



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/44  
2 November 2016

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА  
Семьдесят седьмое совещание  
Монреаль, 28 ноября - 2 декабря 2016 года

**ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ЭФИОПИЯ**

Данный документ включает комментарии и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш) ЮНЕП и ЮНИДО

## ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

## Эфиопия

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ	УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНЕП (ведущее учреждение), ЮНИДО	68-е	35% к 2020-му году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2015	4,69 (тонны ОРС)

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2015	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Средства пожаротушения	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					4,69				4,69

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010 года:	5,5	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	5,5
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	1,92	Оставшееся:	3,58

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	2017	2018	2019	2020	Итого
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,3	0	0	0	0,2	0,6
	Финансирование (долл. США)	62 150	0	0	0	39 550	101 700
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,4	0	0	0	0	0,4
	Финансирование (долл. США)	76 300	0	0	0	0	76 300

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Итого	
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			н/п	5,5	5,5	4,95	4,95	4,95	4,95	4,95	3,58	н/п	
Максимальное допустимое потребление (тонны ОРС)			н/п	5,5	5,5	4,95	4,95	4,95	4,95	4,95	3,58	н/п	
Согласованное финансирование	ЮНЕП	Расходы по проекту	85 000	0	0	0	55 000	0	0	0	35 000	175 000	
		Вспомогательные расходы	11 050	0	0	0	7 150	0	0	0	4 550	22 750	
	ЮНИДО	Расходы по проекту	70 000	0	0	0	70 000	0	0	0	0	0	140 000
		Вспомогательные расходы	6 300	0	0	0	6 300	0	0	0	0	0	12 600
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы по проекту	155 000	0	0	0	0,0		0	0	0	155 000	
		Вспомогательные расходы	17 350	0	0	0	0,0		0	0	0	17 350	
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы по проекту					125 000					125 000	
		Вспомогательные расходы					13 450					13 450	

Рекомендация Секретариата:	Одобрить в целом
----------------------------	------------------

## ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНЕП от имени правительства Эфиопии и в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила 77-му совещанию запрос на финансирование второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в размере 138 450 долл. США, состоящего из 55 000 долл. США и вспомогательных расходов в размере 7 150 долл. США для ЮНЕП, а также 70 000 долл. США и вспомогательных расходов в размере 6 300 долл. США для ЮНИДО<sup>1</sup>. Представление включает доклад о ходе реализации первого транша, доклад о проверке потребления ГХФУ за 2013, 2014 и 2015 годы и план осуществления транша с 2016 по 2019 год.

### Отчет о потреблении ГХФУ

#### *Потребление ГХФУ*

2. Правительство Эфиопии отчитались о потреблении 4,69 тонны ОРС ГХФУ в 2015 году. В таблице 1 показано потребление ГХФУ за 2011-2015 годы.

**Таблица 1. Потребление ГХФУ в Эфиопии (за 2011-2015 годы в соответствии со Статьей 7)**

ГХФУ-22	2011	2012	2013	2014	2015	Базовый уровень
<b>Метрические тонны</b>	205,09	196,36	99,27	77,27	85,27	100,00
<b>тонны ОРС</b>	11,28	10,8	5,46	4,25	4,69	5,5

3. Все потребление Эфиопии относится только к сектору обслуживания, при доминирующем потреблении в секторе обслуживания кондиционеров воздуха (главным образом сплит-систем и кондиционеров оконного типа, а также систем кондиционирования воздуха, используемых в правительственных и частных учреждениях). Потребление Эфиопии снизилось за счет введения системы лицензирования и квотирования импорта/экспорта и мероприятий в секторе обслуживания холодильного оборудования в рамках ПОДПО.

#### *Доклад о проверке*

4. В докладе о проверке подтверждается, что правительство реализует систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что общее потребление ГХФУ в 2013, 2014 и 2015 году составило соответственно 5,46; 4,25 и 4,69 тонны ОРС. Проверка показала, что Эфиопия выполнила целевые показатели потребления, установленные в Соглашении между страной и Исполнительным комитетом. Доклад также включает информацию об импорте хладагентов, не являющихся ГХФУ (в том числе ГФУ, углеводородов, аммиака и диоксида углерода); несмотря на то, что разрешения выдаются только для регулируемых веществ, импорт любого хладагента отслеживается и регистрируется таможенными службами в пунктах ввоза.

#### *Доклад об осуществлении страновой программы (СП)*

5. Правительство Эфиопии сообщило данные о секторальном потреблении ГХФУ в докладе об осуществлении СП за 2015 год, которые согласуются со сведениями, представленными согласно Статье 7 Монреальского протокола. Небольшие отклонения объясняются округлением цифр.

<sup>1</sup> В соответствии с письмом Министерства по вопросам окружающей среды, лесного хозяйства и изменения климата Эфиопии в адрес Секретариата от 3 октября 2016 года.

Доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО

*Правовая база*

6. Правила регулирования ОРВ, опубликованные в 2011 году, охватывают импорт и экспорт ОРВ и оборудования на основе ОРВ и предусматривают лицензирование для всех регулируемых ОРВ, включая ГХФУ. Агентство по охране окружающей среды (ЕРА), являясь координационным центром по осуществлению Монреальского протокола, согласовывает все национальные мероприятия, направленные на соблюдение обязательств по нему. ЕРА тесно сотрудничает с таможенной и налоговым управлением Эфиопии по вопросам соблюдения правил регулирования ОРВ. Оно также отвечает за логистические и правовые механизмы регулирования ОРВ, а также за повышение осведомленности импортеров и широкой общественности по проблеме озона.

7. Проведено три учебных семинара для 220 таможенных сотрудников по вопросам идентификации ОРВ, борьбы с незаконной торговлей и исполнения национального законодательства в области ОРВ. Четыре идентификатора хладагентов были закуплены и переданы в пограничные пункты страны.

*Сектор обслуживания холодильного оборудования*

8. Проведены следующие мероприятия:

- (a) Три семинара для 150 техников-холодильщиков, посвященные передовой холодильной практике, в том числе использованию углеводородных технологий; закуплены наборы инструментов, включая идентификаторы хладагентов, оборудование для обращения с хладагентами, выявления и устранения утечек;
- (b) Укрепление региональных центров для поддержки школ профессионально-технической подготовки, включая повышение осведомленности и наращивание потенциала по использованию углеводородных хладагентов и безопасному обращению с воспламеняющимися хладагентами, по передовой практике охлаждения, локализации утечек хладагентов, откачке и рециклингу и повторному использованию восстановленных хладагентов. Оборудование (идентификаторы хладагентов, станции откачки с баллонами, комплекты манометра коллектора, детекторы газа, учебные углеводородные установки и т. д.) закуплено и распределяется в технические центры и школы профессиональной подготовки.
- (c) Национальный орган по озону (НОО) и члены ассоциации провели выборочные проверки качества хладагентов в розничных магазинах с использованием идентификаторов хладагентов;
- (d) Организована встреча с Ассоциацией охлаждения, на которой был принят кодекс поведения для техников; и
- (e) Проведены информационно-пропагандистские мероприятия, которые включали две встречи с импортерами, поставщиками, холодильщиками-практиками, техниками и широкой общественностью.

*Группа по реализации и мониторингу проекта (ГМП)*

9. ГМП наняла консультанта для содействия в деле мониторинга мероприятий ПОДПО, для сбора и контроля данных об импортированных ГХФУ и их распределении.

Перечисление средств

10. По состоянию на сентябрь 2016 года из утвержденных к этому моменту 155 000 долл. США, (85 000 долл. США для ЮНЕП и 70 000 долл. США для ЮНИДО) было выплачено 111 763 долл. США (72 процента) (55 000 долл. США для ЮНЕП и 55 763 долл. США для ЮНИДО). Остаток в объеме 43 237 долл. США будет освоен в 2017 и 2018 году.

План реализации второго транша ПОДПО

11. Будут выполнены следующие мероприятия:

- (a) Два практикума для примерно 40 сотрудников таможни по вопросам политики и регулирования в области ОРВ; реализация новых учебных программ для таможенников; закупка трех идентификаторов хладагентов (ЮНЕП) (США 20 000 долл. США);
- (b) Закупка и распределение дополнительного учебного оборудования (например, идентификаторов хладагентов, станций откачки с баллонами, комплектов манометра коллектора, детекторов газа и учебных углеводородных установок) для центров профессиональной подготовки (ЮНИДО) (70 000 долл. США);
- (c) Два семинара по передовой холодильной практике приблизительно для 80 техников-холодильщиков; ежеквартальные встречи с представителями холодильной ассоциации; и анализ учебных программ для техников (ЮНЕП) (30 000 долл. США); и
- (d) Продолжение работы по мониторингу, подготовке отчетности и оценке мероприятий (ЮНЕП) (5 000 долл. США).

**КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА****КОММЕНТАРИИ**Отчет о потреблении ГХФУ

12. Базовой и начальный уровень для совокупного сокращения потребления в Эфиопии составляет 5,5 тонны ОРС. На момент представления этапа I правительство Эфиопии изначально предлагало установить базовый уровень для оценки соответствия в объеме 165 тонн (9,1 тонны ОРС), который был рассчитан на основании среднего потребления 130 т (7,15 тонны ОРС) в 2009 году и 200 т (11 тонн ОРС) в 2010 году по данным обследования. В то время Секретариат отметил, что такое изменение данных должно быть рассмотрено Комитетом по выполнению в рамках процедуры, касающейся несоблюдения Монреальского протокола, а затем одобрено Сторонами Монреальского протокола; и в случае если Стороны Монреальского протокола одобряют просьбу об изменении данных о потреблении ГХФУ за 2009 год, сообщенных ранее, то при запросе второго транша будет произведена корректировка финансирования в соответствии с пересмотренным базовым уровнем.<sup>2</sup> Поскольку изменение данных о потреблении за 2009 год не было одобрено Сторонами, рекомендуется не производить корректировку финансирования и начального уровня.

<sup>2</sup> Пункт 16 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/28).

### Доклад о проверке

13. Секретариат отметил, что доклад о проверке включает ряд рекомендаций, и просил представить описание того, как страна планирует выполнять эти рекомендации. ЮНЕП пояснила, что правительство учредило целевую рабочую группу для консультирования по мерам, которые необходимо предпринять для реализации рекомендаций; и отметила, что уже начат диалог с таможенным органом о том, каким образом НОО и таможенный орган могут укрепить свое взаимодействие, и на первый квартал 2017 года запланировано проведение встречи на высоком уровне.

### Доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО

#### *Правовая база*

14. На 2016 год установлена квота на импорт ГХФУ в размере 4,5 тонн ОРС.

#### *Сектор обслуживания холодильного оборудования*

15. Секретариат отметил смещение фокуса от укрепления региональных центров модернизации к поддержке центров профессионально-технической подготовки, в соответствии с решениями Исполнительного комитета, касающимися модернизации, и запросил дополнительную информацию о планируемой поддержке. ЮНЕП пояснила, что основной целью является оснащение центров профессионально-технической подготовки оборудованием и учебными материалами для обеспечения долгосрочной устойчивости процесса обучения техников в рамках ПОДПО. Подготовка техников имеет целью повышение осведомленности об альтернативных хладагентах, включая углеводороды, и укрепление их потенциала в области передовой холодильной практики для обслуживания этих воспламеняющихся хладагентов и оборудования, работающего на таких хладагентах.

16. Секретариат отметил, что ни ЮНИДО, ни ЮНЕП не занимаются продвижением работ по модернизации оборудования, изначально рассчитанного на негорючие хладагенты, для использования с углеводородами. ЮНЕП и ЮНИДО далее пояснили, что они приложили все усилия, чтобы должным образом информировать правительство о решениях Исполнительного комитета в сфере модернизации<sup>3</sup> и связанной с этим ответственностью, отмечая далее, что решение 73/47 входит в соглашение о малом финансировании, подписанном с правительством для осуществления мероприятий ПОДПО.

### Заключение

17. Выполнение плана ПОДПО успешно продолжается, работает национальная система лицензирования и квотирования импорта, что позволит сократить потребление ГХФУ в соответствии с графиком поэтапного отказа Монреальского протокола; при этом уже в 2015 году потребление ГХФУ было ниже уровня, предусмотренного Монреальским протоколом. Уровень выплат составил 72 процента. Мероприятия, выполненные к настоящему времени и запланированные в рамках второго транша, будут способствовать дальнейшему укреплению сектора обслуживания, обеспечат их долгосрочную устойчивость и помогут стране выполнить ее обязательства по Протоколу.

---

<sup>3</sup> Решения 72/17 и 73/47.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ

18. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша по этапу I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Эфиопии; и одобрить в целом второй транш по этапу I ПОДПО для Эфиопии и соответствующий план освоения транша на 2015-2019 годы, с объемами финансирования, указанными в приводимой ниже таблице, при том понимании, что:

- (a) ЮНЕП, при представлении следующего транша, доложит о ходе выполнения рекомендаций, изложенных в отчете о проверке; и
- (b) Если Эфиопия примет решение о проведении модернизации и соответствующем использовании огнеопасных и токсических хладагентов в холодильном оборудовании и кондиционерах воздуха, изначально спроектированных для использования неогнеопасных веществ, она поступит так, принимая на себя всю ответственность и риски, и только в соответствии с действующими стандартами и протоколами.

	Название проекта	Финансирование проекта	Вспомогательные расходы	Учреждение-исполнитель
(a)	• План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	55 000	7 150	ЮНЕП
(b)	• План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	70 000	6 300	ЮНИДО