



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/35
10 November 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят седьмое совещание
Монреаль, 28 ноября - 2 декабря 2016 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: АРМЕНИЯ

Настоящий документ содержит замечания и рекомендацию секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапное сокращение

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап II, первый транш) ПРООН и ЮНЕП

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЙ ПРОЕКТ

Армения

(I) НАИМЕНОВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап II)	ПРООН (ведущее учреждение)/ЮНЕП

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2015	2,34 (тонны ОРС)
---	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (ТОННЫ ОРС)								Год: 2015	
Химические вещества	Аэрозол и	Пеноматерия	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технол. агенты	Лаб. использование	Совокупное потребление в секторе
				Производство	Техобслуж.				
ГХФУ-22					2,33				2,33
ГХФУ-123					0,01				0,01

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРС)			
Базовый уровень 2009-2010 годов:	7,0	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	7,83
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонны ОРС)			
Уже утверждено:	2,23	Осталось:	5,6

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,5	0	0,5	0	0,1	1,2
	Финансирование (долл. США)	52 700	0	52 700	0	11 700	117 100
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,2	0	0,2	0	0,2	0,5
	Финансирование (долл. США)	16 600	0	16 600	0	16 500	49 700

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ		2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу		6,30	6,30	6,30	6,30	4,55	не прим.	
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)		[5,04] [3,34]	[4,48] [3,34]	[3,92] [3,34]	[3,64] [3,34]	[3,36] [2,34]	не прим.	
Стоимость проекта, запрашиваемая в принципе (долл. США)	ПРООН	Стоимость проекта	108 000	0	0	0	21 600	129 600
		Административные расходы	9720	0	0	0	1944	11 664
	ЮНЕП	Стоимость проекта	35 000	0	51 400	0	0	86 400
		Административные расходы	4550	0	6682	0	0	11 232
Общая стоимость проекта, запрашиваемая в принципе (долл. США)		143 000	0	51 400	0	21 600	216 000	
Всего административные расходы, запрашиваемые в принципе (долл. США)		14 270	0	6682	0	1944	22 896	
Всего средств, запрошенных в принципе (долл. США)		157 270	0	58 082	0	23 544	238 896	

(VII) Запрос финансирования по первому траншу (2016 год)		
Учреждение	Запрошенные средства (долл. США)	Административные расходы (долл. США)
ПРООН	108 000	9720
ЮНЕП	35 000	4550

Запрос финансирования:	Утверждение финансирования по первому траншу (2016 год), как указано выше
Рекомендация секретариата:	Отдельное рассмотрение

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Армении ПРООН в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила 77-му совещанию этап II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на общую сумму 238 896 долл. США, включающую 129 600 долл. США и административные расходы учреждения на 11 664 долл. США для ПРООН и 86 400 долл. США и административные расходы учреждения на 11 232 долл. США для ЮНЕП, согласно первоначально поданным документам¹. В результате реализации второго этапа ПОДПО будет выведено из обращения 1,02 тонны ОРС ГХФУ, что приведет к сокращению базового уровня потребления ГХФУ на 35 процентов к 2020 году.

2. Первый транш этапа II ПОДПО, запрашиваемый на данном совещании, оценивается в сумму 157 270 долл. США, включающую 108 000 долл. США и административные расходы учреждения на 9720 долл. США для ПРООН и 35 000 долл. США и административные расходы учреждения на 4550 долл. США для ЮНЕП, согласно первоначально поданным документам

Состояние реализации этапа I ПОДПО

3. Этап I ПОДПО для Армении был утвержден на 62-м совещании, чтобы достичь 10-процентного сокращения базового уровня к 2015 году и вывести из обращения 2,23 тонны ОРС ОРВ на общую сумму 601 838 долл. США плюс административные расходы учреждения.

Потребление ГХФУ

4. Правительство Армении представило данные о потреблении ГХФУ в 2015 году в объеме 2,34 тонны ОРС, что примерно соответствует 34 процентам базового уровня ГХФУ. В таблице 1 показано потребление ГХФУ за 2011-2015 годы.

Таблица 1. Потребление ГХФУ-22 в Армении (данные по статье 7)

Вещество	2011	2012	2013	2014	2015	Базовый уровень
Метрические тонны						
ГХФУ-22	136,40	103,00	82,62	57,33	42,36	126,69
ГХФУ-123	0,00	0,00	0,00	0,00	0,50	0
Итого	136,40	103,00	82,62	57,33	42,86	126,69
ГХФУ-141b в составе импортируемых предварительно смешанных полиолов (*)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7,55
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	7,50	5,67	4,54	3,15	2,33	7,00
ГХФУ-123	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00
Итого	7,50	5,67	4,54	3,15	2,34	7,00
ГХФУ-141b в составе предварительно смешанных полиолов (*)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,83

* Данные не представляются по статье 7 Монреальского протокола.

5. Начиная с 2011 года потребление ГХФУ в стране снижается в основном за счет его вывода из потребления на SAGA (предприятия по производству коммерческого холодильного оборудования), стимулирования использования альтернатив озоноразрушающим веществам (ОРВ) и извлечения и повторного использования хладагента. Экономический спад, возможно, также повлиял на низкий уровень потребления, о котором сообщалось в отчетности за 2015 год.

¹ Согласно письму от 3 августа 2016 года Министерства охраны природы Республики Армения, направленному ПРООН и ЮНЕП.

Небольшое количество ГХФУ-123 было ввезено международным аэропортом для использования в охладительном оборудовании.

6. Секретариат получил доклад о проверке потребления² за 2013 и 2014 годы, в котором подтверждается соблюдение установленного Монреальским протоколом целевого показателя, следовательно финансирование третьего транша было выделено в марте 2016 год.

Политика и нормативная база в отношении ОРВ

7. Правительство Армении создало нормативно-правовую базу в поддержку сокращению ОРВ, в том числе ГХФУ. Постановлением правительства 2007/327-Н установлена общая квота на импорт ОРВ до 2040 года. Армения вступила в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) в октябре 2014 года. Запрет на ввоз ГХФУ-141b в составе полиолов предварительного смешивания и содержащего ГХФУ оборудования был введен в январе 2015 года с целью выполнения обязательных требований ЕАЭС. Правительство продолжит работу над приведением своей нормативно-правовой базы в соответствие с нормативными требованиями ЕАЭС, в том числе с целью внедрения системы, регулирующей перемещение ОРВ в пределах региона ЕАЭС. Эта система позволит Армении контролировать импорт ГХФУ и сохранить ввезенное количество в стране для удовлетворения собственных потребностей.

8. Успешно введена в действие система лицензирования и квот в отношении импорта/экспорта ГХФУ. Введен в действие подробный порядок установления квот, мониторинга и представления отчетных данных. В 2016 году квота на ГХФУ установлена на уровне 6,30 тонны ОРС (114,53 мт) в соответствии с графиком сокращения Монреальского протокола.

Сектор производства пеноматериалов

9. Инвестиционный проект по выводу 7,50 мт (0,83 тонны ОРС) ГХФУ-141b в составе импортируемых готовых смесей полиолов и 25,50 мт (1,40 тонны ОРС) ГХФУ-22, используемых в производстве коммерческого холодильного оборудования на предприятии SAGA, был отменен³ на 74-м совещании в связи с банкротством предприятия после доставки оборудования. Потребление ГХФУ, относящееся к этому предприятию, было выведено из оборота.

10. После 74-го совещания ПРООН изучала различные варианты использования оборудования, включая его передачу другим проектам, отвечающим критериям финансирования, которые проводятся по линии Многостороннего фонда. После неудачных попыток передать оборудование и чтобы предотвратить его старение ПРООН в сентябре 2016 года объявила на своем сайте о проведении аукциона по продаже оборудования с соблюдением правил и процедур ПРООН. Процесс продажи еще не завершен; полученные в результате аукциона средства будут возвращены Многостороннему фонду. Обновленную информацию по этому вопросу ПРООН представит на 77-м совещании.

² Третий транш был утвержден при том понимании, что перевод утвержденных денежных средств учреждениям-исполнителям будет произведен только после получения секретариатом докладов о проверке, подтверждающих, что страна соблюдала положения Монреальского протокола и соглашения между правительством Армении и Исполнительным комитетом в соответствии с пунктами 12 и 25 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/20.

³ Пункты 15-18 документа UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/20.

Сектор обслуживания

11. В сотрудничестве с Таможенной службой была введена согласованная система таможенных кодов (коды СС) с целью совершенствования методов выявления ГХФУ. Проведены два семинара для 40 таможенных служащих по обучению их методам контроля импорта ГХФУ и содержащего ГХФУ оборудования.

12. Сорок два технических специалиста прошли обучение по передовой практике техобслуживания, извлечению и повторному использованию хладагентов; 25 комплектов инструментов для обслуживания оборудования было передано прошедшим обучение специалистам и четыре комплекта - Холодильной ассоциации Армении.

Положение дел с выплатой средств

13. По состоянию на август 2016 года из 99 000 долл. США (39 000 долл. США для ЮНЕП и 60 000 долл. США для ПРООН), утвержденных для сектора обслуживания, было выплачено 96 051 долл. США (97 процентов) (39 000 долл. США для ЮНЕП и 57 051 долл. США для ПРООН). Остаток в 2949 долл. США будет выплачен в 2017 году.

14. Из 534 353 долл. США, утвержденных на инвестиционный проект (SAGA), было выплачено 458 965 долл. США; средства в размере 31 515 долл. США по третьему траншу были аннулированы на 74-м совещании; оставшиеся от утвержденного транша средства (т.е. 43 873) и все средства, полученные от продажи закупленного для SAGA оборудования, будут возвращены Многостороннему фонду.

15. Завершение реализации этапа I намечено на конец 2016 года.

Этап II ПОДПООстаточное потребление

16. После утверждения этапа I оставшийся объем потребления в Армении, отвечающий критериям финансирования, составляет 5,60 тонны ОРС ГХФУ-22.

17. Предложенные для этапа II мероприятия позволят еще больше укрепить возможности страны по ограничению поставок ГХФУ, стимулируя при этом передовую практику обслуживания с целью сокращения спроса на новые ГХФУ и внедрение энергоэффективных альтернативных технологий с низким ППП для обеспечения устойчивого поэтапного сокращения.

Меры регулирования

18. В настоящее время законодательство по обращению с ОРВ находится в процессе рассмотрения; после его утверждения будет подготовлено руководство, которое, помимо прочего, поможет сотрудникам таможенной службы, правоохранительных органов и импортерам/экспортерам лучше ориентироваться в пересмотренном законодательстве. ЮНЕП проведет следующие мероприятия:

- а) разработка электронной системы лицензирования и квот; внедрение Согласованной системы кодов (код СС); разработка стандартов по маркировке для контроля импортируемой и экспортируемой продукции с содержанием ОРВ (12 000 долл. США);

- b) приведение внутренней политики в отношении экспорта/импорта ОРВ в соответствие с законодательством ЕАЭС по обороту ОРВ и организация семинаров для консультации с субъектами деятельности (28 000 долл. США);
- c) два учебных семинара для 40 сотрудников таможенных и правоохранительных органов и передача им четырех идентификаторов хладагентов разного типа для усиления пограничного контроля и предотвращения нелегальной торговли и перемещения ОРВ и содержащего ОРВ оборудования (15 000 долл. США); и
- d) передача четырех идентификаторов хладагентов (ПРООН) (20 000 долл. США).

19. Для обеспечения долговременной стабильности обучения таможенных служащих курсы обучения будут включены в учебный план Государственного университета экономики Армении. Вопрос об обязательной сертификации технических специалистов будет рассматриваться после полного завершения курса обучения в профессионально-технических заведениях.

Сектор обслуживания

20. Будут проведены следующие мероприятия:

- a) обновление четырех учебных пособий, в которые будут включены вопросы о ведении на добровольной основе журнала регистрации и обращения с горючими хладагентами (ЮНЕП) (7000 долл. США);
- b) четыре учебных семинара по передовой практике техобслуживания и безопасному обращению с горючими хладагентами для 80 технических специалистов (ЮНЕП) (20 000 долл. США);
- c) закупка 25 комплектов инструментов и оборудования для отобранных технических специалистов с целью создания условий для обучения (ЮНЕП) (36 000 долл. США);
- d) передача оборудования для обучения (напр., заправочной станции, стенда для тестирования сварочных и вакуумных работ, многофункционального газового анализатора, аппарата для восстановления) в три профессионально-технических учебных заведения (ЮНЕП) (64 000 долл. США); и
- e) мониторинг проекта и отчетность. С помощью национального консультанта НОО осуществляет координацию работу и представляет отчетность по результатам выполнения ПОДПО в целом (4400 долл. США для ЮНЕП и 9600 долл. США для ПРООН).

Общая стоимость этапа II ПОДПО

21. Общая стоимость этапа II ПОДПО для Армении оценивается в 216 000 долл. США с сопутствующим сокращением 3,26 тонны ОРС ГХФУ, что соответствует 47 процентам базового уровня ГХФУ. Подробный перечень мероприятий с разбивкой по стоимости указан в нижеприведенной таблице.

Таблица 2. Общая стоимость этапа II ПОДПО для Армении (долл. США)

Мероприятия проекта	Учреждение	Финансирование (долл. США)			
		2016-2017	2018-2019	2020	Всего
Политика, нормативно-правовые акты и обеспечение соблюдения					
Меры регулирования	ЮНЕП	25 000	15 000	0	40 000
Разработка учебных пособий и обучение сотрудников таможенных и правоохранительных органов	ЮНЕП	3000	12 000	0	15 000
Передача идентификатора хладагентов (четыре комплекта)	ПРООН			20 000	20 000
Обучение тех. специалистов передовой практике обслуживания					
Разработка учебных пособий, справочника по безопасному обращению с природными хладагентами	ЮНЕП	5000	2000	0	7000
Обучение специалистов по холодильной технике и кондиционерам передовым методам работы и безопасному обращению с природными хладагентами	ЮНЕП	0	20 000	0	20 000
Передача инструментов и оборудования					
Оборудование для обучения для учреждений профессиональной подготовки	ПРООН	36 000	0	0	36 000
Инструменты и оборудование для передовой практики работы и безопасному обращению с природными хладагентами	ПРООН	64 000	0	0	64 000
Национальный специалист по извлечению хладагента и отчетности	ПРООН	8000	0	1600	9600
Управление проектом и мониторинг					
Мониторинг проекта и отчетность	ЮНЕП	2000	2400	0	4400
Всего		143 000	51 400	21 600	216 000

План освоения первого транша

22. Первый транш этапа II ПОДПО с общей стоимостью в 143 000 долл. США предусматривает следующие мероприятия:

- a) разработка электронной системы лицензирования, унификация законодательства и разработка руководства по законодательству в области ОРВ (ЮНЕП) (25 000 долл. США);
- b) разработка учебных пособий для таможенных служащих и технических специалистов, руководство по безопасному обращению с горючими хладагентами и добровольному ведению журнала регистрации для технических специалистов (ЮНЕП) (8000 долл. США);
- c) закупка оборудования для технических специалистов и учебных заведений (ПРООН) (100 000 долл. США);
- d) национальный специалист по извлечению ГХФУ, мониторингу и отчетности (ПРООН) (8000 долл. США);
- e) мониторинг выполнения ПОДПО и отчетность (ЮНЕП) (2000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

23. Секретариат рассмотрел этап II ПОДПО для Армении с учетом реализации этапа I, политики и руководящих указаний Многостороннего фонда, включая критерии финансирования поэтапного сокращения ГХФУ в секторе потребления для этапа II ПОДПО (решение 74/50), и бизнес-плана Многостороннего фонда на 2016-2018 годы.

Предлагаемые мероприятия на этапе II

Сектор обслуживания холодильного оборудования

24. ЮНЕП сообщила, что правительство Армении будет способствовать внедрению нового холодильного и климатического оборудования на основе природных хладагентов, так как модификация оборудования на основе ГХФУ-22 для перехода на горючие хладагенты на этапе II не предусмотрена. Соответственно, обучение специалистов и закупка инструментов будет проводиться с ориентацией на установку, обслуживание и эксплуатацию холодильного и климатического оборудования, предназначенного для работы с природными хладагентами.

25. В ответ на опасения секретариата по поводу отсутствия стандартов по использованию альтернативных вариантов с горючими хладагентами, ЮНЕП сообщила, что правительство будет финансировать разработку этих стандартов в качестве вклада в натуральной форме в этап II ПОДПО.

Воздействие на климат

26. Предлагаемые мероприятия в секторе техобслуживания, в том числе улучшение герметизации для предотвращения утечек хладагентов за счет обучения и поставок оборудования, приведут к сокращению объема ГХФУ-22, используемого для обслуживания холодильного оборудования. Каждый килограмм ГХФУ-22, не попавший в атмосферу благодаря более эффективным методам обслуживания холодильного оборудования, приводит к экономии примерно 1,8 тонны CO₂-эквивалента. Хотя расчеты для определения воздействия на климат не были предусмотрены в ПОДПО, запланированные Арменией мероприятия, в частности по расширению применения нового оборудования, работающего на хладагентах с низким ПГП, указывают на то, что реализация ПОДПО позволит сократить выбросы в атмосферу хладагентов с высоким ПГП, что благоприятно скажется на климате.

Софинансирование

27. С целью выполнения решения 54/39 h)⁴ ЮНЕП сообщила, что правительство будет финансировать разработку стандартов по использованию горючих и токсичных хладагентов в качестве вклада в натуральной форме в этап II ПОДПО.

Бизнес-план Многостороннего фонда на 2016-2018 годы

28. ЮНЕП и ПРООН запрашивают 216 000 долл. США и административные расходы учреждений на реализацию второго этапа ПОДПО. Запрашиваемая общая сумма в 215 352 долл. США, включая административные расходы, на период 2016–2018 годов на 76 752 долл. США

⁴ Странам и учреждениям рекомендовано изучать потенциальные финансовые стимулы и возможности привлечения дополнительных ресурсов для получения максимальных экологических выгод от ПОДПО в соответствии с подпунктом 11 b) решения XIX/6 19-го совещания Сторон.

превышает сумму, указанную в бизнес-плане на этот период. Запрошенная правительством сумма в 216 000 долл. США для вывода 1,96 тонны ОРС соответствует решению 74/50, учитывая при этом, что 99 000 долл. США было утверждено для этапа I ПОДПО.

Проект соглашения

29. Секретариат, однако, отметил, что с 2011 года в потреблении ГХФУ-22 наблюдается тенденция к снижению, а именно, с 7,50 тонны ОРС в 2011 году до 2,34 тонны ОРС в 2015 году. Это сокращение связано с выводом 1,40 тонны ОРС ГХФУ-22, используемого на SAGA (единственного производственного предприятия); мероприятиями, проведенными на этапе I в секторе обслуживания холодильного оборудования; и поддержкой, которую правительство оказывает внедрению нового холодильного и климатического оборудования, работающего на хладагентах с низким ПГП. Секретариат далее отметил, что в этап II ПОДПО включены мероприятия по дальнейшему сокращению потребления ГХФУ-22 на общую стоимость 216 000 долл. США.

30. Однако, правительство предложило установить максимально допустимые объемы потребления ГХФУ на уровне 6,30 тонны ОРС в 2016-2019 годах и 4,55 тонны ОРС в 2020 году, при том что потребление в 2015 году составило всего 2,34 тонны ОРС.

31. Принимая во внимание, что экономический спад в стране в 2015 году мог частично способствовать низкому уровню потребления, которое отражено в данных за этот год, представленных по статье 7 Монреальского протокола, секретариат предложил максимальный уровень потребления в 3,34 тонны ОРС в период 2016-2019 годов и 2,34 тонны ОРС в 2020 году (соответствует потреблению в 2015 году). Впоследствии ПРООН сообщила, что правительство не согласилось с этим предложением и предложило поэтапный вывод, начиная с 5,04 тонны ОРС в 2016 году до 3,36 тонны ОРС в 2020 году.

32. В таблице 3 представлены различия по предлагаемому сокращению на этапе II в 2016-2020 годах.

Таблица 3. Предлагаемое сокращение потребления ГХФУ на этапе II в Армении

Предлагаемое сокращение	ГХФУ-22 (тонны ОРС)				
	2016	2017	2018	2019	2020
Согласно графику сокращения	5,04	5,04	5,04	5,04	3,64
В первоначально поданном виде по этапу II	6,30	6,30	6,30	6,30	4,55
Предложено секретариатом	3,34	3,34	3,34	3,34	2,34
Пересмотрено правительством Армении	5,04	4,48	3,92	3,64	3,36

33. Проект соглашения между правительством Армении и Исполнительным комитетом по поэтапному сокращению потребления ГХФУ на этапе II ПОДПО подготовлен на основании пересмотренного максимально допустимого общего потребления ГХФУ в 2016-2020 годах (т.е. строка 1.2 соглашения). Учитывая, что реализация мероприятий первого этапа в секторе обслуживания холодильной техники прошла успешно и что предложенные для второго этапа мероприятия обеспечат дальнейшее сокращение ГХФУ в стране и будут способствовать внедрению холодильного и климатического оборудования на основе хладагентов с низким ПГП, для рассмотрения Исполнительным комитетом была подготовлена рекомендация.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

34. Секретариат не может рекомендовать утверждение проекта, в котором текущее потребление ГХФУ существенно увеличивается на протяжении всего проекта. В этой связи секретариат обращается за советом к Исполнительному комитету по поводу дальнейших

действий. Решение об утверждении этапа II плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Армении и проект соглашения между правительством Армении и Исполнительным комитетом о сокращении ГХФУ на этапе II ПОДПО будут пересмотрены на основании итогов обсуждения в Исполнительном комитете на его 77-м совещании.
