

EP

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/77/48

26 October 2016

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف

لتنفيذ بروتوكول مونتريال

الاجتماع السابع والسبعون

مونتريال، 28 نوفمبر / تشرين الثاني - 2 ديسمبر/ كانون الأول 2016

مقترح مشروع: غينيا-بيساو

تتكوّن هذه الوثيقة من تعليقات أمانة الصندوق وتوصياتها بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة التدريجية

برنامج الأمم المتحدة للبيئة (اليونيب)
ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية
الصناعية (اليونيدو)

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)

وصف المشروع

1. نيابة عن حكومة غينيا-بيساو، وبصفته الوكالة المنفذة الرئيسية، قدم اليونيب إلى الاجتماع السابع والسبعين طلباً لتمويل الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى لخطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية، بتكلفة إجمالية قدرها 138,250 دولار أمريكي، وتتكون من مبلغ 50,000 دولار أمريكي زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 6,500 دولاراً أمريكياً لليونيب، ومبلغ 75,000 دولار أمريكي، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة البالغة 6,750 دولاراً أمريكياً لليونيب¹. ويتضمن الطلب المقدم تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الثانية، وخطة لتنفيذ الشريحة للفترة من عام 2017 إلى عام 2019.

تقرير عن استهلاك الهيدرو كلورو فلورو كربون

استهلاك الهيدرو كلورو فلورو كربون

2. بلغت حكومة غينيا-بيساو استهلاكاً يبلغ 2.48 طنناً من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدرو كلورو فلورو كربون في عام 2015، وهو أقل من هدف بروتوكول مونتريال البالغ 2.55 طنناً من قدرات استنفاد الأوزون لذلك العام. ويُبين استهلاك الهيدرو كلورو فلورو كربون لفترة الأعوام 2011-2015 في الجدول 1.

الجدول 1. استهلاك الهيدرو كلورو فلورو كربون في غينيا-بيساو (بيانات المادة 7 لفترة الأعوام 2011-2015)

خط الأساس	2015	2014	2013	2012	2011	هيدرو كلورو فلورو كربون-22
51.00	45.10	51.00	42.00	49.00	52.00	أطنان متريّة
2.83	2.48	2.81	2.31	2.70	2.86	أطنان من قدرات استنفاد الأوزون

3. تُظهر بيانات استهلاك الهيدرو كلورو فلورو كربون وجود اتجاه تنازلي من عام 2011 مع زيادة مؤقتة في عام 2014 توضحها الواردات الإضافية استعداداً لتدابير الرقابة عام 2015.

التقرير الخاص بتنفيذ البرنامج القطري

4. أفادت حكومة غينيا بيساو عن بيانات الاستهلاك في قطاع الهيدرو كلورو فلورو كربون لعام 2015 من ضمن تنفيذ تقرير البرنامج القطري التي تتوافق مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية

5. تتلخص الأنشطة المنفذة في إطار الشريحة الثانية من الخطة المشار إليها أعلاه على النحو التالي:

(أ) تلقى خمسة وستون من موظفي الجمارك التدريب على ضبط المواد المستنفدة للأوزون وتحديداتها وعلى المعدات التي تستخدم المواد المستنفدة للأوزون. وتلقى 70 ضابطاً من الجمارك ومستوردين وموزعين إضافيين ورشة عمل ليوم واحد حول لوائح استيراد المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية، بما يشمل نظامي الترخيص والحصص؛

¹ وفقاً للرسالة الواردة من وزيرة الدولة لشؤون البيئة في غينيا-بيساو لليونيب في 1 أكتوبر 2016 والتي استلمتها أمانة الصندوق المتعدد الأطراف.

(ب) تلقي خمسة وعشرون مدرباً و 77 من فنيي التبريد التدريب على ممارسات التبريد الجيدة، وعلى عملية احتواء التبريد في أجهزة التبريد وتكييف الهواء، والتعامل الآمن مع المبردات القابلة للاشتعال؛

(ج) تم شراء ثلاث وحدات لتكييف الهواء، وثلاث آلات لإصلاح التبريد وأدوات للخدمة (على سبيل المثال، مضخات تفرغ، وأجهزة للكشف عن التسرب، ومشاعب، وأجهزة لتحديد غازات التبريد، وموازين إلكترونية، ومراكز للشحن ومعدات للحام) وتسليمها إلى مركز التدريب في بيساو؛ و

(د) تم تجنيد أحد خبراء التبريد وخبير جمركي للمساعدة في رصد تنفيذ جميع الأنشطة المتعلقة بخطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية وجمع البيانات الدقيقة.

مستوى صرف الأموال

6. اعتباراً من سبتمبر 2016، تم صرف مبلغ 126,138 دولاراً أمريكياً من أصل مبلغ 127,000 دولاراً أمريكياً جرت الموافقة عليها حتى الآن (مبلغ 87,000 دولار أمريكي لليونيب ومبلغ 39,138 دولار أمريكي لليونيدو). وسيتم صرف الرصيد البالغ 862 دولاراً أمريكياً في عام 2016 (الجدول 2).

الجدول 2. التقرير المالي للمرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية في غينيا-بيساو (بالدولار الأمريكي)

الوكالة	الشريحة الأولى		الشريحة الثانية		المجموع	
	موافق عليه	تم صرفه	موافق عليه	تم صرفه	موافق عليه	تم صرفه
اليونيب	35,000	35,000	52,000	52,000	87,000	87,000
اليونيدو	40,000	39,138	0	0	39,138	40,000
المجموع	75,000	74,138	52,000	52,000	127,000	126,138
نسبة معدل الصرف	99%	99%	100%	100%	99%	99%

خطة تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية

7. سيتم تنفيذ الأنشطة التالية:

(أ) تدريب 80 من موظفي الجمارك الإضافيين في بيساو وفي العديد من منافذ الدخول على تدابير رقابة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية والتفاعل الضروري مع وحدة الأوزون الوطنية. والقيام بتحديد وتدوين وتصنيف الهيدرو كلورو فلورو كربون والمنتجات التي تحتوي عليه؛ والعمل على تحسين التسجيل والإبلاغ عن الواردات (اليونيب) (مبلغ 20,000 دولار أمريكي)؛

(ب) تدريب 125 من الفنيين الإضافيين على إصلاح المبردات وإعادة تدويرها، والتعامل الآمن مع المبردات القابلة للاشتعال والمعايير ذات الصلة (اليونيب) (مبلغ 20,000 دولار أمريكي)؛

(ج) توزيع مجموعة من الأدوات لفنيي التبريد وما يُقدر بثلاثة مراكز تدريب إضافية؛ وإنشاء مركز لاختبار جودة التبريد (بما في ذلك الهيدرو كلورو فلورو كربون-22 وبدائل أخرى)؛ وتنفيذ خطة تعديل تحديثي حافزة وبرنامج حافز للمستخدمين النهائيين للحد من تسريب المبردات؛ والنهوض بالتوعية باعتماد تكنولوجيات بديلة منخفضة من حيث إمكانية الاحترار العالمي (اليونيدو) (مبلغ 75,000 دولار أمريكي)؛ و

(د) الرصد والإبلاغ عن تنفيذ الأنشطة المقترحة (اليونيب) (مبلغ 10,000 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية

الإطار القانوني

8. أصدرت حكومة غينيا بيساو بالفعل حصة واردات من المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية لعام 2016 وتبلغ 2.31 طنا من قدرات استنفاد الأوزون، أي ما يعادل حوالي نسبة 82 في المائة من خط الأساس للامتثال الخاص بالهيدرو كلورو فلورو كربون. وسيتم تحديد الحصص للعام 2017 في ديسمبر 2016.

قطاع خدمات التبريد

9. أكدت اليونيب في مناقشة نطاق الأنشطة التدريبية واستدامتها بأنه سيتم تدريب ما مجموعه 215 من الفنيين و 177 من ضباط الجمارك بمجرد الانتهاء من المرحلة الأولى. وسيستمر تقديم تدريب الفنيين وموظفي الجمارك الضروري من قبل نفس المدربين في مركز التدريب التقني الرئيسي في بيساو، والذي يجري تطويره مع المعدات اللازمة لهذا الغرض. وسوف يتم تضمين نموذج ممارسات التبريد الجيدة والاستخدام الآمن للمبردات القابلة للاشتعال اللذان أدخلتا خلال الشريحة الأولى في المناهج الدراسية في مركز التدريب.

10. كما ورد بحسب اليونيب، بأن فنيي التبريد حالياً أفضل تنظيماً وأن الكثير منهم مسجلون في الجمعية الوطنية لفنيي التبريد في بيساو. وعلاوة على ذلك، هناك فهم أفضل للمبردات في السوق المحلية نتيجة لاستطلاع بدائل المواد المستنفدة للأوزون، والذي شارف على الانتهاء. وفي حين أن مسألة التعامل الآمن مع المبردات القابلة للاشتعال هي واحدة من موضوعات برنامج التدريب الخاصة بعملية التبريد، فلا تشجع البلاد على إجراء أي تعديل تحديتي للمعدات التي تستخدم المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية إلى مبردات قابلة للاشتعال.

11. وفيما يتعلق بالمشروع التعديلي التحديتي المحفز، أوضحت اليونيب بأنه على الرغم من أن مسمى النشاط يشير إلى "التعديل لتحديتي"، فإن نطاق هذا النشاط هو لضمان احتواء المبردات، وليس استبدالها.

12. وأشارت اليونيب كذلك إلى أنه كان هناك اتجاه قوي في المنطقة لإجراء تعديل تحديتي للأنظمة التي تستخدم الهيدرو كلورو فلورو كربون-22 للعمل مع الهيدروكربونات؛ وأجريت بعض التجارب وجرى تبادل الدروس المستفادة مع أصحاب المصلحة. ورغم عدم وجود قواعد محددة في غينيا-بيساو لمنع أو السماح بممارسة التعديل التحديتي، فلا يتم الترويج لاستبدال الهيدرو كلورو فلورو كربون-22 بالهيدروكربونات؛ عبر التوليف من قبل أي نشاط في خطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية، ولا من قبل الحكومة. وسيستمر البرنامج في تعزيز إدخال الهيدروكربونات كبديل، مع التركيز على السلامة والممارسات الجيدة، ولكن ليس كبديل لتوليف معدات غير مصممة للمبردات القابلة للاشتعال. ومن الممكن أنه لا يزال يستخدم بعض الفنيين الهيدروكربونات كتوليفة، لذلك فقد تم تعزيز التركيز على السلامة في برامج التدريب وكذلك في النهوض بالوعي العام. وحيث أنه لا تقوم الحكومة ولا اليونيدو بتعزيز الممارسة العملية، فلا يتعين أن تعزى أية مسؤولية عن الحوادث لهما.

13. وفيما يتعلق بالنشاط للمستخدمين النهائيين من أجل الحد من تسرب المبردات، أشارت اليونيب إلى أنها ستقوم بالنهوض بوعي الفنيين والمشغلين والمستخدمين النهائيين بشأن التكاليف الإضافية التي تكبدها بسبب تسرب غاز

التبريد وما يرتبط به من أعطال المعدات؛ وبشأن الأثر البيئي للتسرب وتنفيس المبردات. وكذلك مخاطر السلامة المتضمنة؛ وكيفية إطالة عمر وكفاءة معدات التبريد. ويشمل المشروع استعراض تجريبي للحد من التسرب في مبردات الاستهلاك الضخمة، مثل محلات السوبر ماركت أو لدى المستخدمين الصناعيين.

الاستنتاج

14. أشارت الأمانة إلى أن غينيا-بيساو تمثل لتدابير الرقابة التي يفرضها بروتوكول مونتريال واستمرت في تنفيذ نظام الترخيص والحصص الخاص باستيراد المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية. كما استمرت الأنشطة في قطاع خدمات التبريد بصورة مرضية للترويج عن ممارسات الخدمة الجيدة بما في ذلك الحد من تسرب المبردات، وإعداد الفنيين من أجل الاستخدام الآمن للمبردات القابلة للاشتعال، وعدم تشجيع ممارسة التعديل التحديثي للمعدات التي تستخدم الهيدرو كلورو فلورو كربون-22 مع المبردات القابلة للاشتعال.

التوصيات

15. توصي أمانة الصندوق بأن تحيط اللجنة التنفيذية علماً بالتقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية في غينيا بيساو وأن توصي كذلك بالموافقة الشاملة على الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من الخطة أعلاه في غينيا بيساو، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للأعوام 2017-2019، عند مستويات التمويل المبيّنة في الجدول أدناه، على أن يكون مفهوماً أنه إذا كانت غينيا-بيساو قد قررت المضي قدماً في عمليات التعديل التحديثي وتقديم الخدمات المرتبطة بها إلى المبردات السامة القابلة للاشتعال في معدات التبريد وتكييف الهواء المصممة أصلاً لمواد غير قابلة للاشتعال، فإنها تفعل ذلك على افتراض تحمل جميع المسؤوليات والمخاطر المرتبطة بها ووفقاً للمعايير والبروتوكولات ذات الصلة فقط.

عنوان المشروع	تمويل المشروع (أمريكي)	تكلفة الدعم (دولار أمريكي)	الوكالة المنفذة
(أ) خطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)	50,000	6,500	اليونيب
(ب) خطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثالثة)	75,000	6,750	اليونيدو