



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**

Distr.
GÉNÉRALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/34
15 avril 2016

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Soixante-seizième réunion
Montréal, 9 – 13 mai 2016

PROPOSITION DE PROJET: HONDURAS

Le présent document comprend les observations et recommandations du Secrétariat sur la proposition de projet ci-après :

Élimination :

- Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase I, troisième tranche) ONUDI/PNUE

FICHE D'ÉVALUATION DU PROJET – PROJETS PLURIANNUELS

Honduras

I) TITRE DU PROJET	AGENCE	RÉUNION D'APPROBATION	MESURE DE RÉGLEMENTATION
Plan d'élimination des HCFC (phase I)	PNUE, ONUDI (principale)	63°	35% d'ici 2020

II) DERNIÈRES DONNÉES DE L'ARTICLE 7 (Annexe C Groupe I)	Année: 2014	13,18 (tonnes PAO)
--	-------------	--------------------

III) DERNIÈRES DONNÉES SECTORIELLES DU PROGRAMME DU PAYS (tonnes PAO)								Année: 2014	
Produits chimiques	Aérosol	Mousse	Lutte contre l'incendie	Réfrigération		Solvants	Agent de transformation	Utilisation en laboratoire	Consommation totale du secteur
				Fabrication	Entretien				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b					1,73				1,73
HCFC-141b dans les polyols prémélangés importés		0,89							0,89
HCFC-142b									
HCFC-22					11,44				11,44

IV) DONNÉES SUR LA CONSOMMATION (tonnes PAO)			
Référence 2009 – 2010 :		19,9	Point de départ des réductions globales durables :
			20,70
CONSOMMATION ADMISSIBLE AU FINANCEMENT (tonnes PAO)			
Déjà approuvée :		6,97	Restante :
			13,73

V) PLAN D'ACTIVITÉS		2016	2017	2018	2019	2020	Total
ONUUDI	Élimination des SAO (tonnes PAO)	1,0	0,0	0,7	0,0	0,4	2,1
	Financement (\$ US)	96 750	0	64 500	0	43 000	204 250
PNUE	Élimination des SAO (tonnes PAO)	0,6		0,6		0,3	1,5
	Financement (\$ US)	56 500		56 500		28 250	141 250

VI) DONNÉES DU PROJET			2010	2011	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Limites de consommation du Protocole de Montréal			n/d	n/d	19,91	19,91	17,92	17,92	17,92	17,92	17,92	12,94	n/d
Consommation maximale admissible (tonnes PAO)			n/d	n/d	19,91	19,91	17,92	17,92	17,92	17,92	17,92	12,94	n/d
Financement convenu (\$US)	ONUUDI	Coûts du projet	100 000	0	90 000	0	0	90 000	0	60 000	0	40 000	380,000
		Coûts d'appui	7 500	0	6 750	0	0	6 750	0	4 500	0	3 000	28,500
	PNUE	Coûts du projet	75 000	0	50 000	0	0	50 000	0	50 000	0	25 000	250,000
		Coûts d'appui	9 750	0	6 500	0	0	6 500	0	6 500	0	3 250	32,500
Fonds approuvés par ExCom (\$ US)	Coûts du projet		175,000	0	140 000	0	0	0	0	0	0	0	315 000
	Coûts d'appui		17,250	0	13 250	0	0	0	0	0	0	0	30 500
Total des fonds dont l'approbation est demandée à la réunion (\$ US)	Coûts du projet		0	0	0	0	0	140 000	0	0	0	0	140 000
	Coûts d'appui		0	0	0	0	0	13 250	0	0	0	0	13 250

Recommandation du Secrétariat :	Approbation globale
---------------------------------	---------------------

DESCRIPTION DU PROJET

1. Au nom du gouvernement du Honduras, l'ONUDI, en qualité d'agence d'exécution principale, a présenté à la 76^e réunion une demande de financement pour la troisième tranche de la phase I du plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH), d'un montant total de 153 250 \$US, composé de 90 000 \$US, plus des coûts d'appui d'agence de 6 750 \$US pour l'ONUDI, et de 50 000 \$US, plus des coûts d'appui d'agence de 6 750 \$US pour le PNUE. La demande comprend un rapport périodique sur la mise en œuvre de la deuxième tranche, le rapport de vérification de la consommation de HCFC et le plan de mise en œuvre de la tranche pour 2016 à 2018.

Rapport sur la consommation de HCFC

2. Le gouvernement du Honduras a déclaré une consommation de 13,18 tonnes PAO de HCFC en 2014 et une consommation vérifiée de 11,19 tonnes PAO pour 2015. La consommation de HCFC pour la période 2011-2015 HCFC est indiquée dans le tableau 1.

Tableau 1. Consommation de HCFC en Honduras (données de l'article 7 pour 2011-2014, données vérifiées pour 2015)

HCFC	2011	2012	2013	2014	2015	Référence
Tonnes métriques						
HCFC-22	372,00	381,48	291,46	208,08	184,01	327,4
HCFC-141b	19,10	28,45	26,41	15,75	9,72	17,3
(Total partiel / Total) (tm)	391,10	409,93	317,87	223,83	193,73	344,7
HCFC-141b dans les polyols prémélangés importés*	37,76	32,21	28,01	8,07	-	n/a
Total (tm)	428,86	442,14	345,88	231,90		344,7
Tonnes PAO						
HCFC-22	20,46	20,98	16,03	11,44	10,12	18
HCFC-141b	2,10	3,13	2,91	1,73	1,07	1,9
(Total partiel / Total) (tonnes PAO)	22,56	24,11	18,94	13,18	11,19	19,9
HCFC-141b dans les polyols prémélangés importés *	4,15	3,54	3,08	0,89	-	n/a
Total (tonnes PAO)	26,71	27,65	22,02	14,06	-	19,9

* Données tirées du rapport de mise en œuvre du programme de pays. Les données de 2015 sur le HCFC-141b dans les polyols prémélangés importés ne sont pas encore disponibles.

3. La consommation de HCFC montre une tendance à la baisse depuis 2011. La consommation vérifiée de 2015 (11,19 tonnes PAO) était inférieure de 40 pour cent environ du niveau de référence des HCFC pour la conformité. Les HCFC importés dans le pays sont le HCFC-22 utilisé pour l'entretien des systèmes de réfrigération et de climatisation (RAC), et le HCFC-141b également utilisé dans le secteur de la réfrigération comme agent de nettoyage. Le HCFC-141b est également importé dans les systèmes de polyols prémélangés. Le rapport de vérification a indiqué que le HCFC-124 et le HCFC-142b ont été importés uniquement en 2013 et 2014 et en quantités négligeables. Outre le HCFC-22, les frigorigènes de remplacement les plus communs actuellement disponibles sont les suivants : HC-290, HFC-410A et R-600A. Les autres produits de remplacement sont : R-404A, HFC-407C, R-417A et R-507A.

Rapport de vérification

4. Le rapport de vérification a confirmé que le gouvernement met en œuvre un mécanisme de licences et de quotas pour les importations-exportations de HCFC, et que la consommation totale de HCFC pour 2015 était de 11,19 tonnes PAO (soit en-dessous du niveau autorisé pour l'année en question).

Rapport de mise en œuvre du programme de pays (PP)

5. Le gouvernement du Honduras a communiqué dans le rapport du programme de pays pour 2014 des données de consommation sectorielle de HCFC qui sont cohérentes avec les données soumises au titre de l'article 7. Le rapport de programme de pays pour 2015 sera soumis d'ici le 30 avril 2016.

Rapport périodique sur la mise en œuvre de la deuxième tranche du PGEH

Cadre juridique

6. Le gouvernement du Honduras, par l'intermédiaire du ministère des Ressources naturelles et de l'Environnement, a adopté des règlements régissant la surveillance et la réglementation des SAO. Depuis mai 2003, le pays dispose d'un système d'octroi de licences et de quotas. Le gouvernement a publié, le 18 juillet 2012, un décret interdisant l'importation de matériel usagé contenant des HCFC; établissant des quotas de HCFC; réglementant l'enregistrement et les affectations de quotas aux entreprises d'importation de SAO; et contenant d'autres améliorations du mécanisme d'application pour l'élimination des SAO.

Secteur de l'entretien de la réfrigération

7. Les principales activités ci-après ont été exécutées durant la deuxième tranche :
- a) Renforcement de la capacité du gouvernement de réglementer les SAO et le matériel contenant des SAO;
 - b) Organisation de dix ateliers de formation afin de former 360 agents de douane aux procédures, aux mesures de réglementation et d'identification de frigorigènes et de matériel contenant des SAO, ainsi qu'à l'utilisation d'instruments portatifs d'identification de gaz;
 - c) Formation de 190 techniciens aux bonnes pratiques de réfrigération, incluant la récupération et le recyclage de frigorigènes, le nettoyage des systèmes de réfrigération avec des produits de remplacement, et leur information sur les frigorigènes à faible potentiel de réchauffement planétaire (PRP) tels que les hydrocarbures;
 - d) Certification de 820 techniciens RAC aux bonnes pratiques à l'Institut de formation professionnelle du Honduras (INFOP);
 - e) Renforcement des centres de formation et des centres de récupération et de recyclage, en leur fournissant du matériel et des outils (tels que des détecteurs électroniques portatifs de fuites, des vacuomètres électroniques, des cylindres d'entreposage de frigorigènes, des trousseaux d'azote, des systèmes de rinçage et des frigorigènes);
 - f) Missions d'étude pour deux experts de l'UTOH dans le cadre de différents programmes de réfrigération et de mécanismes de certification; des installations de reprise et leur fonctionnement; et activités d'ateliers de réfrigération;
 - g) Formation sur la sécurité d'utilisation des hydrocarbures comme frigorigènes, publication d'un guide sur l'usage de frigorigènes à base d'hydrocarbures et reconversion de plus de 30 équipements de climatisation au HC-290 (mis en œuvre durant la première tranche). Durant la deuxième période de mise en œuvre, le gouvernement a adopté une politique pour éviter les produits de substitutions directe à base d'hydrocarbures et s'est concentré sur les activités d'information, afin de sensibiliser les techniciens sur les risques liés à l'utilisation de frigorigènes à base d'hydrocarbures;

- h) Activités d'information visant, entre autres, les consommateurs, les techniciens, les fournisseurs d'équipements RAC, les importateurs et les détaillants de frigorigènes, ainsi que les magasins de pièces pour les technologies de remplacement sans SAO et à faible PRP; et
- i) Avec des fonds restants du plan de gestion de l'élimination en période terminale, l'Unité technique de l'ozone du Honduras (UTOH) a organisé des conférences pour 455 étudiants des écoles techniques de RAC portant sur les solutions de rechange aux SAO et il a distribué 350 manuels de technicien sur l'utilisation d'hydrocarbures comme frigorigènes.

Suivi et évaluation du projet

8. L'UTOH a été chargé de la mise en œuvre et du suivi de toutes les activités menées au titre du PGEH.

Taux de décaissement des fonds

9. En date de février 2016, sur les 315 000 \$US approuvés jusqu'ici, un montant de 197 047 \$US a été décaissé (190 000 \$US pour l'ONUDI et 7 047 \$US pour le PNUE), comme il est indiqué au tableau 2. Le solde de 117 953 \$US sera décaissé en 2016.

Tableau 2. Rapport financier de la phase I du PGEH pour le Honduras (\$US)

Agence	Première tranche		Deuxième tranche		Total approuvé	
	Approuvé	Décaissé	Approuvé	Décaissé	Approuvé	Décaissé
ONUDI	100 000	100 000	90 000	90 000	190 000	190 000
PNUE	75 000	7 047	50 000	0	125 000	7 047
Total	175 000	107 047	140 000	90 000	315 000	197 047
Taux de décaissement (%)	61		64		62	

Plan de mise en œuvre pour la troisième tranche du PGEH

10. Les activités ci-après seront mises en œuvre :
- a) Formation de 500 autres agents de douane et d'exécution couvrant 31 points de contrôle douanier résultant de la restructuration de la Direction des douanes, du roulement du personnel et de la mise au point définitive du système électronique d'inscription des importateurs, des fournisseurs et des utilisateurs finals (PNUE) (25 000 \$US, plus solde provenant des tranches précédentes);
 - b) Révision des normes techniques, notamment des mesures de sécurité couvrant les frigorigènes inflammables, et mise à jour des documents techniques et textes de diffusion publique (PNUE) (solde des tranches précédentes);
 - c) Ateliers de formation aux bonnes pratiques et aux solutions de rechange aux SAO à l'intention de 400 techniciens de la réfrigération et de 1 800 stagiaires RAC (PNUE) (2 000 \$US plus solde des tranches précédentes);
 - d) Ateliers de formation d'instructeurs pour 100 participants dans les domaines du nettoyage, des produits de remplacement inflammables, des procédures de sécurité et des solutions de rechange aux HFC (PNUE) (23 000 \$US);

- e) Acquisition et distribution d'équipements, d'outils, de pièces détachées pour les centres de récupération et de recyclage, de trousse de nettoyage et d'identificateurs de SAO; (ONUDI) (55 000 \$US); et
- f) Coordination et gestion du PGEH. (ONUDI) (35 000 \$US).

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATION DU SECRÉTARIAT

OBSERVATIONS

Rapport sur la consommation de HCFC

11. En 2013 et 2014, la consommation vérifiée de HCFC était inférieure de 4,3 et 0,96 tonnes PAO, respectivement, aux quantités indiquées au titre de l'article 7. Le gouvernement du Honduras examine le rapport du vérificateur avant de soumettre une demande au Secrétariat de l'Ozone, afin de mettre à jour les données de consommation soumises. Le rapport de vérification a détecté des problèmes dans les domaines suivants : évaluation du poids net de chaque HCFC importé, sachant que, dans la plupart des cas, les dossiers d'importation des douanes ne correspondent pas aux valeurs réelles u poids net; exactitude des déclarations douanières; affectation d'un certain nombre de codes douaniers à des mélanges contenant des SAO et à des mélanges sans SAO; établissement d'objectifs d'importation individuels pour chaque type de HCFC; supervision des changements figurant dans les autorisations émises. L'ONUDI a indiqué que le gouvernement a réglé la question du poids net de chaque HCFC importé et qu'il a dûment envisagé l'établissement d'objectifs d'importation individuels pour chaque type de HCFC, mais qu'il a jugé la question non pertinente et qu'il se penche actuellement sur les autres problèmes détectés.

Rapport périodique sur la mise en œuvre de la deuxième tranche du PGEH

Cadre juridique

12. Le gouvernement du Honduras a déjà établi à 12,82 tonnes PAO les quotas d'importation de HCFC pour 2016.

Secteur de l'entretien en réfrigération

13. Dans l'ensemble, la mise en œuvre du PGEH progresse bien malgré le faible taux de décaissement des fonds approuvés pour l'élément du PNUE (7 000 \$ seulement de décaissés sur les 125 000 \$US approuvés). Le PNUE a expliqué que la situation résultait du fait qu'il a utilisé le solde des fonds (60 000 \$US) du TPMP pour exécuter des activités liées au plan de mise en œuvre de la première tranche. Pour ce qui est du financement de la deuxième tranche approuvé à la 70^e réunion, le PNUE a indiqué que l'accord avec le gouvernement n'a pas encore été signé; par contre, tous les problèmes administratifs ont été résolus et on prévoit une signature pour la mi-juin 2016. Sur cette base, il est recommandé que le financement destiné au PNUE ne soit pas décaissé, tant que le Secrétariat n'aura pas reçu confirmation que l'accord pour la deuxième tranche de la phase I a bien été signé et que la mise en œuvre avance bien.

14. À la demande de confirmation que le PGEH encourage les adaptations aux hydrocarbures, l'ONUDI a répondu que le gouvernement du Honduras est au courant des décisions pertinentes du Comité exécutif sur les adaptations¹. Elle a également indiqué que l'adaptation des équipements est réalisée par des spécialistes, sous la supervision de l'UTOH; qu'un manuel a été élaboré sur l'utilisation

¹ Décisions 72/17 et 73/34.

d'hydrocarbures comme frigorigènes; et que le pays se conforme aux normes et protocoles dans toutes les activités mises en œuvre.

15. Concernant la pérennité des programmes de formation, l'ONUDI a expliqué que l'INFOP offrait des cours réguliers, notamment sur les solutions de remplacement aux SAO et les bonnes pratiques en réfrigération; et que la certification obligatoire des techniciens réduira l'absence de formalité dans le secteur de l'entretien. L'Organisation mondiale des douanes et le PNUE ont mis au point des cours de formation d'agents de douane et il est prévu de créer un module d'apprentissage en ligne pour les agents de première ligne.

Conclusion

16. Le pays est en conformité avec les objectifs de réglementation du Protocole de Montréal. La mise en œuvre du PGEH progresse. Malgré le taux de décaissement inférieur à six pour cent des fonds approuvés jusqu'ici pour le PNUE, plusieurs activités liées au plan de mise en œuvre de la première tranche ont été réalisées avec le solde des fonds du TPMP. Les fonds pour la troisième tranche ne seront pas libérés au PNUE tant que l'accord ne sera pas signé. Les activités prévues dans l'élément de l'ONUDI ont été exécutées et les fonds approuvés ont été entièrement décaissés. Le taux général des décaissements est de 63 pour cent. Les activités réalisées jusqu'ici et celles qui sont prévues au titre de la troisième tranche de la phase I du PGEH, incluant la formation et la certification, l'assistance techniques aux centres de formation et les activités de sensibilisation, permettront de renforcer davantage le secteur de l'entretien et d'assurer la durabilité à long terme des activités d'élimination.

RECOMMANDATION

17. Le Secrétariat du Fonds recommande que le Comité exécutif prenne note du rapport périodique de la mise en œuvre de la deuxième tranche de la phase I du Plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH) pour le Honduras; il recommande en outre l'approbation globale de la troisième tranche de la phase I du PGEH pour le Honduras, ainsi que du plan de mise en œuvre correspondant de la tranche 2016-2018, aux niveaux de financement indiqués dans le tableau ci-dessous, étant entendu que :

- a) Si le Honduras décidait de procéder à l'adaptation des équipements de réfrigération et de climatisation conçus initialement pour des substances non inflammables et de leur entretien connexe, en vue d'une transition à des frigorigènes inflammables et toxiques, il lui reviendra d'en assumer entièrement toutes les responsabilités et tous les risques et seulement en agissant de manière conforme aux normes et protocoles correspondants;
- b) Le Trésorier ne déboursera pas de fonds au PNUE tant que le Secrétariat n'aura pas reçu confirmation de la signature de l'accord entre le Gouvernement du Honduras et le PNUE pour la deuxième tranche de la phase I du PGEH, ainsi que le rapport périodique de la deuxième tranche; et
- c) L'ONUDI aidera le Gouvernement du Honduras à régler les problèmes signalés dans le rapport de vérification et en rendra compte au Comité exécutif lors de la soumission de la quatrième tranche du PGEH:

	Titre du projet	Financement du projet (\$US)	Coût d'appui (\$US)	Agence d'exécution
a)	Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase I, troisième tranche)	90 000	6 750	ONUDI
b)	Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase I, troisième tranche)	50 000	6 500	PNUE
