



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/7
11 avril 2016

FRANÇAIS
ORIGINAL: ENGLISH

COMITE EXECUTIF
DU FONDS MULTILATERAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTREAL
Soixante-seizième réunion
Montréal, 9 – 13 mai 2016

RAPPORT GLOBAL SUR L'ACHÈVEMENT DES PROJETS DE 2016

Contexte

1. Ce rapport fournit au Comité exécutif un compte rendu des résultats déclarés à la fois dans les rapports d'achèvement de projet (RAP) des accords pluriannuels et dans les rapports d'achèvement des projets individuels, reçus en date du 21 mars 2016.
2. Le Comité exécutif a abordé la question des RAP en souffrance à chacune de ses réunions. A la 75^e réunion, le Comité exécutif a, *entre autres*, incité les agences bilatérales et d'exécution à remettre à la 76^e réunion les rapports de projets d'accords pluriannuels et de projets individuels en souffrance, indiqués respectivement aux tableaux 3 et 7 du document UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/7, et de fournir les raisons pour lesquelles ces rapports n'avaient pas été présentés ainsi qu'un calendrier de remise (décision 75/5b)).
3. Pour donner suite à la décision 75/5b), l'Administrateur principal, Suivi et évaluation, a préparé une liste de tous les RAP en souffrance qui fut envoyée aux agences bilatérales et d'exécution le 17 décembre 2015. Durant la réunion de coordination interagences¹, l'Administrateur principal a soulevé aussi la question de la remise de tous les rapports en souffrance, en temps voulu. Les informations contenues dans les RAP en souffrance et l'importance de la diffusion des leçons tirées des projets, étant donné leur pertinence pour la mise en œuvre de projets futurs, réitèrent encore l'importance de remettre ces rapports. En outre, des rapports de situation sur les projets achevés doivent être fournis jusqu'à la remise des RAP, ce qui augmentera la charge de travail du Comité exécutif, des agences et du Secrétariat.

¹ Montréal, 1 au 2 mars 2016.

Portée du document

4. Ce document contient cinq parties :

Les parties I et II fournissent au Comité exécutif un compte rendu des résultats déclarés dans les RAP des accords pluriannuels et dans les RAP des projets individuels, respectivement²;

La partie III présente les progrès réalisés dans l'élaboration de la base de données contenant les leçons tirées des RAP;

La partie IV présente l'élaboration de la base de données des RAP pour les plans de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH);

Recommandation.

PARTIE I : RAP DES ACCORDS PLURIANNUELS**Aperçu des RAP de projets d'accords pluriannuels reçus**

5. Pour les 151 projets d'accords pluriannuels achevés, les agences bilatérales et d'exécution ont remis 102 RAP, ce qui laisse un solde de 49 RAP en souffrance, tel qu'indiqué au tableau 1. La liste des 10 RAP remis après la 75^e réunion est jointe à l'Annexe I au présent rapport.

Tableau 1. Aperçu des RAP de projets d'accords pluriannuels

Agence principale	Accords pluriannuels achevés	RAP de projets d'accords pluriannuels reçus	RAP de projets d'accords pluriannuels en souffrance	RAP de projets d'accords pluriannuels reçus pendant la période visée par ce rapport
Canada	3	0	3	0
France	5	0	5	0
Allemagne	9	6	3	1
Japon	1	1	0	0
PNUD	20	19	1	1
PNUE	57	43	14	0
ONUDI	40	33	7	8
Banque mondiale	16	0	16	0
Total	151	102	49	10

*Après la 75^e réunion (12 septembre 2015 au 21 mars 2016).

6. Le décaissement total réel et les SAO éliminées dans les dix RAP de projets d'accords pluriannuels étaient très similaires aux montants approuvés dans les projets d'accords pluriannuels, tandis que les retards moyens variaient de un à 32 mois, comme il ressort du tableau 2.

² Une ébauche du document a été envoyée aux agences bilatérales et d'exécution. Les commentaires reçus ont été pris en compte au moment de finaliser le document.

Tableau 2. Aperçu du budget et des SAO éliminées par les projets d'accords pluriannuels remis après la 75^e réunion

Agence principale	Montants des accords pluriannuels (\$US)		Tonnes PAO éliminées		Retard moyen (mois)
	Approuvés	Décaissés	Selon l'accord	Selon le rapport périodique	
Allemagne	574 492	574 492	34,0	3,4	1,03
PNUD	553 797	553 797	150,0	150,0	25,37
ONUDI	7 963 152	7 718 074	1 727,5	2 019,0	32,25
Total	9 091 441	8 846 363	1 911,5	2 201,4	28,44

Causes des retards et leçons tirées des RAP de projets d'accords pluriannuels

7. Les retards attribuables aux entreprises sont souvent causés par des problèmes administratifs dus à des changements de propriétaires et à des difficultés techniques (par ex. jauges de pression défectueuses à la livraison). Dans certains cas, la livraison des équipements par les fournisseurs a connu des retards et des versements ont été reportés en raison de l'incompatibilité des systèmes administratifs et de longs processus d'appels d'offres. Par conséquent, les reports de livraison d'équipements ont affecté d'autres processus en aval, tel que les formations en réfrigération. Des retards institutionnels ont été signalés, imputables à des procédures administratives complexes (par ex. longs délais de dédouanement et taxe sur la valeur ajoutée ou réglementation fragmentée et période plus longue que prévue pour l'adoption de politiques). Les agences bilatérales et d'exécution ont enregistré des retards dus au manque de sensibilisation et de coopération entre les intervenants. Au niveau national, les retards étaient attribuables à plusieurs raisons, notamment la détérioration de la situation de sécurité nationale.

8. Les leçons tirées des programmes de formation et de la coopération entre tous les intervenants démontrent abondamment leur importance, du démarrage du projet jusqu'à sa mise en oeuvre (par ex. transfert technologique). Ils renforcent les partenariats et favorisent les synergies. Des vérifications indépendantes des objectifs de consommation garantissent la transparence du processus et des visites sur place avant la signature des contrats réduisent les risques d'écarts dans la collecte des données.

9. Trois agences d'exécution (PNUE, ONUDI et Banque mondiale) n'ont pas remis tous leurs RAP de projets d'accords pluriannuels selon le calendrier prévu. L'ONUDI a reporté la remise de deux RAP de projets d'accords pluriannuels (Chine et Égypte) mais a remis deux rapports supplémentaires à la place (Monténégro et République arabe syrienne). Un autre RAP (Tunisie) est sur le point d'être remis par l'agence de coopération (Banque mondiale) qui a signalé des problèmes techniques dans la base de données. Le PNUE et la Banque mondiale n'ont pas communiqué les raisons pour lesquelles elles n'ont pas remis les RAP de projets d'accords pluriannuels selon leurs calendriers.

PARTIE II RAP DES PROJETS INDIVIDUELS

Aperçu des RAP reçus et en souffrance

10. Un RAP pour des projets d'investissement et quatre RAP pour des projets ne portant pas sur des investissements ont été remis après la 75^e réunion, tel qu'indiqué aux tableaux 3 et 4 respectivement. La liste des cinq RAP remis figure à l'Annexe II au présent document.

Tableau 3. RAP remis pour des projets d'investissement

Agence	Projets achevés	RAP		
		Reçus	En souffrance	Reçus pendant la période visée par le rapport ¹
France	15	12 ²	3	0
Allemagne	19	19 ³	0	N/A
Italie	10	10 ⁴	0	N/A
Japon	6	6 ⁸	0	N/A
Espagne	1	1	0	N/A
Royaume-Uni	1	1	0	N/A
États-Unis d'Amérique	2	2	0	N/A
PNUD	893	893 ⁵	0	N/A
ONUDI	446	446 ⁶	0	1
Banque mondiale	456	452 ⁷	4	0
Total	1 849	1 842	7	1

¹ 12 septembre 2015 au 21 mars 2016.

² La France a également remis un RAP pour un projet pluriannuel.

³ L'Allemagne a également remis un RAP pour un projet pluriannuel.

⁴ L'Italie a également remis un RAP pour un projet pluriannuel.

⁵ Le PNUD a également remis 2 RAP pour des projets annulés et 3 RAP pour des projets pluriannuels.

⁶ L'ONUDI a également remis 2 RAP pour des projets annulés, 9 rapports d'annulation et 25 RAP pour des projets pluriannuels.

⁷ La Banque mondiale a également remis 2 RAP pour des projets annulés.

⁸ Le Japon a également remis 2 RAP pour des projets pluriannuels.

Tableau 4. RAP remis pour des projets ne portant pas sur des investissements*

Agence	Projets achevés	RAP		
		Remis	En souffrance	Remis durant la période visée par le rapport ¹
Australie	25	25 ²	0	N/A
Autriche	1	1	0	N/A
Canada	57	55	2	0
République tchèque	2	2	0	N/A
Danemark	1	1	0	N/A
Finlande	5	5	0	N/A
France	31	14	17	0
Allemagne	54	51	3	0
Israël	2	2	0	N/A
Japon	13	13	0	1
Pologne	1	1	0	N/A
Portugal	1	0	1	0
Afrique du Sud	1	1	0	N/A
Espagne	3	3	0	N/A
Suède	5	5 ³	0	N/A
Suisse	3	3	0	N/A
États-Unis d'Amérique	40	40	0	N/A
PNUD	271	264 ⁴	7	1
PNUE	432	417 ⁵	15	0
ONUDI	115	114 ⁶	1	2
Banque mondiale	39	36	3	0
Total	1 102	1 053	49	4

* Ne comprend pas la préparation de projet, les programmes de pays, les projets pluriannuels, les activités de réseautage et de centre d'échanges activités et les projets de renforcement des institutions.

¹ 12 septembre 2015 au 21 mars 2016.

² L'Australie a également remis un RAP pour un projet annulé.

³ La Suède a également remis 3 RAP pour des projets pluriannuels et 3 RAP pour des projets transférés.

⁴ Le PNUD a également remis 2 RAP pour des projets transférés et un RAP pour un projet pluriannuel.

⁵ Le PNUE a également remis 12 RAP pour des projets pluriannuels.

⁶ L'ONUDI a également remis 3 RAP pour des projets pluriannuels.

11. Lors de l'examen des RAP, le Secrétariat a constaté que le décaissement total représentait 99,97 pour cent des dépenses prévues; cinq projets ont enregistré des retards de mise en oeuvre variant de 27 à 106 mois, avec un retard moyen de 58,63 mois; et la différence entre le montant de SAO éliminées par rapport au montant prévu initialement est due à un projet mis en oeuvre par le Japon (tableau 5).

Tableau 5. Budgets, élimination et retards déclarés dans les RAP

Agence	Nombre de projets	Fonds (\$US)		Tonnes PAO		Moyenne (mois)	
		Approuvés	Décaissés	À éliminer	Éliminées	Durée	Retards
Japon	1	144 000	144 000	5,0	22,0	123,80	106,53
PNUD	1	390 000	389 447	52,3	52,3	116,63	87,27
ONUDI	3	7 785 866	7 783 712	62,4	62,4	55,82	33,12
Total	5	8 319 866	8 317 159	119,7	136,7	81,58	58,63

Causes des retards et leçons tirées des RAP de projets individuels remis

12. Les retards attribuables aux entreprises pour les RAP de projets individuels sont causés par les connaissances limitées des bénéficiaires sur la technologie retenue pour la conversion. Dans certains cas, la livraison et l'installation des équipements par les fournisseurs ont connu des retards dus à des facteurs divers (par ex. retards dans le dédouanement et mobilisation tardive des fournisseurs). Certaines procédures gouvernementales ont entravé le lancement ponctuel des projets et certains facteurs externes ont aussi causé des retards de mise en oeuvre dans des zones affectées par la guerre ou l'insécurité.

13. Les leçons tirées des projets de démonstration sur le R-290 dans le secteur de la réfrigération ont eu un impact de la conception du projet jusqu'à l'introduction sur le marché. Ces projets ont permis des modifications de normes et l'introduction de nouvelles; ils ont facilité la promotion de la technologie et des formations sur l'entretien et l'installation de frigorigènes inflammables; des activités de sensibilisation ont été requises pour diffuser ces savoir-faire. La coordination du cofinancement par les principaux intervenants a définitivement causé des retards dans la mise en oeuvre mais elle a assuré des revenus plus réguliers et encouragé une mobilisation nationale. Il a aussi été constaté qu'une certaine souplesse s'avère nécessaire lorsque les projets sont répétés dans d'autres pays.

14. Deux agences d'exécution (PNUE et Banque mondiale) n'ont pas remis tous leurs RAP de projets individuels selon le calendrier prévu et n'ont fourni aucune explication.

PARTIE III : BASE DE DONNÉES DES LECONS TIREES DES RAP

15. Dans des documents précédents, le Secrétariat avait extrait les leçons tirées, contenues dans les RAP, afin de les présenter au Comité exécutif, pour fins d'examen. Toutefois, les informations substantielles contenues dans la section sur les leçons tirées des RAP n'ont pas été utilisées à leur plein potentiel par les intervenants impliqués dans la mise en oeuvre des projets.

16. Pour donner suite à la décision 75/5f³, le Secrétariat a élaboré un moteur de recherche en ligne pour accéder aux leçons tirées des RAP des projets d'accords pluriannuels et des projets individuels afin que les intervenants puissent y avoir facilement accès lorsque, par exemple, ils élaborent ou mettent en oeuvre des projets similaires. Ces moteurs de recherche sont accessibles sur le site Web du Secrétariat

³ Le Comité exécutif a décidé: "de demander à l'Administrateur principal, Suivi et évaluation, de développer davantage l'application pilote pour la recherche et l'extraction d'informations sur les leçons tirées des rapports d'achèvement de projets, afin de couvrir tous les rapports d'achèvement de projets examinés par le Comité exécutif, et de faire rapport à la 76^e réunion."

dans la section Suivi et évaluation⁴ et sont structurés de manière à permettre des interrogations par catégories, notamment : pays, agences, secteur et type et aussi par mots clés pour faciliter la recherche.

17. Les agences bilatérales et d'exécution devraient fournir suffisamment de détails dans les RAP afin que les leçons tirées puissent servir à l'avenir durant la préparation et la mise en oeuvre de projets.

PARTIE IV BASE DE DONNÉES DES RAP POUR LES PGEH

18. À la 75^e réunion, le Comité exécutif a approuvé le modèle des RAP pour les PGEH (décision 75/5). À partir du modèle approuvé, l'Administrateur principal, Suivi et évaluation, et le Secrétariat ont lancé la base de données des RAP des PGEH⁵ qui fut partagée avec les agences bilatérales et d'exécution pour fins de tests. La base de données est accessible sur le site Web du Secrétariat.⁶

RECOMMANDATION

19. Le Comité exécutif pourrait :

- a) Prendre note des rapports globaux d'achèvement des projets (RAP), contenus dans le document UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/7;
- b) Exhorter les agences bilatérales et d'exécution à remettre à la 77^e réunion les rapports de projets d'accords pluriannuels et de projets individuels en souffrance et, si les rapports attendus ne sont pas remis, de fournir les raisons pour lesquelles ces rapports n'ont pas été présentés ainsi qu'un calendrier de remise;
- c) Exhorter les agences de coopération à remplir leur portion des rapports d'achèvement de projet pour permettre à l'agence principale de les remettre selon le calendrier;
- d) Exhorter les agences bilatérales et d'exécution à inscrire des leçons claires, bien rédigées et détaillées lorsqu'elles remettent leurs RAP puisque ces leçons apparaîtront "tel quel" dans les moteurs de recherche; et
- e) Inviter toutes les personnes impliquées dans la préparation et la mise en oeuvre des accords pluriannuels et des projets individuels à tenir compte des leçons tirées des RAP lors de la préparation et de la mise en oeuvre de projets futurs.

⁴ Les moteurs de recherche pour les RAP des projets individuels et les RAP des projets d'accords pluriannuels sont accessibles respectivement à <http://www.multilateralfund.org/pcrindividual/search.aspx>; <http://www.multilateralfund.org/myapcr/search.aspx>

⁵ La base de données a été structurée à partir de la base de données des RAP des projets d'accords pluriannuels qui s'est avérée efficace précédemment et son format est sous une forme électronique pour faciliter la remise des RAP.

⁶ <http://192.168.0.66:1177/Login.aspx>

Annex I

MYA PROJECT COMPLETION REPORTS RECEIVED

Country	Agreement Title	Lead Agency	Cooperating Agency
Albania	ODS phase out plan	UNIDO	UNEP
Bosnia and Herzegovina	ODS phase out plan	UNIDO	
Indonesia	ODS phase out plan Aerosol	UNDP	IBRD
Kenya	Methyl bromide Horticulture	Germany	
Montenegro	ODS phase out plan	UNIDO	
Morocco	Methyl bromide Green Beans and Melon	UNIDO	Italy
Nigeria	Solvent	UNIDO	
Saudi Arabia	ODS phase out plan	UNIDO	UNEP
Syrian Arab Republic	Methyl bromide	UNIDO	
Tunisia	ODS phase out plan	UNIDO	IBRD

Annex II

INDIVIDUAL PROJECT COMPLETION REPORTS RECEIVED

Code	Agency	Project Title
CPR/REF/61/DEM/503	UNIDO	Demonstration sub-project for conversion from HCFC-22 to propane at Midea Room Air-conditioning Manufacturing Company
GLO/SEV/63/TAS/307	UNIDO	Resource mobilization for HCFC phase-out and climate co-benefits
PAK/FOA/60/INV/77	UNIDO	Phase-out of HCFC-141b from the manufacturing of insulation PU rigid foam at United Refrigeration, HNR (Haier), Varioline Intercool and Shadman Electronics companies
BRU/REF/44/TAS/10	UNDP	Implementation of the RMP: technical assistance for the refrigeration service and MAC sectors
SRL/PHA/43/TAS/26	Japan	National compliance action plan: incentive programme for commercial and industrial refrigeration end-users