



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/49
11 April 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十六次会议
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

项目提案：斯里兰卡

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划
(第一阶段，第三次付款)
- 开发计划署和
环境规划署

项目评价表 — 多年期项目
斯里兰卡

(一) 项目名称	机构	核准的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	开发计划署 (牵头), 环境规划署	第六十四次	35%, 至迟 2020

(二) 最新第 7 条数据(附件 C 第 1 类)	年: 2015	10.31 (ODP 吨)
---------------------------	---------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据(ODP 吨)								Year: 2015	
化学	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	反应剂	实验室使用	行业消费量合计
				制造业	维修业				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b									
进口预混多元醇中的 HCFC-141b		1.03							1.03
HCFC-142b									
HCFC-22					10.3				10.3
HCFC-225									

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 基准:	13.9	持续总体削减起点:	14.1
符合供资条件的消费(ODP 吨)			
已核准:	4.76	余额:	9.14

(五) 业务计划		2016	2017	2018	2019	2020	共计
环境规划署	ODS 淘汰 (ODP 吨)	0.6				0.2	0.7
	供资(美元)	84,863				28,137	113,000
开发计划署	ODS 淘汰 (ODP 吨)	0.9	0.0	0.0	0.0	0.2	1.2
	供资(美元)	137,348	0	0	0	33,433	170,781

(六) 项目数据		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计	
蒙特利尔议定书消费限额		不详	不详	不详	13.9	13.9	12.5	12.5	12.5	12.5	12.5	9.1	不详	
最大允许消费量(ODP 吨)		不详	不详 ^a	不详	13.9	13.9	12.5	12.5	12.5	12.5	12.5	9.1	不详	
议定供资(美元)	开发计划署	项目费用	180,000	0	0	60,000	0	0	127,766	0	0	0	31,100	398,866
		支助费用	13,500	0	0	4,500	0	0	9,582	0	0	0	2,333	29,915
	环境规划署	项目费用	125,000	0	0	24,000	0	0	75,100	0	0	0	24,900	249,000
		支助费用	16,250	0	0	3,120	0	0	9,763	0	0	0	3,237	32,370
执行委员会核准的资金(美元)	项目费用	305,000	0	0	84,000	0	0	0.0	0	0	0	0	389,000	
	支助费用	29,750	0	0	7,620	0	0	0.0	0	0	0	0	37,370	
本次会议请求核准的资金共计(美元)	项目费用	0	0	0	0	0	0	202,866	0	0	0	0	202,866	
	支助费用	0	0	0	0	0	0	19,345	0	0	0	0	19,345	

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 开发计划署担任牵头的执行机构，代表斯里兰卡政府，向第七十六次会议提出氟氯烃淘汰管理计划(HPMP) 第一阶段，第三次付款的供资申请，共计 222,211 美元，包括开发计划署 127,766 美元，加机构支助费用 9,582 美元，环境规划署 75,100 美元，加机构支助费用 9,763 美元。该文件包括关于执行第二次付款的进度报告、氟氯烃消费的核查报告、和 2016 至 2019 年付款执行计划。

氟氯烃消费报告

氟氯烃消费量

2. 斯里兰卡政府报告称，2015 年根据第 7 条的氟氯烃 (HCFC) 消费量为 10.31 ODP 吨，约低于遵守氟氯烃基准的 26%。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 斯里兰卡氟氯烃消费量 (2011-2015 年第 7 条数据)

HCFC	2011	2012	2013	2014	2015	基准
公吨						
HCFC-22	271.18	298.35	227.37	211.22	187.45	218.4
HCFC-123			0.4	2.09		0.0
HCFC-141b	12.87	14.61	7.74	11.21		16.8
共计(公吨)	284.05	312.96	235.51	224.52	187.45	235.2
进口预混多元醇中的 HCFC-141b *	5.09	16.88	11.33	21.68	9.41	
ODP 吨						
HCFC-22	14.91	16.41	12.50	11.62	10.31	12.01
HCFC-123			0.01	0.04	0.0	0.0
HCFC-141b	1.42	1.61	0.85	1.23	0.0	1.85
共计(ODP 吨)	16.33	18.02	13.37	12.89	10.31	13.90
进口预混多元醇中的 HCFC-141b *	0.56	1.86	1.25	2.38	1.03	

*国家方案数据。

3. 斯里兰卡的消费量从 2013 年以来一直在下降。制冷和空调维修行业的维修冲洗和泡沫塑料制造在 2014 年便停止了使用散装的 HCFC-141b。

核查报告

4. 核查报告结论称，政府正在执行氟氯烃进出口的许可证和配额制度，2015 年氟氯烃的消费量共计为 10.31 ODP 吨。核查结论是，进出口许可证和配额制度能够控制氟氯烃合法进口的数量。该报告包括建议进一步改进其运作，包括对含氟氯烃设备的进口管制。

国家方案执行报告

5. 斯里兰卡政府提出 2015 年国家方案执行报告中的氟氯烃行业消费数据报告，与按照第 7 条所报告的数据一致。

执行氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的进度报告

法律框架

6. 政府通过国家臭氧小组（NOU）已执行了多项规管措施，包括从 2013 年 1 月起管制氟氯烃和含氟氯烃混合物的进出口。自 2015 年 1 月 1 日以后，已经禁止进口散装的和进口预混多元醇所含的 HCFC141B。正在起草新的通知，提高新的氟氯烃设备进口税，降低使用非氟氯烃替代品的设备的进口税，预计 2016 年年底实施。

7. 在执行第二次付款期间，以培训关务和执法官员运用氟氯烃的统一项目分类和编码制度(HS)为优先。完成了三个培训讲习班，124 名关务和执法官员受到培训。

制造行业

泡沫塑料

8. 斯里兰卡的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段包括为一个企业（Regnis Lanka PLC）的转型供资；该企业使用 HCFC-141b 生产用于冰箱绝缘的硬质泡沫塑料，转型为使用环戊烷。该企业在 2014 年 12 月完成了转型，结果淘汰了 4.1 公吨（0.45 ODP 吨）的 HCFC141B。此外，另一个不合格资助条件企业使用 HCFC-141b 生产绝缘板和屋顶瓦，在 2015 年 12 月也自费转换为环戊烷，淘汰使用这种物质。由于这些转型的结果，斯里兰卡已经完全淘汰使用进口预混多元醇中含的 HCFC141B。

空调设备组装

9. 第一阶段包括对四家采用进口翻新部件组装家用空调机电企业的技术援助。但是，由于政府从 2012 年 7 月 1 日施行禁止进口旧的或翻新的设备的禁令，这些企业停止了此类设备的组装业务，转而进口全新设备。这情况经 2013 年实地考察证实。

10. 开发计划署说，斯里兰卡政府已经运用《协定》中的灵活性，将分配给这部分的 49,000 美元重新规划，用于为制冷和空调行业开办技术讲习班，重点是推动低全球升温潜能值（GWP）的技术。该报告称，2013 年和 2014 年年初完成举办两个讲习班，目标是在维修中以替代品取代使用 HCFC141B，并鼓励以替代品用于大型制冷和空调设备中，如 5 吨容量的冷却器在它们很长的使用期间需要大量氟氯烃进行维修和保养。

制冷维修行业

11. 已执行的主要工作包括：

- (a) 培训员培训计划，包括提供四套培训设备（即回收设备、仪表、夹子、真空泵等），27 名培训员获得培训；

- (b) 十一个关于良好维修做法的培训讲习班，有 500 名技术人员获得培训；
- (c) 采用 HCFC-141b 的替代品用于冲洗（即含干氮的正己烷和酒精用于清洁电子部件）；
- (d) 监测已设的回收中心，据报各中心回收和重新使用约 72 公斤 HCFC-22；
- (e) 一个鼓励在基于氟氯烃的制冷和空调设备中使用代替物的计划，将继续到 2016 全年，其结果将为某些受益者获得低全球升温潜能值设备替代品的更换；
- (f) 关于对氟氯烃淘汰管理计划技术的提高认识和信息推广工作，包括为制冷和空调设备进口者和维修行业举办一次会议。

项目执行和监测小组 (PMU)

12. 国家臭氧小组 (NOU) 继续发挥其统筹机构的作用，负责规划各种工作，和拟订氟氯烃淘汰管理计划的每一个次级部门的战略；与行业、技术所、政府其他执法机构密切协调，执行次级工作；建立和维护一个氟氯烃的供应和用户数据库。

资金发放量

13. 截至 2016 年 3 月，迄已核准的 389,000 美元中，已发放 312,250 美元 (开发计划署 171,715 美元；环境规划署 140,535 美元)。余额 76,750 美元将在 2016 年发放 (表 2)。

斯里兰卡氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告(美元)

机构	第一次付款		第二次付款		已核准共计	
	已核准	已发放	已核准	已发放	已核准	已发放
开发计划署	180,000	149,836	60,000	21,879	240,000	171,715
环境规划署	125,000	125,000	24,000	15,535	149,000	140,535
共计	305,000	274,836	84,000	37,414	389,000	312,250
发放率(%)		90.1		44.5		80.3

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

14. 将执行以下的工作:
- (a) 为再 80 名关务官员进行关务和执行官员的培训，提供 2 套识别器（环境规划署）（40,000 美元）；
 - (b) 提供 10 个新的制冷分析仪，以支援已建立的回收中心，这是技术援助的一部分，以提升制冷回收，和监测其运作情况（开发计划署）（50,000 美元）；
 - (c) 为较大规模使用制冷和空调的基于 HCFC-22 制冷设备用户举办两个关于设备更换方案的讲习班，并查明以低全球升温潜能值 (GWP) 替代品更换

HCFC-22 设备的受益者(开发计划署) (50,000 美元);

- (d) 为行业协会和维修行业举办十二个关于良好制冷做法的培训讲习班，培训 240 名技术人员（环境规划署）(20,000 美元)；
- (e) 针对终端用户购买零-ODP、低全球升温潜能值家用制冷和空调用品的提高认识工作（环境规划署）(15,100 美元);
- (f) 项目管理和监测（开发计划署）（27,766 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行进度报告

法律框架

15. 斯里兰卡政府已经发布 2016 年氟氯烃进口配额为 11.28 ODP 吨。

制造行业

16. 秘书处询问，已经分配的基金怎样用于对装配业者的技术援助，以及两个已经完成的讲习班怎样有助于在这个行业的淘汰，并注意到，装配业者正在使用的 HCFC-22 已经在他们停止组装业务的时候被淘汰。获得解释说，通过这些讲习班，国家臭氧小组能够推动采用无氟氯烃的替代技术，该种技术已经在该国使用，是目前安装和维修较大型制冷和空调设备企业的首选技术。此外，讲习班还提供了机会与这些用户分享其他低全球升温潜能值替代品的信息，并鼓励他们更换他们现有的设备。开发计划署强调，低全球升温潜能值替代品在斯里兰卡的采用处于初始阶段，预期这些工作将有助于未来更快地吸收这些新的替代品。

制冷维修行业

17. 关于从较早提议的奖励改型计划到现在设计为示范替代计划的方式改变问题，开发计划署回答解释说，早期的计划是为了展示在当地条件下改型的各种选择方案，和传播关于无氟氯烃有利于气候的各种选择（即 HFC-32 和丙烷空调）的信息，该计划是纳入回收方案。新的替代计划将提供奖励去更换目前的 HCFC-22 设备从而限制需求。国家臭氧小组已经最后确定了参与奖励方案和查明受益人的标准。

结论

18. 秘书处注意到，斯里兰卡继续在遵守氟氯烃消费量的目标，有一个有实效的许可证和配额制度，并在执行第一阶段所核准的各项工作中继续获得进展。完成已供资的投资项目导致在该国淘汰了所有的 HCFC-141b，并自 2015 年 1 月实施禁止进口散装的和在进口预混多元醇中的 HCFC141B 的禁令。

建议

19. 基金秘书处建议：执行委员会注意斯里兰卡关于氟氯烃淘汰管理计划(HPMP) 第一阶段第二次付款的执行进度报告；进一步建议一揽子核准斯里兰卡氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款，和相应的 2016-2019 年付款执行计划，其供资数见下表：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段，第三次付款)	127,766	9,582	开发计划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段，第三次付款)	75,100	9,763	环境规划署