



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/47  
14 April 2016

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十六次会议  
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

项目提案: 塞拉利昂

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议:

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划  
(第一阶段, 第三次付款)
- 环境规划署  
和工发组织

**项目评价表 — 多年期项目**  
**塞拉利昂**

(一) 项目名称	机构	核准的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署 (牵头), 工发组织	65 <sup>th</sup>	35%, 至迟 2020

(二) 最新第 7 条数据(附件 C 第 1 类)	年: 2014	1.47 (ODP 吨)
---------------------------	---------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据(ODP 吨)							Year: 2014		
化学品	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	反应剂	实验室使用	行业消费量合计
				制造行业	维修行业				
HCFC-22					1.5				1.5

(四) 消费数据(ODP 吨)			
2009 - 2010 基准:	1.7	持续总体削减起点:	1.7
<b>符合供货条件的消费(ODP 吨)</b>			
已核准:	0.6	余额:	1.1

(五) 业务计划		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计
环境规划署	ODS 淘汰 (ODP 吨)	0	0	0.1	0	0.1	0	0.1	0.2
	筹资 (美元)	0	0	22,600	0	23,730	0	23,730	70,060
工发组织	ODS 淘汰 (ODP 吨)	0	0	0.1	0	0	0	0	0.1
	筹资 (美元)	0	0	54,500	0	0	0	0	54,500

(六) 项目数据			2011	2012	2013	2014-2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
蒙特利尔议定书消费限额			不详	不详	1.7	1.7	1.5	1.5	1.5	1.5	1.1	不详
最大允许消费量(ODP 吨)			不详	不详	1.7	1.7	1.5	1.5	1.5	1.5	1.1	不详
议定筹资 (美元)	环境规划署	项目费用	25,000	0	23,000	0	20,000	0	21,000	0	21,000	110,000
		支助费用	3,250	0	2,990	0	2,600	0	2,730	0	2,730	14,300
	工发组织	项目费用	50,000	0	0	0	50,000	0	0	0	0	100,000
		支助费用	4,500	0	0	0	4,500	0	0	0	0	9,000
执行委员会核准的资金(美元)	项目费用	75,000	0	23,000	0	0	0	0	0	0	0	98,000
	支助费用	7,750	0	2,990	0	0	0	0	0	0	0	10,740
本次会议请求核准的资金共计 (美元)	项目费用	0	0	0	0	70,000	0	0	0	0	0	70,000
	支助费用	0	0	0	0	7,100	0	0	0	0	0	7,100

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

## 项目说明

1. 环境规划署担任牵头的执行机构，代表塞拉利昂政府，向第七十六次会议提出氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP) 第一阶段，第三次付款的供资申请，共计 77,100 美元，包括环境规划署 20,000 美元，加机构支助费用 2,600 美元，工发组织 50,000 美元，加机构支助费用 4,500 美元。该文件包括关于执行第二次付款的进度报告、和 2016 至 2018 年付款执行计划。

### 氟氯烃消费报告

#### 氟氯烃消费量

2. 塞拉利昂政府报告称，2014 年氟氯烃 (HCFC) 消费量为 1.47ODP 吨，2015 年消费量估计为 0.83 ODP 吨。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

**表 1. 塞拉利昂氟氯烃消费量 (2011-2015 年第 7 条数据，2015 年为估计)**

HCFC-22	2011	2012	2013	2014	2015*	基准
公吨	34.00	47.00	15.20	26.70	15.02	30.37
ODP 吨	1.87	2.59	0.84	1.47	0.83	1.70

\* 估计。

3. 预计 2015 年氟氯烃消费量较基准消费量 1.70 ODP 吨低 49%。2012 年的高额进口是由于库存，为 2013 年氟氯烃消费的冻结而准备，而 2014 年的高额进口是由于负责收集和记录数据系统的技术问题和海关部内部职责的更改。

#### 国家方案执行报告

4. 塞拉利昂政府提出 2014 年国家方案执行报告中的氟氯烃行业消费数据报告，与按照第 7 条所报告的数据一致。2015 年的国家报告将在 2016 年 5 月 1 日前提出。

### 执行氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的进度报告

#### 法律框架

5. 政府在 2010 年建立了氟氯烃配额和许可证制度。国家臭氧小组 (NOU) 和国家税务局 (海关署) 已经联合建立一个数据库，把所有的进口商都登记。每年年初，所有消耗臭氧层物质进口者必须提交将要进口的消耗臭氧层物质的种类和数量。国家臭氧小组据此每年发布配额和许可证。进口者必须先从国家臭氧小组获得审批通过，海关署才可以让他们取货。

6. 举办了三期培训班，41 名关务和执法官员受到关于消耗臭氧层物质的政策与法规的监测和执法的培训。还有 19 名关务和执法官员受到关于打击非法贸易的遵守、执法、和技术的培训。采购并分发了五件制冷剂识别器给主要国家入口点。结果，注意到消耗臭氧层物质的非法贸易下降，对氟氯烃进口得到更好的管制。

### 制冷维修行业

7. 已经在筹备技术人员认证。2013 年举行了培训员的培训讲习班，训练来自塞拉利昂所有各地区的 22 名维修技术人员。为 140 技术人员举办了关于最佳制冷和空调维修做法的四个讲习班。

8. 正在执行一个方案，加强区域的各改型中心，并对工商界最终用户提供奖励。为改型中心采购并分发设备（包括回收机、制冷剂识别器、钎焊机、和碳氢化合物（HC）的充电站和歧管压力表）。已经完成提高认识宣传工作，使技术人员知道可以买到改型设备。

### 项目执行和监测小组 (PMU)

9. 参与塞拉利昂项目执行和检测小组的机构有：国家臭氧小组、国家臭氧委员会、制冷技术人员和工程师协会、关务署、和贸易部。国家臭氧小组聘请了一名顾问来协助项目协调、执行和监测工作。

### 资金发放量

10. 截至 2016 年 3 月，至今核准的 98,000 美元中，已经发放 87,620 美元（环境规划署 40,000 美元，工发组织 47,620 美元）。余额 10,380 美元将在 2016 年发放（表 2）。

**表 2. 塞拉利昂氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告 (美元)**

机构	第一次付款		第二次付款		已核准共计	
	已核准	已发放	已核准	已发放	已核准	已发放
环境规划署	25,000	25,000	23,000	15,000	48,000	40,000
工发组织	50,000	47,620	0	0	50,000	47,620
共计	75,000	72,620	23,000	15,000	98,000	87,620
发放率 (%)	97		65		89	

### 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

11. 将执行以下的工作：

- (a) 以一个讲习班培训 30 名关务官员，和加强关务培训学校课程；培训将包括臭氧课组，目标是减少消耗臭氧层物质的非法贸易（环境规划署）（5,000 美元）；
- (b) 为 40 名维修技术人员进行关于良好做法的培训，加强各制冷协会，加强两个制冷和空调技术学校的课程（环境规划署）（10,000 美元）；
- (c) 为各改型中心购买更多工具，培训关于所提供工具的使用，并提供奖励办法向可获得的非氟氯烃替代品转型（工发组织）（50,000 美元）

- (d) 项目协调和管理 5,000 美元) (环境规划署)。

## 秘书处的评论和建议

### 评论

#### 氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP) 第二次付款执行进度报告

##### *法律框架*

12. 2014 年 HCFC-22 消费量的增加与该年收集和记录数据的系统技术问题有关。政府意识到，关务署面临若干困难，并优先给工作人员关于臭氧相关问题的培训，并确保正确的数据收集和记录。国家臭氧小组也在直接从进口者收集进口数据，这将为发出的许可证和实际进口入境提供比较。

13. 政府已经发布 2016 年氟氯烃进口配额为 1.37 ODP 吨。

##### *制冷维修行业*

14. 关于对关务官员和维修技术人员培训计划的可持续性，环境规划署解释说，国家臭氧小组已经同国家税务署达成一项《谅解备忘录》，将臭氧课组列入关务官员的培训课程。关于制冷做法的课程正在由培训机构修改，以期列入臭氧和其他环境管理课题（例如气候变化）。第三次付款将包括执行新的关务课程和新的技术机构培训课程。

15. 秘书处问，该国是否考虑将使用可燃性制冷剂的基于氟氯烃的设备改型，以及在这些工作中怎样参考关于改型的决定<sup>1</sup>，同时注意到技术人员的培训中包括了加强安全处理碳氢化合物制冷剂的能力。环境规划署解释说，各期培训班包括安全处理碳氢化合物，以避免将来有不合格维修技术人员使用碳氢化合物技术的后果，环境规划署说，该国在执行这些行动时充分了解执行委员会关于改型的有关决定<sup>2</sup>。

### 结论

16. 秘书处指出，塞拉利昂继续在遵守氟氯烃消费目标，建立了运行中的许可证和配额制度，并继续在执行第一阶段所批准的工作中获得进展。关务署面临的困难已经解决，在制冷维修行业完成的工作有助于提高维修技术人员的能力，去执行更好的维修做法。

<sup>1</sup>. 第 72/17 和 73/34 号决定。

<sup>2</sup>. 第 72/17 和 73/34 号决定。

## 建议

17. 基金秘书处建议：执行委员会注意塞拉利昂关于氟氯烃淘汰管理计划(HPMP) 第一阶段第二次付款的执行进度报告；进一步建议一揽子核准塞拉利昂氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款，和相应的 2016-2019 年付款执行计划，其供资数见下表。但有一项谅解：如果塞拉利昂决定在制冷和空调设备（原来设计是使用非可燃性物质）中进行使用可燃性和有毒性制冷剂的改型和相关的维修，它将承担所有相关的责任和风险，并且必须遵守有关的标准和议定书：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段, 第三次付款)	20,000	2,600	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段, 第三次付款)	50,000	4,500	工发组织