



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/45
14 April 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十六次会议
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

项目提案：圣多美和普林西比

本文件包括秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）

环境规划署

项目评价表 — 多年期项目
圣多美和普林西比

(一) 项目名称	机构	核准的会议	管制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署	第六十三次	到 2020 年达到 35%

(二) 最新的第 7 条数据 (附件 C 第一类物质)	年份: 2015	0.09 (ODP 吨)
-----------------------------	----------	--------------

(三) 最新的国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2014	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	加工剂	化验	行业消费量共计
				制造	维修				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b									
HCFC-142b									
HCFC-22					0.09				0.09

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	2.2	持续总体削减量起点:	0.15
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	0.05	剩余:	0.1

(五) 业务计划		2016	2017	2018	2019	2020	共计
环境规划署	淘汰 ODS (ODP 吨)	0.0		0.0		0.0	0.0
	供资 (美元)	39,550		33,900		18,080	91,530

(六) 项目数据			2011	2012	2013	2014	2015*	2016	2017	2018	2019	2020	共计
《蒙特利尔议定书》的消费限量			暂缺	暂缺	2.2	2.2	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	1.4	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	0.15	0.15	0.14	0.14	0.14	0.14	0.14	0.10	暂缺
商定供资 (美元)	环境规划署	项目费用	44,000	0	35,000	0	35,000		0	30,000	0	16,000	160,000
		支助费用	5,720	0	4,550	0	4,550	0	0	3,900	0	2,080	20,800
执行委员会核准的资金 (美元)		项目费用	44,000	0	35,000	0	0	0	0	0	0	0	79,000
		支助费用	5,720	0	4,550	0	0	0	0	0	0	0	10,270
要求本次会议核准的资金总额 (美元)		项目费用	0	0		0	0	35,000	0	0	0	0	35,000
		支助费用	0	0		0	0	4,550	0	0	0	0	4,550

* 第三次付款申请计划在 2015 年提交, 但现在提交给第七十六次会议。

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为指定的执行机构，代表圣多美和普林西比政府向执行委员会第七十六次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款的供资申请¹，要求供资 35,000 美元，外加机构支助费用 4,550 美元。提交的申请包括氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告和 2016 年至 2018 年付款执行计划。

关于氟氯烃消费量的报告

氟氯烃消费量

2. 圣多美和普林西比政府在 2014 年和 2015 年报告了氟氯烃消费量 0.09 ODP 吨。2011-2015 年的氟氯烃消费量载于表 1。

表 1. 圣多美和普林西比的氟氯烃消费量（2011-2015 年第 7 条数据）

HCFC-22	2011	2012	2013	2014	2015	基准消费量
公吨	2.60	2.30	1.90	1.70	1.60	38.95
ODP 吨	0.14	0.13	0.10	0.09	0.09	2.20

3. 氟氯烃的消费量显示自 2011 年以来一直减少。2014 年和 2015 年氟氯烃消费量都低于最大允许消费量，它们分别为 0.15 ODP 吨和 0.14 ODP 吨。该国使用 HCFC-22 来满足制冷和空调行业的维修需要。

国家方案执行报告。

4. 圣多美和普林西比政府在 2015 年国家方案执行报告中报告的氟氯烃行业消费量数据与根据第 7 条报告的数据相符。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

法律框架

5. 有关加快管制、商业化和使用包括氟氯烃在内的消耗臭氧层物质的法令在 2007 年获得政府核准，其中包括颁发进口许可证和设定进口配额的机制。

制冷维修行业

6. 执行的主要活动包括：

- (a) 在海关培训学校协助下，为 15 名海关官员和环境视察员举办了一次有关管制和查验氟氯烃及使用氟氯烃的设备的讲习班；
- (b) 为 20 名制冷技术人员举办了一次有关制冷、安全处理碳氢化合物以及维修使用氟氯烃的空调设备的良好做法的讲习班；以及

¹ 第三次付款申请原计划在 2015 年提交，但现在提交给第七十六次会议。

- (c) 宣传活动包括发布有关氟氯烃消费者和进口商、可用的氟氯烃替代品、关于禁止进口使用氟氯烃的设备的法律和庆祝国际臭氧日的信息。

项目执行和监测股

7. 国家臭氧机构在两名顾问协助下（一名制冷专家和一名海关事务专家），监测了所有氟氯烃淘汰管理计划的活动的执行状况。

资金发放情况

8. 截至 2016 年 2 月，在至今得到核准的 79,000 美元中，如表 2 所示，已经发放了 57,980 美元。余额 21,020 美元将在 2016 年发放。

表 2. 圣多美和普林西比氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	已核准	已发放	已核准	已发放	已核准	已发放
环境规划署	44,000	44,000	35,000	13,980	79,000	57,980
发放率 (%)	100		40		73	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的执行计划

9. 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的资金将用于以下各项活动：
- 为 45 名海关官员和环境视察员能更好地管制和查验氟氯烃及使用氟氯烃的设备举办三次讲习班，以及采购两具制冷剂识别器（15,000 美元）；
 - 为至少 60 名制冷技术人员的良好做法、回收和再循环技术以及安全处理碳氢制冷剂的方法举办三次讲习班（10,000 美元）；以及
 - 征聘两名顾问协助国家臭氧机构监测氟氯烃淘汰管理计划得到有效落实（10,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

关于氟氯烃消费量的报告

10. 圣多美和普林西比在第六十三次会议指出，它根据第 7 条报告的 2009 年消费量不正确，因为这项数据是在为编制氟氯烃淘汰管理计划进行调查之前提交的。因此，该国政府在 2011 年 1 月正式向臭氧秘书处提出要求，将其 2009 年报告的氟氯烃消费量从 75.00 公吨（4.12 ODP 吨）订正为 2.51 公吨（0.14 ODP 吨），以及修改之前几年的氟氯烃数据。就此事进行讨论后，环境规划署通知秘书处，圣多美和普林西比政府决定不再要求订

正 2009 年及以前几年的氟氯烃消费量。因此，不需对协定作出任何改变，因为氟氯烃基准消费量没有改变²。

核查报告

11. 在第七十一次会议上，为环境规划署核查圣多美和普林西比的氟氯烃消费量核准了资金。在发布本文件时，仍在编制 2013 年、2014 年和 2015 年氟氯烃消费量的核查报告。因此，根据第 72/19 号决定，在秘书处审查了核查报告以及确认圣多美和普林西比政府履行了《蒙特利尔议定书》以及它与执行委员会签订的协定前不转交根据第三次付款核准的资金。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行情况的进度报告

法律框架

12. 圣多美和普林西比政府已经公布了 2016 年的氟氯烃进口配额 0.09 ODP 吨。

制冷维修行业

13. 秘书处在审查进度报告时注意到，应在第二次付款期间受到培训的 50 名海关官员和环境视察员以及 60 名制冷技术人员中，各只有 15 名和 20 名受到培训。第二次付款期间计划执行的活动受到拖延的原因是没有国家臭氧干事以及使用新的财务管理系统（Umoja）导致的资金发放问题。现在已有臭氧干事，并且环境规划署也已采取一些措施加快向该国转交资金。

14. 关于培训方案能否长期持续的问题，环境规划署指出，圣多美和普林西比已将有关良好制冷做法的模块纳入该国唯一制冷培训学院的课程。此外，主要制冷协会也参与了氟氯烃淘汰管理计划的执行。

15. 秘书处注意到有关安全处理碳氢化合物的培训，并与环境规划署澄清该国是否有任何改型活动。环境规划署指出，没有关于允许使用碳氢化合物的制冷和空调系统的法规或守则。圣多美和普林西比政府完全知道执行委员会通过的关于改型的决定³；此外，制冷和空调维修技术人员也知道他们如果决定将使用氟氯烃的设备改用易燃的或有毒的制冷剂所承担的责任。尽管该国至今仍没有明确的政策推动使用对气候更加友好的氟氯烃替代品，但本地市场已进口了一些制冷剂，如 R407C、R410A、R600A 和 R717。

结论

16. 根据第二次付款规划进行的活动都没有按计划执行，原因是没有国家臭氧干事和资金发放问题；不过这些问题现在都已解决。2014 年和 2015 年根据第 7 条报告的消费量低

² 请基金秘书处一旦获悉订正的基准数据后，更新协定的附录 2-A，使其包括最大允许消费量的数字，并通知执行委员会最大允许消费量的相应变化（第 70/15 号决定，UNEP/OzL.Pro/ExCom/70/59 号文件附件八）。

³ 第 72/17 号决定和第 73/34 号决定。

于履约基准消费量 96%。核查报告计划在 2016 年 5 月 31 日以前提交。发放的资金超过 73%。根据第一次和第二次付款执行的活动以及根据第三次付款计划进行的活动将进一步加强制冷维修行业以及确保氟氯烃淘汰管理计划第一阶段拟议进行的各项活动的长期持续性。

建议

17. 基金秘书处建议执行委员会注意到圣多美和普林西比氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行情况的进度报告；并进一步建议一揽子核准圣多美和普林西比氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款和相应的 2016-2018 年付款执行计划，供资数额如下表所示，但有一项了解：

- (a) 如果圣多美和普林西比决定将原先设计使用不会燃烧的制冷剂的制冷和空调设备改型使用易燃和有毒的制冷剂以及用这种制冷剂进行维修，则它将承担所有相关责任和风险并需符合相关标准和规定；以及
- (b) 在秘书处审查了核查报告以及确认圣多美和普林西比政府履行了《蒙特利尔议定书》以及它与执行委员会签订的协定之前不向环境规划署转交核准的资金：

	项目名称	项目供资额 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款）	35,000	4,550	环境规划署