



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/44
12 April 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十六次会议
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

项目提案：圣卢西亚

本文件包含基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款） 环境规划署和工业发展组织

项目评价表 - 多年期项目
圣卢西亚

(I) 项目名称	机构	核准会议	控制衡量率
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境署 (牵头) 和工发组织	第 64 届	到 2020 年 35%

(II) 最新第 7 条数据 (附件三 I 类)	年份: 2014	0.8 (ODP 吨)
---------------------------------	----------	-------------

(III) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2015	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	冷冻藏		溶剂	加工剂	实验室使用	总行业消费量
				制造业	维修				
HCFC-22					0.47				0.47

(IV) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:	1.09	持续总削减起点:	1.09
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	0.38	剩余:	0.71

(V) 业务计划		2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计
环境署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0	0	0	0	0	0
	供资 (美元)	0	0	6,178	0	12,151	18,329
工发组织	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0	0	0	0	0	0
	供资 (美元)	4,144	0	3,552	0	6,210	13,906

(六) 项目数据			2010-2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计
《蒙特利尔议定书》消费限量			暂缺	暂缺	1.09	0.98	0.98	0.98	0.98	0.98	0.71	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	1.09	0.98	0.98	0.98	0.98	0.98	0.71	暂缺
商定的供资 (美元)	环境署	项目费用	13,000	13,150	0	26,300	0	0	9,200	0	21,000	82,650
		支助费用	1,690	1,710	0	3,419	0	0	1,196	0	2,730	10,745
	工发组织	项目费用	88,850	11,000	0	27,500	0	0	0	0	0	127,350
		支助费用	7,997	990	0	2,475	0	0	0	0	0	11,462
执行委员会核准的供资 (美元)	项目费用	101,850	24,150	0	0	0	0	0	0	0	0	126,000
	支助费用	9,687	2,700	0	0	0	0	0	0	0	0	12,387
要求本次会议核准的供资总额 (美元)	项目费用	0	0	0	0	53,800*	0	0	0	0	0	53,800
	支助费用	0	0	0	0	5,894*	0	0	0	0	0	5,894

* 原计划为 2015 年第三次付款, 但提交给了第 76 次会议。

秘书处的建议:	单独考虑
----------------	------

项目说明

1. 环境署作为牵头的执行机构，已代表圣卢西亚政府向执行委员会第七十六次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段第三次付款¹的供资申请额为 59,694 美元，包括 26,300 美元，外加环境署的机构支助费用 3,419 美元，和 27,500 美元，外加工发组织支助费用 2,475 美元。本提案包涵关于执行氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进度报告，以及 2016-2018 年期间付款的执行计划。

氟氯烃消费报告

2. 第 64 次会议批准了圣卢西亚氟氯烃淘汰管理计划，依据使用调查数据所估计的氟氯烃消费基准 25.14 公吨（1.38 ODP 吨）。该调查表明，按蒙特利尔议定书第 7 条报告的 2009 年氟氯烃消费量被低估，因此该国政府将提交请求，修改所报告的消费量。然而，提交给第 68 次会议的第二次资金付款申请²未包括修改所报告的 2009 年氟氯烃消费量，而报告 2010 年消费量为零。有鉴于此，消费基准确定为 3.96 吨（0.20 ODP 吨），氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的供资水平按照第 60/44 号决定³进行了调整（从 210.000 美元调整至 164.500 美元）。
3. 随后，按照该国政府向执行委员会的要求，蒙特利尔议定书缔约方在其第 25 次上⁴同意履约基准修改为 19.91 公吨（1.09 ODP 吨）。
4. 该国政府报告，2014 年氟氯烃消费为 0.83 ODP 吨，估计 2015 年消费量为 0.47 ODP 吨，如表 1 所示。

表 1：圣卢西亚氟氯烃消费量（2011-2014 年第 7 条数据，2015 年为估计数）

HCFC	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年*	基准
公吨						
HCFC-22	19.45	13.59	10.24	15.13	8.54	19.49
HCFC-121	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.36
HCFC-123	0.00	0.00	0.27	0.00	0.00	0.00
HCFC-124	0.00	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00
HCFC-142b	0.00	0.01	0.00	0.00	0.00	0.06
合计（公吨）	19.45	13.62	10.51	15.13	8.54	19.91
ODP 吨						
HCFC-22	1.07	0.75	0.56	0.83	0.47	1.08
HCFC-121	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01
HCFC-123	0.00	0.00	0.01	0.00	0.00	0.00
HCFC-124	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
HCFC-142b	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
合计（ODP 吨）	1.07	0.75	0.57	0.83	0.47	1.09**

* 2016 年三月 24 日提交的国家计划数据

** 修改的基准消费量。

¹ 原计划为 2015 年第三次付款，但提交给了第 76 次会议。

² UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/38。

³ UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/38 号文件第 7-11 段。

⁴ XXV/13 号决定。

5. 2015 年估计的消费量水平低，这归功于许可证和配额制度的实施，培训技术人员掌握良好的维修实践和开展了公众提高认识宣传活动，这些限制了进口并减少了对氟氯烃的需求。

国家方案 (CP) 执行情况报告

6. 圣卢西亚政府报告了 2014 年国家方案执行报告的氟氯烃消费数据，这与按第 7 条报告的数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进展报告

法律框架

7. 2015 年，圣卢西亚修订了与蒙特利尔议定书相关的法规，为进出口许可证制度提供法律背书；规定所有制冷剂，包括氯氟烃，氢氟碳化物和其他制冷剂的进出口许可证的强制性要求；要求向所有已注册的进口商颁发氯氟烃配额；仅限向认证的技术人员出售制冷剂，并禁止进口氟氯烃的设备。
8. 对总共 50 名海关官员和 21 个经纪人进行了培训，以掌握许可证和配额制度的实施，监测和控制消耗臭氧层物质及其产品的进口。向所有参与培训者分发了关于非法贸易的培训材料，包括海关处书籍和环境署海关快捷工具。

制冷维修行业

9. 总共有 59 名技术员接受了下述培训：良好维修做法、制冷剂回收、再利用和封闭；设备改装；使用替代品和安全处理易燃制冷剂，包括烃类。在培训之后，46 名维修技术人员得到证书。工具和设备将以补贴价格出售给认证的技术人员。执行了制冷剂回收和再利用 (R&R) 计划，第二次付款期间中回收了 5.78 公斤 HCFC22。编写了改造和转换培训手册，将用于第三次付款计划的培训培训师的培训班。
10. 通过公共媒体，行业协会和会见进口商，传播氟氯烃淘汰政策有关信息，进行提高认识活动。

项目执行和监控单位 (PMU)

11. 项目执行和监测由国家臭氧单位 (NOU) 进行，并按照现行准则进行定期报告和核实。

资金发放水平

12. 截止 2016 年 3 月，在迄今核准的 126,000 美元中，已发放 115,800 美元（环境规划署 23,500 美元，工发组织 92,300 美元），余额 10,200 美元将于 2016 年发放（见表 2）。

表 2. 圣卢西亚氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段的财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
环境署	13,000	13,000	13,150	10,500	26,150	23,500
工发组织	88,850	88,850	11,000	3,450	99,850	92,300
总额	101,850	101,850	24,150	13,950	126,000	115,800
发放率 (%)		100		58		92

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

13. 将执行以下活动：

- a) 培训 80 名海关和执法官员，以执行许可证和配额制度；识别消耗臭氧层物质及其设备；防止非法贸易（环境署）（6000 美元）；
- b) 培训 30 名技术员在维修做法中防止制冷剂泄漏，使用和管理天然制冷剂，包括以烃替代 ODS。经过培训的技术人员其后将培训其他维修技术人员防止泄漏（工发组织）（27.500 美元）；
- c) 对 80 名维修技术人员进行了认证，之前经过良好制冷剂维修做法培训，包括制冷剂回收，再利用和封闭；设备改装；使用替代品和安全处理可燃制冷剂。认证是购买制冷剂的强制性要求（而非对进行维修）并严禁对未经认证的技术人员出售制冷剂（环境署）（10,000 美元）；
- d) 提高对淘汰氟氯烃政策，替代技术和与使用制冷剂相关安全问题的认识；并开展针对关键利益相关者和一般公众的活动，（环境署）（5.300 美元）；和
- e) 项目协调，监测和报告（5,000 美元）（环境署）。

秘书处的评论和建议

评论

核查报告

14. 到发出本文件之时，2013 年、2014 年和 2015 年氟氯烃消费量核查报告仍在进行之中。因此，按照 72/19 决定，只有在秘书处审阅该核查报告并证实该国政府遵守蒙特利尔议定书及其与执行委员会的协议之后，第三次付款批准的资金才会转给执行机构。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

15. 圣卢西亚政府已经颁布 2016 年氟氯烃进口配额为 0.687 ODP 吨。

制冷维修行业

16. 注意到已按照氟氯烃淘汰管理计划执行了用于改装设备和安全处理及使用碳氢制冷剂的培训活动。提请圣卢西亚政府注意执行委员会关于改造氟氯烃设备为碳氢制冷剂的决定⁵。环境署解释说，该国政府充分了解这些决定。因为禁止进口氟氯烃设备，改造仍有经济寿命的设备将有助于该国减少氟氯烃需求。环境署还解释说，技术人员的培训将主要注重碳氢制冷剂的安全方面。

⁵ 72/17, 72/41 和 73/34 号决定。

氟氯烃淘汰管理计划协议的修订

17. 圣卢西亚氟氯烃淘汰管理计划在确立氟氯烃履约基准之前在第 64 次会议上得到批准；随后，根据 64/37(e)⁶决定确定的 0.20 ODP 吨基准，圣卢西亚政府和执行委员会之间的协定在第 68 次会议上进行了修订。然而，蒙特利尔议定书缔约方按该国政府的要求，对确定的氟氯烃履约基准作了进一步的修订。根据最近修订的基线，圣卢西亚获得资格的金额将是 210,000 美元，而非 164,500 美元，如表 3 所示。

表 3. 圣卢西亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的供资调整水平

机构	2011 年	2012 年	2015 年	2018 年	2020 年	合计
环境署	13,000	13,150	26,300	9,200	21,000	82,650
工发组织	88,850	11,000	27,500	0	0	127,350
合计	101,850	24,150	53,800	9,200	21,000	210,000

18. 在修改协议时，工发组织已向第 76 次会议要求提供第四次和第五次计划供资分别为 3.259 美元和 5.697 美元，因为其水平非常低。秘书处指出，环境署保留了最后一次付款的资金总额的 10%。
19. 在第 68 次会议核准协定的修改时，执行委员会要求基金秘书处，一旦获知基准数据，即更新协议附录 2-A，以包括最高允许消费量的数字，并将造成最大允许消费量水平的变化以及对符合资格的供资额的任何潜在相关影响通知执行委员会，以在提交下次付款时，作出任何需要的调整。根据该国政府报告的修改后的第 7 条数据，对该协议的相关条款进行了更新，包括增添一个段落表明，更新的协定取代第 68 次会议批准的的最新协议，如本文件附件一所示。修订后的正式协议将作为第 76 次会议最终报告的附录。

结论

20. 第二次付款的执行进展良好。圣卢西亚已经建立了一个强制执行的许可证和配额制度，并一直遵照蒙特利尔议定书履约目标以及其与执行委员会的协议。海关官员的培训便利了更好地控制氟氯烃的进口入境。正在执行对技术人员的培训课程和认证计划。将技术人员培训纳入专业培训机构的课程，这将确保能力发展的长期可持续性。总体资金发放率达到 94%。只有在秘书处收到了 2013 年至 2015 年核实报告并确认圣卢西亚遵照了蒙特利尔议定书控制目标之后，经批准的资金才会发放。

建议

21. 执行委员会不妨考虑：

(a) 注意到：

- (i) 圣卢西亚的氟氯烃淘汰管理计划（氟氯烃淘汰管理计划）的第一阶段第二次付款的进度报告；

⁶ 执行委员会要求秘书处，除其他外，更新附有最大允许消费量数字的协议的附录 2 A（“目标和资金”），并将因此所产生的数量通知委员会。

- (ii) 基金秘书处依据确立的氟氯烃履约基准和修订后的资金水平，更新了圣卢西亚和执行委员会之间的协定的第 1 款和附录 1-A 和 2-A，并且对第 16 段进行了修订，以表明更新的协定取代第 68 会议达成的协定，如本文件附件一 所载；
 - (iii) 按蒙特利尔议定书第 7 条，分别使用了 2009 年和 2010 年报告的实际消费量 1.37 ODP 吨和 0.81 ODP 吨计算得出，氟氯烃消费量持续总削减的修订起点是 1.09 ODP 吨，而按照第 60/44(f)(xii)号决定修订的圣卢西亚氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的供资水平为 210,000 美元，外加上机构支助费用；
- (b) 核准圣卢西亚氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段第三次付款以及对应的 2016-2018 年付款执行计划为 59.694 美元，其中包括 26.300 美元，外加环境署机构支助费用 3,419 美元，和 27.500 美元，加上工发组织机构支助费用 2.475 美元，谅解是：
- (i) 只有秘书处审查了核查报告并证实，圣卢西亚政府遵守了蒙特利尔议定书和该国政府与执行委员会之间的协定之后，批准的资金才会转给环境署和工发组织；和
 - (ii) 如果圣卢西亚要决定着手对最初设计用于非易燃物质的制冷和空调设备的易燃和有毒制冷剂进行改造和相关维修，它会承担所有相关的责任和风险，并且仅仅按照有关标准和议定书；

附件一

文本拟纳入圣卢西亚政府和多边基金执行委员会之间减少氟氯烃消费量的更新协议

(相关变化为粗体以便于参考)

1. 本协定是圣卢西亚政府（“国家”）和执行委员会之间的谅解，涉及遵守《蒙特利尔议定书》时间表，在 2020 年 1 月 1 日之前将载于附录 1-A（“物质”）的消耗臭氧层物质（ODS）的控制使用量减少到持续水平 **0.71**ODP 吨。
2. 本更新协议取代圣卢西亚政府和执行委员会之间在执行委员会第 **68** 次会议上达成的协议。

附录 1-A 物质

物质	附件	类别	消费量总削减起点 (ODP吨)
HCFC-22	C	I	1.09

附录 2-A: 目标和供资

行	细节	2011 年	2012 年	2013- 2014 年	2015 年	2016- 2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计
1.1	《蒙特利尔议定书》附件 C 第 I 类物质 (ODP 吨的削减时间表,	0	0	1.09	0.98	0.98	0.98	0.98	0.71	暂缺
1.2	附件 C 第 I 类物质的最高允许消费总量, (ODP 吨)	0	0	1.09	0.98	0.98	0.98	0.98	0.71	暂缺
2.1	牵头执行机构环境规划署商定的供资 (美元)	13,000	13,150	0	26,300	0	9,200	0	21,000	82,650
2.2	牵头执行机构支助费用 (美元)	1,690	1,710	0	3,419	0	1,196	0	2,730	10,745
2.3	合作执行机构(工发组织)商定的供资 (美元)	88,850	11,000	0	27,500	0	0	0	0	127,350
2.4	合作执行机构支助费用 (美元)	7,997	990	0	2,475	0	0	0	0	11,462
3.1	商定的供资总额 (美元)	101,850	24,150	0	53,800	0	9,200	0	21,000	210,000
3.2	支助费用总额 (美元)	9,687	2,700	0	5,894	0	1,196	0	2,730	22,207
3.2	商定的供资总额 (美元)	111,537	26,850	0	59,694	0	10,396	0	23,730	232,207
4.1.1	按本协议商定的 HCFC-22 淘汰总量 (ODP 吨)									0.38
4.1.2	以前核准的项目的 HCFC-22 淘汰总量 (ODP 吨)									0
4.1.3	剩余的 HCFC-22 合格消费量									0.71