



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/39
12 April 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十六次会议
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

项目提案：马达加斯加

- 本文件包含基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款）

环境规划署和工业发展
组织

项目评价表 - 多年期项目
马达加斯加

(I) 项目名称	机构	核准会议	控制衡量率
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境署 (牵头) 和工发组织	第 62 届	到 2020 年 35%

(II) 最新第 7 条数据 (附件三一类)	年份: 2015	14.03 (ODP 吨)
------------------------	----------	---------------

(III) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)							年份: 2015	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	冷冻藏	溶剂	加工剂	实验室使用	总行业消费量
				制造业	维修			
HCFC-123								
HCFC-124								
HCFC-141b								
HCFC-142b								
HCFC-22					14.03			14.03

(IV) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:		24.90	持续总削减起点:
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:		6.00	剩余:
			11.10

(V) 业务计划		2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计
环境署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.6	0	0.5	0	0.6	1.7
	供资 (美元)	67,800	0	49,720	0	63,280	180,800
工发组织	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	1.3	0	0	0	0	1.3
	供资 (美元)	129,000	0	0	0	0	129,000

(六) 项目数据		2010-2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	合计	
《蒙特利尔议定书》消费限量		暂缺	24.9	24.9	22.41	22.41	22.41	22.41	22.41	16.18	暂缺	
最高允许消费量 (ODP 吨)		暂缺	17.1	17.1	15.4	15.4	15.4	15.4	15.4	11.1	暂缺	
商定的供资 (美元)	开发计划署	项目费用	70,000	70,000	0	0	60,000	0	44,000	0	56,000	300,000
		支助费用	9,100	9,100	0	0	7,800	0	5,720	0	7,280	39,000
	工发组织	项目费用	140,000	0	0	0	120,000	0	0	0	0	260,000
		支助费用	10,500	0	0	0	9,000	0	0	0	0	19,500
执行委员会核准的供资 (美元)	项目费用	210,000	70,000	0	0	0	0	0	0	0	280,000	
	支助费用	19,600	9,100	0	0	0	0	0	0	0	28,700	
要求本次会议核准的供资总额 (美元)	项目费用	0	0	0	0	180,000	0	0	0	0	180,000	
	支助费用	0	0	0	0	16,800	0	0	0	0	16,800	

秘书处的建议:	供一揽子核准
---------	--------

项目说明

1. 环境署作为牵头的执行机构，已代表马达加斯加政府向执行委员会第七十六次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划（氟氯烃淘汰管理计划）的第一阶段第三次付款的供资申请额为 196,800 美元，包括 60,000 美元，外加环境署的机构支助费用 7,800 美元，和 120,000 美元，外加工发组织支助费用 9,000 美元。本提案包涵关于执行氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进展报告，以及 2016-2018 年期间付款的执行计划。

氟氯烃消费报告

氟氯烃消费

2. 马达加斯加政府报告的 2015 年消费量为 14.03 ODP 吨，这比氟氯烃履约基准大约低 44%。2011 - 2015 年氟氯烃消费量如表 1 所示。

表 1: 马达加斯加氟氯烃消费量 (2011-2015 年 第 7 条数据)

HCFC-22	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	基准
公吨	300	290	290	278	255	452.72
ODP 吨	16.50	15.95	15.95	15.29	14.03	24.9

3. 用于维修保养制冷和空调设备的 HCFC-22，显示其 2013-2015 年消费量呈下降趋势。

国家方案 (CP) 执行情况报告

4. 马达加斯加政府报告了 2015 年国家方案执行报告的氟氯烃消费数据，这与按第 7 条报告的数据一致。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进展报告

法律框架

5. 该国政府于 2003 年 3 月、2004 年 2 月和 2007 年 4 月通过了立法法令，来规范消耗臭氧层物质的进口和使用；制冷剂、制冷剂设备出售、转售和使用；氟氯化碳、含氢氟氯烃、哈龙和甲基溴的禁令。该国规定严格控制这些物质进入该国。

制冷维修行业

6. 第二付款开展的主要活动包括：

- (a) 为 58 名海关和其他执法人员举办五期培训班：鉴定和控制氟氯烃，以及监测许可证和配额制度；
- (b) 为 37 名海关官员、进口商/供应商、制冷技术人员和一般公众举办了关于更新 HCFC 法规、许可证和配额制度的国家培训班；
- (c) 为 25 名教员和 87 名制冷技术人员举办了六期培训班，关于改造、碳氢化合物技术和良好制冷做法，以及编写和传播有关渔业行业氟氯烃替代的技术人员手册；

- (d) 建立激励方案，通过为 HCFC-22 回收和再利用提供 80% 补贴，将 HCFC-22 的空调转换为替代制冷剂；制冷协会成员正在操作四个回收和再利用中心，只有经过培训的制冷和空调技术人员以及区域或国家协会的成员才能作为投资项目的受益者；和
- (e) 为海关、培训班和技术人员购买和分发设备和工具：12 套 RAC 维修工具，三套先进的制冷剂识别仪，六套回收机，一台改装机。

项目执行和监控单位 (PMU)

7. 国家臭氧机构由两名顾问（一名制冷和一名海关专家）协助，确保淘汰管理计划提出的所有活动的有效性，并准备报告。

资金发放水平

8. 截止 2016 年 3 月，在迄今核准的 280,000 美元中，已发放 266,122 美元（环境规划署 140,000 美元，工发组织 126,122 美元），如表 2 所示。余额 13,878 美元将于 2016 年发放。

表 2. 马达加斯加淘汰管理计划的第一阶段的财务报告（美元）

机构	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
环境署	70,000	70,000	70,000	70,000	140,000	140,000
工发组织	140,000	126,122	0	0	140,000	126,122
总额	210,000	196,122	70,000	70,000	280,000	266,122
发放率 (%)	93.39		100.00		95.04	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

9. 马达加斯加政府实现其合规的战略是基于，加强包括立法和法规的机构框架，培训海关官员，促进良好制冷做法，包括回收及再利用和安全使用可燃制冷剂。将执行以下活动：

- (a) 在海关培训中心的支持下，为 180 名海关官员、进口商、其他行业的代表举办六期培训班：关于识别和控制氟氯烃，及监测许可证和配额制度（环境署）（30,000 美元）；
- (b) 为 125 名制冷技术人员举办六期培训班：关于良好制冷做法和碳氢化合物的安全处理，标准和认证（环境署）（25 000 美元）；
- (c) 为回收和再利用中心设置周转基金：购置设备以将 100 台氟氯烃的空调转化为烃类的；招聘国际和国内专家；培训安装和维修烃类空调（工发组织）（120,000 美元）；和
- (d) 协调和管理氟氯烃淘汰管理计划的实施，支助国家顾问和工作人员差旅费（环境署）（5,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

氟氯烃消费报告

10. 在第 62 次会议上，核准了氟氯烃淘汰管理计划，马达加斯加政府同意确立其氟氯烃消费量持续减少总量的起点为估计基准 311.8 公吨（17.15 ODP 吨），使用 2009 年的实际消费量 299.87 吨（16.49 ODP 吨）和 2010 年估计消费量 323.8 公吨（17.81 ODP 吨）进行计算。由于该国政府没有向执行委员会提交请求修订其 2010 年消费量，按蒙特利尔议定书第 7 条，基准仍为 24.9 ODP 吨，起点按先前商定仍为 17.1 ODP 吨。

氟氯烃淘汰管理计划的第二次付款执行进展报告

法律框架

11. 马达加斯加政府已经颁发 2016 年氟氯烃进口配额为 13.20 ODP 吨。

制冷维修行业

12. 关于培训练计划的长期可持续性，环境规划署通知称它已经纳入所有的培训机构，以确保活动的可持续性。海关和执法官员的能力已经得到培养，环境部、贸易部和财政部官员均都认识到保护臭氧层的问题。

13. 至于改造为烃的，环境署表示没有关于使用烃系制冷和空调系统的法规/规范；然而，该项目活动包括将氟氯烃空调转换为烃空调，培训烃空调的安装和维修。维修行业的目前做法侧重于促进良好制冷做法。除了 HCFC-22，目前可用的其他制冷剂是空调行业中使用的 HFC-407C 及 HFC-410A，和商业及工业作为替代的 HC-290、R-600A、R404A、R422A 和 R717。环境署还报告说，该国政府和技术人员通过培训班和网络会议都非常熟悉执行委员会有关改造的决定¹。

协议的修订

14. 马达加斯加氟氯烃淘汰管理计划在确立氟氯烃履约基准之前获得批准。该协议依据马达加斯加政府按第 7 条报告的数据，协定附录 2-A（“目标和供资”）已经更新，仅反映修改后的蒙特利尔议定书限额²，并且已经添加一个新的段落，说明更新协定取代第 62 次会议达成的协定，如本文件附件一所示。正式修订后的协议将作为本次会议最终报告的附录。

结论

15. 氟氯烃淘汰管理计划实施正在开展，该国遵守蒙特利尔议定书及其与执行委员会的协议。该国的进口许可证和配额制度正在运作，将按照蒙特利尔议定书淘汰时间表使氟氯烃消费量减少。已经培训了海关及执法官员和制冷技术人员，同时设备和工具已分发给海关、制冷培训班和培训机构。资金发放的水平超过 95%。依据确定的合规基准，该协议已经更新，以反映修订的蒙特利尔议定书限量。第一次和第二次付款实施的活动以及计划中的第三次付款的活动，包括建立奖励计划，更多的培训和为制冷培训班及技术人员采购和分发设备及工具，将进一步加强维修行业，并确保淘汰管理计划的第一阶段拟议活动的长期可持续性。

¹ 72/17 和 73/34 号决定。

² 62/44 号决定

建议

16. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意关于马达加斯加氟氯烃淘汰管理计划（氟氯烃淘汰管理计划）的第一阶段的第二次付款执行的进度报告；和
- (b) 进一步指出，基金秘书处仅依据修订后的蒙特利尔议定书限量，更新了马达加斯加政府与执行委员会之间的协定附录 2-A，并且增加了新的第 16 段，以表明更新修订取代第 62 届会议达成的协议，如本文件附件一所示。

17. 秘书处还建议一揽子批准马达加斯加氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段第三次付款，以及相应的 2016-2018 年付款执行计划，供资水平如下表所示，其谅解是：如果马达加斯加决定着手对最初设计用于非易燃物质的制冷和空调设备的易燃和有毒制冷剂进行改造和相关维修，它会承担所有相关的责任和风险，并且仅仅按照有关标准和议定书：

	项目名称	项目资金（美元）	支助费用（美元）	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款）	60,000	7,800	环境署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款）	120,000	9,000	工发组织

附件一

文本拟纳入马达加斯加共和国政府和多边基金执行委员会之间减少氟氯烃消费量的更新协议

(相关变化为粗体以便于参考)

16. 本更新协议取代马达加斯加政府和执行委员会之间在执行委员会第 62 次会议上达成的协议。

附录 2-A: 目标和供资

		2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	总计
1.1	《蒙特利尔议定书》附件 C 第 I 类物质 (ODP 吨的削减时间表,	暂缺	暂缺	暂缺	24.9	24.9	22.41	22.41	22.41	22.41	22.41	16.18	暂缺
1.2	附件 C 第 I 类物质的最高允许消费总量, (ODP 吨)	暂缺	暂缺	暂缺	17.1	17.1	15.4	15.4	15.4	15.4	15.4	11.1	暂缺
2.1	牵头执行机构环境规划署商定的供资 (美元)	70,000	0	0	70,000	0	0	60,000	0	44,000	0	56,000	300,000
2.2	牵头执行机构支助费用 (美元)	9,100	0	0	9,100	0	0	7,800	0	5,720	0	7,280	39,000
2.3	合作执行机构 (工发组织) 商定的供资 (美元)	140,000	0	0	0	0	0	120,000	0	0	0	0	260,000
2.4	合作执行机构支助费用 (美元)	10,500	0	0	0	0	0	9,000	0	0	0	0	19,500
3.1	商定的供资总额 (美元)	210,000	0	0	70,000	0	0	180,000	0	44,000	0	56,000	560,000
3.2	支助费用总额 (美元)	19,600	0	0	9,100	0	0	16,800	0	5,720	0	7,280	58,500
3.3	商定的供资总额 (美元)	229,600	0	0	79,100	0	0	196,800	0	49,720	0	63,280	618,500
4.1.1	按本协议商定的 HCFC-22 淘汰总量 (ODP 吨)												6.00
4.1.2	以前核准的项目的 HCFC-22 淘汰总量 (ODP 吨)												0.0
4.1.3	剩余的 HCFC-22 合格消费量												11.1