



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL  
UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/37  
13 April 2016

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十六次会议  
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

项目提案：牙买加

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘 汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段，第三次付款） 开发署和环境署

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

## 项目评价表—多年期项目

## 牙买加

(一) 项目名称	机构	核准会议届次	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	开发署 (牵头), 环境署	第 64 次会议	截至 2020 年淘汰 35%

(二) 最新的第 7 条数据 (附件 C 第一组)	年份: 2014	3.03 (ODP 吨)
---------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2014	
化 学	气雾剂	泡沫塑料	消防	制 冷		溶 剂	加工剂	实验室使用	行业消费量总计
				生 产	服 务				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b									
进口预混多元醇中的 HCFC-141b									
HCFC-142b									
HCFC-22					3.03				3.03

(四) 消费量数据 (ODP 吨)			
2009-2010 年基准:	16.3	持续削减总额的起点:	16.3
符合供资资格的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	8.1	剩余:	8.2

(五) 业务计划		2016	2017	2018	2019	2020	总计
开发署	将淘汰的 ODS (ODP 吨)	2.3	0.0	0.0	0.0	0.7	3.0
	供资 (美元)	196 725	0	0	0	62 350	259 075
环境署	将淘汰的 ODS (ODP 吨)	0.4				0.1	0.5
	供资 (美元)	35 030				9 040	44 070

(六) 项目数据		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	总计	
蒙特利尔议定书规定的消费限额		不适用	不适用	16.3	16.3	14.7	14.7	14.7	14.7	14.7	10.6	不适用	
所允许的最大消费量(ODP 吨)		不适用	不适用	16.3	16.3	11.4	11.4	11.4	11.4	11.4	8.2	不适用	
商定的供资数额 (美元)	开发署	项目费用	237 450	0	100 000	0	0	183 000	0	0	0	58 000	578 450
	开发署	支助费用	17 809	0	7 500	0	0	13 725	0	0	0	4 350	43 384
		环境署	项目费用	20 000	0	18 000	0	0	31 000	0	0	0	8 000
	环境署	支助费用	2 600	0	2 340	0	0	4 030	0	0	0	1 040	10 010
执行委员会核准的资金 (美元)	项目费用	257 450	0	118 000	0	0	0	0	0	0	0.0	375 450	
	支助费用	20 409	0	9 840	0	0	0	0	0	0	0.0	30 249	
要求本次会议核准的资金总额 (美元)	项目费用	0	0	0	0	0	214 000	0	0	0	0	214 000	
	支助费用	0	0	0	0	0	17 755	0	0	0	0	17 755	

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

## 项目说明

1. 开发署作为牵头执行机构，代表牙买加政府，已向第 76 次会议提交一项请求，即为氟氯烃淘汰管理计划第一阶段（氟氯烃淘汰管理计划）第三次付款供资，费用共计 213 755 美元，其中拨给开发署 183 000 美元，外加机构支助费用 13 725 美元，拨给环境署 31 000 美元，外加 4 030 美元的机构支助费用。提交的材料包括第二次付款执行情况的进展报告，以及 2016 年至 2019 年的付款执行计划。

### 关于氟氯烃消费量的报告

#### 氟氯烃消费量

2. 牙买加政府报告说，2014 年氟氯烃消费量为 3.03 ODP 吨，估计 2015 年的氟氯烃消费量在 4.86 ODP 吨，低于基准 11.4 ODP 吨。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1 所示。

**表 1. 氟氯烃在牙买加的消费量（2011-2014 年第 7 条数据，2015 年估计数）**

氟氯烃	2011	2012	2013	2014	2015*	基 准
公吨						
HCFC-141b	23.80	28.00	0.00	0.00	0.00	33.0
HCFC-22	34.90	58.55	47.61	55.17	88.36	230.6
HCFC-123	0.00	0.00	0.64	0.00	0.00	0.0
<b>总计（公吨）</b>	<b>58.70</b>	<b>86.55</b>	<b>48.25</b>	<b>55.17</b>	<b>88.36</b>	<b>263.6</b>
ODP 吨						
HCFC-141b	2.62	3.08	0.00	0.00	0.00	3.6
HCFC-22	1.92	3.22	2.62	3.03	4.86	12.7
HCFC-123	0.00	0.00	0.01	0.00	0.00	0.0
<b>总计（ODP 吨）</b>	<b>4.54</b>	<b>6.30</b>	<b>2.63</b>	<b>3.03</b>	<b>4.86</b>	<b>16.3</b>

\* 估计数

3. 2015 年提供的数据是估计数，将在 2016 年 5 月 1 日前提交的国家方案数据内报告。

### 国家方案（国家方案）执行报告

4. 牙买加政府在 2014 年国家方案执行报告中，报告了氟氯烃部门消费数据，比根据第 7 条报告的数据降低了 0.67 ODP 吨。之所以产生这一差异，是牙买加海关署向国家臭氧机构提供了补充资料，此前提交的国家方案数据显示，2014 年最后进口数字为 3.03 ODP 吨，此事已根据第 7 条正式报告了。

## 执行氟氯烃淘汰管理计划第二次付款进度报告

### 法律框架

5. 自 1998 年，牙买加已采用了全面监测和控制贸易的许可证制度。2014 年颁布的《贸易秩序法》修订了该系统，以包括控制氟氯烃的进出口，并取代了先前的条例。氟氯烃进口商必须获得卫生部颁发的进口许可证，以及由贸易委员会/工业、投资和商务部颁发的进口执照。

6. 法律和体制框架内所有计划活动都已完成，包括最后确定了一项为限制氟氯烃进口（配额制度）的部长令；禁止进口含有氟氯烃的设备的准则，以及氟氯烃出口程序的准则。还修订了“牙买加关于必须给含有或制造有消耗臭氧层物质和/或其替代品的产品和服务列出标签的标签规格”，以便包括氟氯烃，该修订版已在 2015 年《国家公报》上公布。

7. 在本报告所述期间，还开展了对海关和执法官员的培训，现已培养了 22 个训练有素的官员。

### 制造业部门

#### 聚胺脂泡沫塑料

8. 氟氯烃淘汰管理计划第一阶段包括一个投资项目，即用甲酸甲酯取代 33 公吨（3.63 ODP 吨）氟氯烃 141b，由喷涂密封方法有限公司（SEAL 公司）用于生产喷洒聚氨酯泡沫，以铺设屋顶系统并加以绝缘、防水和密封。该项目已经完成；2014 年，生产了第一批商业用途产品；该项目的业务已于 2015 年 12 月完成。只有国际专家的实验以及服务费用尚待最终付款，预计将在 2016 年第一季度前付款到位。牙买加政府自 2016 年 1 月起，禁止进口大宗的以及包含在预混多元醇内的氟氯烃-141 b。

### 制冷维修部门

9. 制冷维修部门的活动进展良好，编写了技术人员制冷良好做法培训手册；举办了 6 次培训师培训课程，培训了 87 名技术人员。牙买加政府还优先重视加强有关安全使用易燃制冷剂的能力，向技术人员提供了两套培训设备，并分发了 37 套工具（例如，小型折叠测量仪、基座、比例尺）。在第三次付款期间，将采购更多适合维修与碳氢化合物有关的设备。

### 项目执行和监测机构

10. 成立了项目指导委员会（项目指导委员会），并每季度召开一次会议，以协调执行该项目事宜，并确保取得项目成果。还设立了技术委员会，向国家环境规划局以及指导委员会提供有关项目执行的技术咨询。项目指导委员会负责监测项目进展，并向开发署提交季度和年度财务报告及进度报告。

资金发放水平

11. 如表 2 所示，截至 2016 年 3 月，从迄今核准的 375 450 美元中，支付了 278 744 美元（给开发署 267 010 美元，给环境署 11 734 美元）。将在 2016 年支付为数 76 826 美元的余额。

**表 2. 牙买加氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告（美元）**

机 构	第一次支付		第二次支付		核准总计	
	核 准	支 付	核 准	支 付	核 准	支 付
开发署	237 450	192 439	100 000	74 571	337 450	267 010
环境署	20 000	11 734	18 000	0	38 000	11 734
<b>总计</b>	<b>257 450</b>	<b>204 173</b>	<b>118 000</b>	<b>74 571</b>	<b>375 450</b>	<b>278 744</b>
<b>支付率 (%)</b>	<b>79</b>		<b>63</b>		<b>74</b>	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

12. 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款包括将在 2016 年 6 月和 2019 年 12 月期间开展的下列活动：

- (a) 通过为 90 名技术人员举办 6 次培训讲习班，为制冷维修部门提供更多的技术援助；提供 90 套服务包（测量碳氢化合物的小型折叠测量仪和其他制冷剂、安培/钳形表、制冷剂计重秤）；为该国更新改造方案；制定两个案例研究，评估牙买加的改造选项（开发署）（153 000 美元）；
- (b) 审查和加强监管框架，支持实施氟氯烃淘汰管理计划；为 15 名海关和执法官员以及两名冷冻剂鉴定员提供培训；完成 100 册业务守则小册子的编撰并予以分发；开展宣传活动（环境署）（31 000 美元）；
- (c) 项目管理和监测（开发署）（30 000 美元）。

**秘书处的评论和建议****评 论**氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进度报告

## 法律框架

13. 牙买加政府已发布 2016 年氟氯烃进口配额，为 11.4 ODP 吨。

## 制造业

### 聚胺脂泡沫塑料

14. 有人要求澄清泡沫塑料项目业务完成期延误之情况（据向第 70 次会议所报，计划在 2013 年底前完成），开发署解释说，该公司想要跟进甲酸甲酯系统第二次试验的成果，以便优化生产并最后确定对低密度泡沫加工过程的调整。鉴于这些系统由设在墨西哥的系统厂商提供，而这就需要墨西哥和牙买加的氟氯烃淘汰管理计划之间密切协调活动。

### 制冷维修部门

15. 秘书处询问牙买加是否考虑改造使用易燃制冷剂的基于氟氯烃的设备，以及如何在这些活动中考虑执行委员会关于改造<sup>1</sup>这些设备的各项相关决定。计划署在澄清时提到，在牙买加，HC-600a-基准的家用冰箱供应量增加，以及对 HFC-290、HC-32 和具有降低全球升温潜能的 HFOs-基准的空调系统的需求。因此，牙买加政府提议加强地方技术人员维修此种设备能力，为一旦该国能广泛获得这些产品做准备。开发署还表示，在执行这些行动时，将考虑到第 72/17 号和第 73/34 号决定的内容。

16. 关于确保培训方案可持续性的战略，开发署强调，该署将继续评估和检测受过培训的技术人员的情况，以确定是否需要进一步的培训，或采取其它有针对性的干预措施。国家臭氧机构一直与制冷协会以及私营部门保持密切合作与协商，从而确保培训能够适应新制冷剂需求市场的变化。此外，该机构正制定一项战略，将这些培训方案纳入国家有关机构的方案、大学以及培训机构，以确保可持续性。

## 结 论

17. 秘书处注意到，牙买加继续遵守了氟氯烃消费具体目标，建立了有效的执照和配额制度，在开展第一阶段核准的活动方面继续取得进展。泡沫塑料项目的完成，使得该国淘汰了全部 HCFC-141b，自 2016 年 1 月以来，关于进口批量散装以及掺入预混多元醇的 HCFC-141b 的禁令已经落实。

## **建 议**

18. 基金秘书处建议，执行委员会注意到，关于牙买加执行氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的进度报告；进一步建议，一揽子核准牙买加氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款以及相应的 2016-2019 第三次付款执行计划，供资水平见下表，但有一项理解是，如果牙买加决定着手对制冷和空调设备里的可燃和有毒制冷剂进行改造和相关维修（而这些设备原本是为非可燃物质设计的），那么，应按照有关标准和议定书，承担一切相关责任和风险：

---

<sup>1</sup> 第 72/17 号和 73/34 号决定。

	项目名称	项目费用 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段, 第三次付款)	183 000	13 725	开发署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段, 第三次付款)	31 000	4 030	环境署

---