



联合国

Distr.  
GENERAL



环境规划署

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/34  
15 April 2016

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十六次会议  
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

### 项目提案：洪都拉斯

本文件包括秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

#### 淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划  
(第一阶段，第三次付款)

工发组织/环境规划署

## 项目评价表 — 多年期项目 洪都拉斯

(一) 项目名称	机构	核准的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	环境规划署, 工发组织 (牵头)	第六十三次会议	35%, 至迟 2020

(二) 最新第 7 条数据 (附件 C 第 1 类)	年: 2014	13.18 (ODP 吨)
----------------------------	---------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年: 2014	
化学品	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	反应剂	实验室使用	行业消费量共计
				制造行业	维修行业				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b					1.73				1.73
在进口预混多元醇中的 HCFC-141b		0.89							0.89
HCFC-142b									
HCFC-22					11.44				11.44

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:		19.9	持续总体削减起点:
符合供货条件的消费 (ODP 吨)			
已批准:		6.97	余额:
			13.73

(五) 业务计划		2016	2017	2018	2019	2020	共计
工发组织	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	1.0	0.0	0.7	0.0	0.4	2.1
	供资 (美元)	96,750	0	64,500	0	43,000	204,250
环境规划署	消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0.6		0.6		0.3	1.5
	供资 (美元)	56,500		56,500		28,250	141,250

(六) 项目数据			2010	2011	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计
蒙特利尔议定书消费限额			不详	不详	19.91	19.91	17.92	17.92	17.92	17.92	17.92	12.94	不详
最大允许消费量 (ODP 吨)			不详	不详	19.91	19.91	17.92	17.92	17.92	17.92	17.92	12.94	不详
议定供资 (美元)	工发组织	项目费用	100,000	0	90,000	0	0	90,000	0	60,000	0	40,000	380,000
		支助费用	7,500	0	6,750	0	0	6,750	0	4,500	0	3,000	28,500
	环境规划署	项目费用	75,000	0	50,000	0	0	50,000	0	50,000	0	25,000	250,000
		支助费用	9,750	0	6,500	0	0	6,500	0	6,500	0	3,250	32,500
执行委员会核准的资金 (美元)	项目费用	175,000	0	140,000	0	0	0	0	0	0	0	0	315,000
	支助费用	17,250	0	13,250	0	0	0	0	0	0	0	0	30,500
本次会议申请核准的资金共计 (美元)	项目费用	0	0	0	0	0	140,000	0	0	0	0	0	140,000
	支助费用	0	0	0	0	0	13,250	0	0	0	0	0	13,250

秘书处的建议:	一揽子核准
---------	-------

## 项目说明

1. 工发组织担任牵头的执行机构，代表洪都拉斯政府，向第七十六次会议提出氟氯烃淘汰管理计划(HPMP) 第一阶段，第三次付款的供资申请，共计 153,250 美元，包括工发组织 90,000 美元，加机构支助费用 6,750 美元，环境规划署 50,000 美元，加机构支助费用 6,500 美元。该文件包括关于执行第二次付款的进度报告、氟氯烃消费的核查报告、和 2016 至 2018 年付款执行计划。

### 氟氯烃消费报告

2. 洪都拉斯政府报告称，2014 年氟氯烃 (HCFC) 消费量为 13.18 ODP 吨，2015 年经核查的消费量为 11.19 ODP 吨。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 洪都拉斯氟氯烃消费量(2011-2014 年第 7 条数据，2015 年已核查)

HCFC	2011	2012	2013	2014	2015	基准
<b>公吨</b>						
HCFC-22	372.00	381.48	291.46	208.08	184.01	327.4
HCFC-141b	19.10	28.45	26.41	15.75	9.72	17.3
<b>(小计 / 共计) (吨)</b>	<b>391.10</b>	<b>409.93</b>	<b>317.87</b>	<b>223.83</b>	<b>193.73</b>	<b>344.7</b>
在进口预混多元醇中的 HCFC-141b *	37.76	32.21	28.01	8.07	-	n/a
<b>共计 (吨)</b>	<b>428.86</b>	<b>442.14</b>	<b>345.88</b>	<b>231.90</b>		<b>344.7</b>
<b>ODP 吨</b>						
HCFC-22	20.46	20.98	16.03	11.44	10.12	18
HCFC-141b	2.10	3.13	2.91	1.73	1.07	1.9
<b>(小计 / 共计) (ODP 吨)</b>	<b>22.56</b>	<b>24.11</b>	<b>18.94</b>	<b>13.18</b>	<b>11.19</b>	<b>19.9</b>
在进口预混多元醇中的 HCFC-141b*	4.15	3.54	3.08	0.89	-	n/a
<b>共计 (ODP 吨)</b>	<b>26.71</b>	<b>27.65</b>	<b>22.02</b>	<b>14.06</b>	<b>-</b>	<b>19.9</b>

\* 国家方案执行报告数据。2015 年在进口预混多元醇中的 HCFC-141b 数据尚未公布。

3. 氟氯烃消费数据显示 2011 年以后的下降趋势。2015 年经核查的消费量 (11.19 ODP 吨) 比遵守氟氯烃基准大约低 40%。该国进口的氟氯烃是用于维修制冷和空调系统的 HCFC-22, HCFC-141b 也在制冷行业用为清洁剂。HCFC-141b 还在预混多元醇系统中进口。核查报告揭示, HCFC-124 和 HCFC-142b 只在 2013 和 2014 年进口了不足重视的极少量。除了 HCFC-22, 目前可获得的最常见替代品制冷剂是 HC-290、HFC-410A、和 R-600A。其他替代品为 R-404A、HFC-407C、R-417A、和 R-507A。

### 核查报告

4. 核查报告证实政府在执行氟氯烃进出口的许可证和配额制度，2015 年氟氯烃消费总量为 11.19 ODP 吨 (即低于该年的允许量)。

### 国家方案(CP)执行报告

5. 洪都拉斯政府报告了 2014 年国家方案执行报告中的氟氯烃行业消费量，与按照第 7 条报告的数据一致。2015 年的国家方案报告将于 2016 年 4 月 30 日提出。

## 执行氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的进度报告

### 法律框架

6. 洪都拉斯政府的自然资源与环境部通过了关于监测和管制消耗臭氧层物质的法规。该国自 2003 年 5 月已经实施关于消耗臭氧层物质的许可证和配额制度。政府颁布了 2012 年 7 月 18 日法令，禁止进口含氟氯烃的二手设备；建立氟氯烃配额；对消耗臭氧层物质进口公司的注册和配额分配进行规管；并包括对淘汰消耗臭氧层物质的执法机制的其他改善。

### 制冷维修行业

7. 第二次付款期间执行的主要工作包括：

- (a) 加强政府管制消耗臭氧层物质（ODS）和基于 ODS 设备的能力；
- (b) 为 360 名关务官员举办十个关务署培训讲习班，培训制冷剂 and 基于 ODS 设备的程序、管制/识别、和使用手提瓦斯识别器；
- (c) 对 190 名技术人员进行关于良好制冷做法的培训，包括制冷剂的回收和再循环、使用不同替代品去清洗制冷系统、和关于碳氢化合物等低全球升温潜能值制冷剂的信息；
- (d) 通过洪都拉斯职业培训所 (INFOP) 对 820 名制冷和空调技术人员授予良好维修做法证书；
- (e) 通过提供设备和工具（如手提电子检漏仪、电子真空仪、回收制冷剂的储装筒、氮套件、冲洗系统、冰箱）加强培训中心和回收与再循环中心；
- (f) 洪都拉斯臭氧技术小组的两位专家前往各制冷方案和认证制度研究旅行；恢复各设施及其运作；和制冷车间运作；
- (g) 关于安全使用碳氢化合物为制冷剂的培训，发布关于使用碳氢化合物制冷剂的准则，以及将 30 多个空调设备改型使用 HC-290（第一次付款所执行）。在第二次付款执行期间，政府采取无须改造设备而使用碳氢化合物的政策，和专注于提高认识的工作，使技术人员警觉使用碳氢化合物制冷剂所带来的危险；
- (h) 除其他外，制冷和空调消费者、技术人员、供应者、制冷剂进口者和零售者、和零部件店，提高对非消耗臭氧层物质和低全球升温潜能值替代品技术的认识工作；
- (i) 洪都拉斯臭氧技术小组运用最终淘汰管理计划所余的资金，为制冷和空调技术学校 455 名学生举办几次关于消耗臭氧层物质替代品的会议，并分发 350 份关于使用碳氢化合物为制冷剂的技术手册。

## 项目监测和评价

8. 洪都拉斯臭氧技术小组负责执行和监测所有氟氯烃淘汰管理计划中的工作。

### 资金发放量

9. 截至 2016 年 2 月，迄今已核准的 315,000 美元中，已发放 197,047 美元（工发组织 190,000 美元；环境规划署 7,047 美元），见表 2。余额 117,953 美元将在 2016 年发放。

**表 2. 洪都拉斯氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告 (美元)**

机构	第一次付款		第二次付款		已核准共计	
	已核准	已发放	已核准	已核准	已发放	已核准
工发组织	100,000	100,000	90,000	90,000	190,000	190,000
环境规划署	75,000	7,047	50,000	0	125,000	7,047
共计	175,000	107,047	140,000	90,000	315,000	197,047
发放率 (%)	61		64		62	

### 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

10. 将执行以下的工作：

- (a) 由于关务署改制和工作人员调整和完成了登记进口者、供销者和用户的电子系统，再培训 500 名关务和执法官员，涵盖 31 个海关入口站（环境规划署）（25,000 美元，加前几次付款的余额）；
- (b) 修改技术标准，包括关于可燃性制冷剂的安全措施，和更新关于技术与公共认识的信息资料（环境规划署）（前几次付款的余额）；
- (c) 对 400 名制冷技术人员和 1800 名制冷和空调学生举办关于良好作法和消耗臭氧层物质替代品的培训讲习班（环境规划署）（2,000 美元，加前几次付款的余额）；
- (d) 为 100 名培训员举办关于冲洗、可燃性替代品、安全程序和氢氟碳化物替代品的培训讲习班（环境规划署）（23,000 美元）；
- (e) 购买和分发设备和工具、回收和再循环中心的备件、清洗套件、和消耗臭氧层物质识别器（工发组织）（55,000 美元）；
- (f) 氟氯烃淘汰管理计划的协调和管理（工发组织）（35,000 美元）；

## 秘书处的评论和建议

### 评论

#### 氟氯烃消费报告

11. 2013 年和 2014 年，经核查的氟氯烃消费量比按照第 7 条报告的量分别低 4.3 ODP 吨和 0.96 ODP 吨。洪都拉斯政府正在审查核查员的报告，然后向臭氧秘书处申请将已报告的消费量数据更新。核查报告查明了关于评估每一进口氟氯烃净重的问题，注意到在大多数情况下，海关的进口记录不反映实际净重值；报关单的准确性；对消耗臭氧层物质混合物和非消耗臭氧层物质混合物设定海关代码；建立每一类氟氯烃的个别进口目标；并监测已出具授权中的改变。工发组织说，政府已处理了在每一进口氟氯烃的净重问题，并妥予考虑了为每类氟氯烃建立个别的进口目标，但认为无关重要；目前正在处理已经查明的其他问题。

#### 氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

#### *法律框架*

12. 洪都拉斯政府已经发布 2016 年氟氯烃进口配额为 12.82 ODP 吨。

#### *制冷维修行业*

13. 整体而言，氟氯烃淘汰管理计划的执行在进展中，虽然工发组织部分的已核准资金发放量很少（在已核准的 125,000 美元中，只发放 7,000 美元）。环境规划署说，这情况是因为它一直在使用最终淘汰管理计划所余的 60,000 美元去执行第一次付款执行计划中的工作。至于第七十次会议批准的第二次付款资金，环境规划署报告说，同政府达成的协定还没有签署；然而，所有的行政问题都已经解决，预期至迟 2016 年 6 月中签署。在此基础上，建议对环境规划署的资金将不发放，直到秘书处收到确认第一阶段第二次付款的协定已经签署，并且获得执行进展情况的报告。

14. 关于要求证实，氟氯烃淘汰管理计划是否正在推动向碳氢化合物的改型？工发组织说，洪都拉斯政府很了解执行委员会关于改型的有关决定<sup>1</sup>。又据报告，设备的改型都只是专家执行，并由洪都拉斯臭氧技术小组监督；已经编写了关于使用碳氢化合物为制冷剂的手册；该国所执行的所有工作都遵守各种标准和议定书。

15. 关于培训方案的长期可持续性问题，工发组织解释说，洪都拉斯职业培训所提供经常开课，包括消耗臭氧层物质替代品和制冷良好做法；法律规定的技术人员强制性认证制度将减少维修行业的不正规现象。世界海关组织和工发组织编订了关务培训员的课程，正在计划为一线官员编订网上学习的教程。

---

<sup>1</sup>. 第 72/17 和 73/34 号决定。

## 结论

16. 洪都拉斯遵守《蒙特利尔议定书》的控制目标。氟氯烃淘汰管理计划的执行在进展中。虽然环境规划署至今只发放了不足已批准资金的 6%，关于第一次付款的执行计划中的若干工作是使用最终淘汰管理计划的资金余额执行的。环境规划署的第三次付款基金将等待协定签署后才发放。工发组织部分所计划的工作已经执行，批准的资金已经完全发放。总发放率达到 63%。至今执行的工作和氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款计划所计划的工作，包括培训和认证、技术援助培训中心、和提高认识活动，将进一步加强维修行业，确保淘汰工作的长期可持续性。

## 建议

17. 基金秘书处建议：执行委员会注意洪都拉斯关于氟氯烃淘汰管理计划(HPMP) 第一阶段第二次付款的执行进度报告；进一步建议一揽子核准洪都拉斯氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款，和相应的 2016-2018 年付款执行计划，其供资数见下表，但有如下谅解：

- (a) 如果洪都拉斯决定在制冷和空调设备（原来设计是使用非可燃性物质）中进行使用可燃性和有毒性制冷剂的改型和相关的维修，它将为此承担所有相关的责任和风险，并且必须遵守有关的标准和议定书；
- (b) 在秘书处获得证实称洪都拉斯政府和环境规划署关于氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款的协定已经签署并且收到第二次付款的执行进展情况报告之前，财务主任不发放对环境规划署的供资；
- (c) 工发组织将协助洪都拉斯政府处理在核查报告中查明的问题，并在提出氟氯烃淘汰管理计划第四次付款申请时向执行委员会提出报告：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段, 第三次付款)	90,000	6,750	工发组织
(b)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段, 第三次付款)	50,000	6,500	环境规划署