



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/27
8 April 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十六次会议
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

项目提案：刚果

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段 第三次付款）

开发计划署和
工发组织

项目评价表 — 多年期项目

刚果

(一) 项目名称	机构	核准的会议	控制措施
氟氯烃淘汰计划(第一阶段)	开发计划署(牵头), 工发组织	第六十三次	35%, 至迟2020年

(二) 最新第 7 条数据(附件 C 第 1 类)	年: 2014	8.72 (ODP 吨)
---------------------------	---------	--------------

(三) 最新国家方案行业性数据(ODP 吨)								年 2014	
化学	气雾剂	泡沫塑料	灭火	制冷		溶剂	反应剂	实验室用	行业消费量共计
				制造业	维修业				
HCFC-22					8.72				8.72

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 基准	10.14	持续总体削减起点:	10.14
符合供资条件的消费(ODP 吨)			
已经核准	3.55	余额:	6.59

(五) 业务计划		2016	2017	2018	2019	2020	共计
环境规划署	ODS 消耗臭氧层物质淘汰 (ODP 吨)	0.4		0.3		0.4	1.1
	供资(美元)	45,200		28,250		39,550	113,000
工发组织	ODS 淘汰(ODP 吨)	0.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.8
	供资(美元)	81,750	0	0	0	0	81,750

(六) 项目数据			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	共计
蒙特利尔议定书消费限额			n/a	n/a	10.14	10.14	9.13	9.13	9.13	9.13	9.13	6.59	n/a
最大允许消费量(ODP 吨)			n/a	n/a	10.14	10.14	9.13	9.13	9.13	9.13	9.13	6.59	n/a
议定供资(美元)	环境规划署	项目费用	45,000	0	30,000	0	0	40,000	0	25,000	0	35,000	175,000
		支助费用	5,850	0	3,900	0	0	5,200	0	3,250	0	4,550	22,750
	工发组织	项目费用	100,000	0	0	0	0	75,000	0	0	0	0	175,000
		支助费用	9,000	0	0	0	0	6,750	0	0	0	0	15,750
执行委员会核准的资金(美元)	项目费用	145,000	0	30,000	0	0	0.0	0	0	0	0	0	175,000
	支助费用	14,850	0	3,900	0	0	0.0	0	0	0	0	0	18,750
本次会议请求核准的资金共计(美元)	项目费用	0	0	0	0	0	115,000	0	0	0	0	0	115,000
	支助费用	0	0	0	0	0	11,950	0	0	0	0	0	11,950

秘书处的建议	一揽子核准
--------	-------

项目说明

1. 环境规划署担任牵头的执行机构，代表刚果政府，向第七十六次会议提出氟氯烃淘汰管理计划(HPMP)第一阶段第三次付款的供资请求，共计 126 950 美元，包括环境规划署 40 000 美元，加机构支助费用 5 200 美元，工发组织 75 000 美元，加机构支助费用 6 750 美元。文件包括关于执行第二次付款的进度报告和 2016 至 2018 年的付款执行计划。

氟氯烃消费报告

氟氯烃消费量

2. 刚果政府报告说 2014 年氟氯烃消费量为 8.72 ODP 吨，估计 2015 年消费量为 8.72 ODP 吨。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 刚果氟氯烃消费量(2011-2014 年第 7 条数据 2015 年估计)

HCFC-22	2011	2012	2013	2014	2015	基准
公吨	192	179.4	170	158.5	158.5	184.4
ODP 吨	10.56	9.87	9.35	8.72	8.72	10.14

3. 2011 年至 2015 年氟氯烃消费量呈下降趋势，用于家庭和中央空调及商业和工业制冷设备维护。2014 年和 2015 年氟氯烃消费量低于《蒙特利尔议定书》对这些年份的指标。

国家方案执行报告

4. 刚果政府 2014 年国家方案执行报告提供了氟氯烃消费数据，符合根据第 7 条汇报的数据。2015 年国家方案报告将在 2016 年 4 月 30 日前提交。

执行氟氯烃淘汰管理计划第二次付款进度报告

法律框架

5. 刚果消耗臭氧层物质氟氯烃进出口许可证由 2002 年 5 月 13 日《监管框架法令》管控。该法令控制消耗臭氧层物质以及含有消耗臭氧层物质(包括氟氯烃)设备的进口、出口和再出口。2004 年 11 月中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)制定的次区域条例进一步加强了这个措施，其目的是统一消耗臭氧层物质及其容器的进口、销售、使用和再出口。中非经货共同体条例还控制氟氯烃和基于氟氯烃的设备。

制冷维修行业

6. 开展的主要活动包括:

- 为 62 名海关官员和监测和控制氟氯烃进口和销售的 6 名贸易官员举办 3 个培训讲习班;
- 为 58 名制冷技术员举办有关制冷和空调维护良好做法以及安全处理碳氢化合物制冷剂的 3 个培训讲习班;
- 完成第一次付款下为英才中心购买和交付设备和工具，并进行使用培训。

项目监测和评价

7. 国家臭氧机构在两名咨询顾问的协助下，一直在监督氟氯烃淘汰管理计划的执行。

资金发放量

8. 截至2016年4月,迄今核准的175 000美元中,已发放163 526美元(环境规划署64 956美元,工发组织98 570美元),见表2。余额1 473美元将在2016年发放。

表2. 刚果氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告(美元)

机构	第一次付款		第二次付款		共计核准	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
环境规划署	45,000	45,000	30,000	19,956	75,000	64,956
工发组织	100,000	98,570	0	0	100,000	98,570
共计	145,000	143,570	30,000	19,956	175,000	163,526
发放率(%)		99		67		93

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

9. 在执行第三次付款期间,环境规划署将完成第二次付款下剩余的有关培训更多海关官员和制冷技术人员活动。第三次付款资金将使刚果政府能够加强海关官员和制冷技术人员的能力,增加其对制冷良好做法和新技术的了解,并向其提供设备和工具。将开展下列活动:

- 就查明和控制氟氯烃和基于氟氯烃的设备,为80名海关官员举办4个讲习班(环境规划署)(15 000美元);
- 就氟氯烃的回收和再利用和安全处理碳氢化合物制冷剂,为100名制冷技术员举办5次讲习班(环境规划署)(15 000美元);
- 通过提供有关最新技术发展的信息加强英才中心,向50个制冷维修司分发基本设备和维修工具(例如,磅秤、丙烷和氟气钢瓶套服、多支管和安全工具),并培训200名技术人员使用这些设备和工具(工发组织)(75 000美元);
- 在一名制冷专家和一名海关专家帮助下监测所有氟氯烃淘汰管理计划活动的执行并收集数据(环境规划署)(10 000美元)

秘书处的评论和建议评论核查报告

10. 本文件印发时,2013年、2014年和2015年氟氯烃消费量核查报告仍在编写。因此,根据第72/19号决定,在秘书处审查核查报告并确认刚果政府遵守《蒙特利尔议定书》及其与执行委员会达成的协议之前,第三次付款下核准的资金将不会转到执行机构。

氟氯烃消费量报告

11. 2013年报告的氟氯烃消费量为9.35 ODP吨,超过了规定配额(8.8 ODP吨),但低于该年最大允许消费量(10.14 ODP吨)。环境规划署解释说,出现这种情况是由于一些进口商最后一刻才登记并且其进口请求获得批准。政府确人,将采取一切必要行动,今后避免此种情况,并提前足够时间将登记期通知所有进口商。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进度报告

法律框架

12. 刚果政府已发布2016年氟氯烃进口配额为8.52ODP吨。

制冷维修行业

13. 关于培训方案的长期可持续性，环境规划署告知，刚果是中非经货共同体成员国，因此所有海关官员都在设于中非共和国的次区域海关培训学校接受过培训，该学校已将臭氧模块纳入课程。此外，与布拉柴维尔的主要培训机构签署了一项协议，确保开展已列入其课程的制冷维修和安全处理碳氢化合物制冷剂良好做法的专项培训课程。

14.

关于碳氢化合物制冷剂改造活动，环境规划署报告说，政府充分意识到执行委员会的相关决定。¹环境规划署说，刚果还没有进行任何有组织的将氟氯烃设备改用碳氢化合物制冷剂的活动。该国没有制定规章或规范，以允许使用基于碳氢化合物的制冷和空调系统，也没有制定政策，促进使用更多气候友好型替代品。除了氟氯烃，当地市场目前使用的其他制冷剂是 HFC-410 A 和 HFC-407C 和 HC-290。

结论

15. 氟氯烃淘汰管理计划正在取得进展。该国的进口许可证和配额制度已开始运作。虽然2013年该国氟氯烃进口量超过该年的规定配额（但低于最大允许消费量），但政府立即采取行动，避免将来发生这种情况，并且2014年和2015年报告的消费量低于最大允许水平。在前两次付款下迄今开展的活动和在第三次付款下规划的活动，包括加强英才中心、国家控制氟氯烃的能力，以及采购和分发制冷维修设备，将进一步加强维修部门，确保氟氯烃淘汰管理计划下拟议活动的长期可持续性。

建议

16. 基金秘书处建议执行委员会注意到刚果氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第二次付款执行进度报告，进一步建议一揽子批准刚果氟氯烃淘汰管理计划第一阶段第三次付款，以及相应的2016-2018年付款执行计划。资金数额见下表，但有一项谅解，在秘书处审查核查报告并确认刚果政府遵守《蒙特利尔议定书》和政府与执行委员会达成的协议之前，核准的资金将不会转到环境规划署和工发组织：

	项目名称	项目资金(美元)	支助费用(美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段第三次付款)	40,000	5,200	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划(第一阶段第二次付款)	75,000	6,750	工发组织

¹第72/17号和第73/34号决定。