



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/21
11 April 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十六次会议
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

项目提案：柬埔寨

本文件包括基金秘书处就以下项目提案提出的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第三次付款）
环境规划署和开发计划署

项目评价表 – 多年期项目

柬埔寨

(一) 项目名称	机构	核准会议	管制措施
氟氯烃淘汰	开发计划署, 环境规划署 (牵头)	第六十一次	到 2035 年 100%

(二) 第 7 条最新数据 (附件 C, 第一类)	年: 2014	11.2 (ODP 吨)
---------------------------	---------	--------------

(三) 国家方案最新行业数据 (ODP 吨)							年: 2014		
化学品	气雾剂	泡沫塑料	消防	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	行业消费总量
				制造	维修				
HCFC-22					11.2				11.2

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 – 2010 年基准:	15.0	持续总消费量起点:	15.0
符合资助条件的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	15.0	剩余:	0

(五) 业务计划		2016	2017	2018	2019	合计
开发计划署	淘汰 ODS (ODP 吨)	0.9	0.0	0.0	1.4	2.3
	资金 (美元)	107,500	0	0	161,250	268,750
环境规划署	淘汰 ODS (ODP 吨)	1.4			0.9	2.4
	资金 (美元)	169,500			113,000	282,500

(六) 项目数据(2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2029	2030	2031	合计	
《蒙特利尔议定书》消费限额			暂缺	暂缺	暂缺	15.0	15.0	13.5	13.5	13.5	13.5	13.5	9.8	9.8	9.8	9.8	9.8	4.9	4.9	0.4	0.4	暂缺	
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	暂缺	15.0	15.0	13.5	13.5	13.5	13.5	13.5	9.8	9.8	9.8	9.8	9.8	4.9	4.9	0.4	0.4	暂缺	
商定 供资 (美 元)	开发计 划署	项目 成本	200,000	0	0	200,000	0	0	100,000	0	0	150,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	650,000
		支助 费用	15,000	0	0	15,000	0	0	7,500	0	0	11,250	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	48,750
	环境规 划署	项目 成本	150,000	0	0	100,000	0	0	150,000	0	0	100,000	0	0	200,000	0	0	200,000	0	0	0	50,000	950,000
		支助 费用	19,500	0	0	13,000	0	0	19,500	0	0	13,000	0	0	26,000	0	0	26,000	0	0	0	6,500	123,500
执行委员会核准 资金 (美元)		项目 成本	350,000	0	0	300,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	650,000
		支助 费用	34,500	0	0	28,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	62,500
向本次会议申请 资金总额 (美 元)		项目 成本	0	0	0	0	0	0	250,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	250,000
		支助 费用	0	0	0	0	0	0	27,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	27,000

秘书处建议: 建议	一揽子核准
-----------	-------

项目说明

1. 环境规划署作为牵头执行机构，代表柬埔寨政府向第七十六次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的供资申请，总金额为 277,000 美元，包括 150,000 美元，外加环境规划署机构支助费用 19,500 美元，和 100,000 美元，外加开发计划署机构支助费用 7,500 美元。申请包括第二次付款执行进展情况报告和 2016 至 2018 年付款执行计划。

关于氟氯烃消费量报告

氟氯烃消费量

2. 柬埔寨政府报告 2014 年消费氟氯烃 11.19 ODP 吨，估计 2015 年消费 11.68 ODP 吨。2011-2015 年氟氯烃消费量见表 1。

表 1. 柬埔寨的氟氯烃消费量（2011-2014 年第 7 条数据，2015 年估计数）

氟氯烃	2011	2012	2013	2014	2015*	基准
公吨						
HCFC-22	249.21	183.96	172.16	203.01	211.70	388.8
HCFC-123				1.14	2.10	0
公吨总数	249.21	183.96	172.16	204.15	213.87	388.8
ODP 吨						
HCFC-22	13.71	10.12	9.47	11.17	11.64	15.0
HCFC-123				0.02	0.04	0
ODP 总吨数	13.71	10.12	9.47	11.19	11.68	15

*估计数。

3. 2012 和 2013 年 HCFC-22 消费量下降趋势是因为释放了 2009-2011 年进口储存的 HCFC-22。2014 和 2015 年 HCFC-22 消费量略有增加反映了该国的实际需要，因为又回到了常态。进口 HCFC-123 用于国内现有的 8 个使用 HCFC-123 的冷风机售后服务。柬埔寨政府从 2015 年开始已经限制进口使用 HCFC-123 的冷风机，因此预计今后 HCFC-123 的消费量不会增加。2014 年氟氯烃的消费量和 2015 年的估计消费量低于《蒙特利尔议定书》该两年的管制措施。

国家方案执行情况报告

4. 柬埔寨政府在 2014 年国家方案执行情况报告中报告了氟氯烃的行业消费数据，与报告的第 7 条数据相符。2015 年的国家方案执行情况报告将于 2016 年 5 月份提交。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进展情况报告

法律框架

5. 消耗臭氧层物质管理二级法令和有效实施和执行现行许可证制度的部长宣言目前正在修订中，要包括考虑使用氢氟碳化物的设备、碳氢化合物和其他非消耗臭氧层物质制冷剂。政府还在制定新的环境法典，将涵盖所有消耗臭氧层物质和非消耗臭氧层物质制冷剂

和制冷及空调设备。环境法典使得政府能够密切监测采用消耗臭氧层物质代用品来替代氟氯烃。

6. 政府还在为制冷和空调行业使用可燃制冷剂制定标准并考虑制冷和空调设备的安装标准，和产品标准，以采用低全球升温潜能值替代技术。

7. 在这一阶段，训练了 28 位培训员，并向 167 名执法人员提供了进一步培训。

制冷维修行业

8. 进行了下列活动：

- (a) 又举办了 5 期制冷和空调培训讲习班，培训了 165 名技师，这样氟氯烃淘汰管理计划第一阶段受过培训的维修技师共有 255 名；
- (b) 制定了制冷和空调技师技术标准和认证测试准则，预计可在 2016 年定稿，并确定了 9 所职业培训学校参与技师认证方案；
- (c) 同工业和手工业部工业总务司制定政策规范，要求所有制冷和空调维修工场至少有一名经持证技师作为其营业执照续期的前提条件，在 2016 年实施。

9. 在制冷剂回收和再使用方案下完成了以下事项：

- (a) 向 8 个制冷和空调维修工场提供了回收设备；向非正规/独立的制冷和空调技师提供了维修工具（即回收装置和配件）；
- (b) 向两个企业提供了制冷剂再生机，包括为 27 名来自维修工场和可能的微型再生中心的维修技师进行了使用这些设备的培训；以前付款期间建立的再生中心迄今已回收了约 92.20 千克的 HCFC-22，从中再生了 45.1 千克；
- (c) 通过讲习班和同利益攸关方举行会议查明可行的转型备选办法。

提高意识活动

10. 开展了若干提高公众意识的活动，包括举办由 130 人参加的讲习班，为柬埔寨境内的利益攸关方和制冷和空调维修工场编写和分发了 3000 份小册子、派发了材料（即书本、光盘）。

项目执行和监测股

11. 在国家臭氧机构下设立了项目执行和监测股，负责规划、实施和监测氟氯烃淘汰管理计划下的所有活动。

发放资金数额

12. 截止 2016 年 3 月，在已经核准的 650,000 美元中已发放 397,982 美元 (226,209 美元给环境规划署，171,773 美元给开发计划署)。余额 252,018 美元将在 2016 年和 2017 年发放 (表 2)。

表 2. 柬埔寨氟氯烃淘汰管理计划第一阶段财务报告 (美元)

机构	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	核准	发放	核准	发放	核准	发放
环境规划署	150,000	150,000	100,000	76,209	250,000	226,209
开发计划署	200,000	127,693	200,000	44,080	400,000	171,773
合计	350,000	277,693	300,000	120,289	650,000	397,982
发放率(%)	79.3		40.1		61.2	

氟氯烃淘汰管理计划第三次付款执行计划

13. 将开展下列活动：

- (a) 政策举措包括修正许可证和配额制度条例；完成新环境法典，以包括管控所有消耗臭氧层物质和非消耗臭氧层物质的制冷剂和设备和使用可燃制冷剂的标准；制冷剂只限于出售给持证技师，并探讨禁止安装使用氟氯烃的大型设备的可能性（环境规划署）（5,000 美元）；
- (b) 五个培训讲习班，培训 150 名海关和执法人员；对氟氯烃罐实施强制性标签规定（环境规划署）（30,000 美元）；
- (c) 对 300 名制冷和空调技师进行良好做法培训（环境规划署）（55,000 美元）；
- (d) 实施制冷和空调维修技师资格认证方案；维持经培训的持证制冷和空调维修技师信息数据库，供传播信息；并鼓励技师认证做法和更多提供最终用户可使用的持证技师（环境规划署）（8,000 美元）；
- (e) 采购回收和再生设备及维修工具；举办四期培训讲习班以鼓励回收活动，促进 350 名技师使用设备（开发计划署）（50,000 美元）；
- (f) 提供激励，支持为选定的最终用户更换设备，并通过两期讲习班和四次会议，推动采用综合方法实施本计划并为激励计划确定受益人（开发计划署）（50,000 美元）；
- (g) 执行提高公众意识以及信息、教育和宣传活动（环境规划署）（25,000 美元）；以及
- (h) 氟氯烃淘汰管理计划下的规划、执行和监测活动（环境规划署）（27,000 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

核查报告

14. 到本文件印发之时，2013年、2014年和2015年的氟氯烃消费核查报告尚在编制中。因此，遵照第72/19号决定，在秘书处审查核查报告，确认柬埔寨政府遵守了《蒙特利尔议定书》和《政府与执行委员会之间的协定》之前，第三次付款项下核准的资金不得转移给执行机构。

氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进展情况报告

法律框架

15. 柬埔寨政府公布2016年氟氯烃进口配额为220公吨HCFC-22（12.1 ODP吨）。

制冷维修行业

16. 至于确保海关人员和维修技师培训方案可持续性的战略，环境规划署强调，海关和消费总署的培训课程已经包含了消耗臭氧层物质的条例、许可证制度、以及与《蒙特利尔议定书》相关的问题。对于制冷和空调维修技师，国家臭氧机构继续与职业培训学校密切合作，为未经培训的技师组织和举办讲习班。

17. 柬埔寨目前改装家用和商用空调设备的技术选择有限。因此，改装激励方案要推迟到国内市场可以供应非氟氯烃、低全球升温潜能值和有利气候的选项后实施。开发计划署还解释说，至于对最终用户的激励方案，将与拥有人和利益攸关方讨论代替使用HCFC-22的制冷和空调设备的准则、范围和资格标准，在与政府磋商后最终确定。开发计划署正同该地区技术供应商密切磋商。

结论

18. 秘书处注意到柬埔寨继续遵守氟氯烃消费目标，具备有效的许可证和配额制度，并在执行氟氯烃淘汰管理计划批准的活动方面继续取得进展。已经启动政策举措，包括管制使用氢氟碳化物的设备和使用可燃制冷剂的国家标准。规定仅向持证技师销售制冷剂，建立氟氯烃再生中心和实施认证方案等举措也支持维修行业的战略。

建议

19. 多边基金秘书处建议执行委员会注意到柬埔寨氟氯烃淘汰管理计划第二次付款执行进展情况报告；并进一步建议一揽子核准柬埔寨氟氯烃淘汰管理计划第三次付款及相应的2016-2020年付款执行计划，供资金额见下表所示，但有一项谅解，即在秘书处审查核查报告并确认柬埔寨政府遵守《蒙特利尔议定书》和《政府与执行委员会之间的协定》之前，核准的资金不得转移给环境规划署和开发计划署；

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划	150,000	19,500	环境规划署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划	250,000	27,000	开发计划署
