



联合国
环境规划署



Distr.

GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/11

8 April 2016

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十六次会议
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

与记录一项多年期协定付款的资金发放情况和计划完
成日期相关的问题（第 75/10(C)号决定）

背景

1. 在执行委员会第七十五次会议上，在讨论截至 2014 年 12 月 31 日的综合进展时，¹ 秘书处报告称，在审查进度报告的财务数据时注意到，尽管各执行机构报告付款的资金发放情况，一些情况下，为某一具体活动发放的资金被记入到未获准活动的付款之下。几名成员表示，要求各执行机构记录已获准相关活动的付款资金发放情况，有可能给这些实体带来困难，因此需要寻求执行委员会核准完成日期的每次推迟。但是，其他成员回顾说，每一付款都有与之相关联的计划活动，对这些活动的进展情况进行核实后，才能核准嗣后的付款。执行机构表示，出于效率的考虑，一些机构将供资付款阶段合在一起，因此认为无法遵守付款的报告要求。秘书处在答复时解释说，需要将资金发放与付款期中的活动联系起来，这是因为有在嗣后的付款得到核准之前，必须实现本期付款的 20% 的资金发放这样一项要求。他还指出，计划完成日期已由各执行机构提供，秘书处强调了计划完成日期已改变的付款数目众多这一点。

2. 继全体会议和非正式小组讨论后，执行委员会除其他外，还请秘书处为第七十六次会议编制报告，向执行委员会通报与记录多年期协定相关活动的资金发放情况和计划的付款完成日期相关的问题（第 75/10(c)号决定）。

3. 根据第 75/10(c)号决定，秘书处在机构间协调会议² 上同各执行机构讨论了这一问题。在讨论结果和所收集额外信息的基础上，秘书处编制了本文件。文件说明了各执行机

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/12。

² 2016年3月1日至2日，蒙特利尔。

构所使用的记录资金发放情况的方法；讨论了多年期协定付款的计划完成日期；提出了精简进度报告数据库的提案；提出了给执行委员会的建议。

记录资金发放情况的方法

4. 目前，各执行机构正在利用以下两种方法来管理资金和记录与活动相关资金的发放：

- (a) 开发计划署和世界银行使用的一种方法包括为某一国的氟氯烃淘汰管理计划的每个第一阶段开设一个账户，以便在付款批准的阶段内接收所有付款的资金。这种方法让各期付款之间的可用余额能够更灵活地加以利用，从而便利氟氯烃淘汰管理计划的实施。但是，这给报告执行相关付款的活动的进展情况带来了负担，因为执行机构必须每年确定各次支付的款项，并将其记入所获准活动的付款之下；以及
- (b) 环境规划署和工发组织使用的另一种方法包括为氟氯烃淘汰管理计划的各期核准付款开设一个账户。这种方法有可能导致一旦付款完成后各单独付款产生未用余额。由于氟氯烃淘汰管理计划某阶段余额在最后付款未完成前不会退回，如要重新编制方案，必须在付款完成之后或已知不会动用未用余额的情况下进行。

5. 在分析这两种方法时，秘书处认为，有必要在付款的基础上进行单独核算，以确定实现了付款的 20% 的发放阈值。尽管开发计划署和世界银行通过估计来评估付款是否实现了 20% 的阈值，但实际的资金发放额度无法确认。通过比照付款执行情况进度报告中报告的财务数据，对年度进展报告中所报告财务数据进行审查表明，在拥有三期或更多期付款获得批准的 29 项淘汰管理计划中，13 项拥有一项资金发放率低于规定的 20% 的核准付款。

6. 改变记录付款的资金发放情况的方法，将要求改变开发计划署和世界银行所使用的方法。开发计划署指出，这将增加困难，因为其运作在国家办公室一级分散进行。咨询服务合同以及为全面实施氟氯烃淘汰管理计划的阶段所采购的设备，在纳入开发计划署核算系统时，将不得不在付款相关的各种代码之间进行划分。

7. 执行机构表示，可能需要执行委员会作出一项决定，确保所有机构报告付款的资金发放情况；如果尚未制定这种制度，就应为氟氯烃淘汰管理计划第二阶段和嗣后各阶段制定该制度。

计划完成日期

8. 在第七十五次会议上，秘书处报告称，2013 至 2014 年期间，在 482 项现行项目（不包括体制强化项目和项目编制申请）中，284 项已延长了计划完成日期。秘书处建议各执行机构更好地评估各期付款的执行期限，并提议更现实的日期，使项目得以完成。秘书处还指出，关于作为监测制度基石的计划完成日期，执行委员会可评估各项活动的实施进展，并采取必要的补救措施加快活动的遂行和完成。

9. 各执行机构在提交付款申请时，应提供“提案的计划完成日期”，一旦执行委员会核准付款申请后，这一日期便不能改变。在此基础上，各执行机构同意在提交付款申请提案时提供“提案的计划完成日期”，与此同时，将继续在年度进度报告中提供关于最新计划完成日期的最新情况，并连带提供关于推延原因的解释。

精简进度报告数据库

10. 在审查提交第七十五次会议的进度报告时，秘书处指出，可进一步精简进度报告的格式，删除“多年期协定”电子表格以避免信息与“数据库”电子表格项目重复。³各双边和执行机构欢迎拟议的改变，因为这可以避免信息的重复，降低数据不一致的风险，减少编制年度进展报告和财务报告所需要的时间。

建议

11. 执行委员会不妨：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/11 号文件所载关于与记录多年期协定相关活动的资金发放情况和计划的付款完成日期相关的问题（第 75/10(c)号决定）；
- (b) 请各双边和执行机构：
 - (一) 如尚未建立，建立一种制度以确保实现氟氯烃淘汰管理计划所有第二阶段和嗣后各阶段付款的 20%的资金发放阈值；
 - (二) 在付款申请和年度进度报告中报告相同的资金发放数据；
 - (三) 提交氟氯烃淘汰管理计划付款申请时，指明“计划完成日期”，显示预期付款申请中的活动何时完成，但有一项谅解，即：如有改变须经执行委员会的核准，并继续在年度进度报告中报告付款的最新完成日期；以及
- (c) 进一步注意到年度进展报告和财务报告表格中删除了多年期协定电子表格，因为氟氯烃淘汰管理计划的付款中也提供了其中所载有关各项活动和资金发放的信息。

³ “备注栏”和（或）“最新备注栏”中报告的执行进展情况与“数据库”一项和“多年期协定”电子表格相同。