



联合国 环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/7
11 April 2016

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十六次会议
2016年5月9日至13日，蒙特利尔

2016年项目完成情况综合报告

背景

1. 本报告向执行委员会提交对2016年3月21日之前收到的多年期协定的项目完成情况报告和各单项项目完成情况报告中报告的结果的审查。
2. 执行委员会每次会议上均涉及未交项目完成情况报告的问题。在第七十五次会议上，执行委员会除其他外，还敦促各双边和执行机构向第七十六次会议提交UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/7号文件中所列积压的多年期协定项目的完成情况报告和各单独项目的项目完成情况报告；如果应提交的项目完成情况报告没有提交，则应提出未提交的理由和提交的时间表（第75号决定(b)段）。
3. 根据第75号决定(b)段，高级监测和评价干事编制了2015年12月17日向各双边和执行机构提交的所有已提交项目完成情况报告的清单。在机构间协调会议（IACM）期间，¹高级监测和评价干事还提出了按时提交所有未交项目完成情况报告的问题。应提交的项目完成情况报告中所载信息以及传播与执行今后项目相关的经验教训的重要性，进一步凸显了提交报告的重要性。此外，在项目完成情况报告未提交前，已完成项目的情况报告就须提交，这就增加了执行委员会、各机构和秘书处的工作负担。

¹ 2016年3月1日至2日，蒙特利尔。

文件的范围

4. 本文件分为 5 个部分：

第一和第二部分向执行委员会提交了对多年期协定的项目完成情况报告以及单项项目完成情况报告中分别报告的结果的审查²

第三部分介绍了建立自项目完成情况报告中所吸取经验教训数据库的进展情况

第四部分介绍了制定氟氯烃淘汰管理计划项目完成情况报告数据库的情况

建议

第一部分 多年期协定项目完成情况报告

所收到多年期协定项目完成情况报告概览

5. 如表 1 所示，在 151 项已完成的多年期协定中，双边和执行机构提交了 102 份项目完成情况报告，尚未提交的有 49 份。第七十五次会议后提交的 10 份项目完成情况报告清单载于本报告的附件一。

表 1. 多年期协定项目完成情况报告概览

牵头机构	已完成多年期协定	已收到多年期协定项目完成情况报告	应提交的多年期协定项目完成情况报告	本报告期内收到的多年期协定项目完成情况报告
加拿大	3	0	3	0
法国	5	0	5	0
德国	9	6	3	1
日本	1	1	0	0
开发计划署	20	19	1	1
环境规划署	57	43	14	0
工发组织	40	33	7	8
世界银行	16	0	16	0
总计	151	102	49	10

* 第七十五次会议之后（2015 年 9 月 12 日至 2016 年 3 月 21 日）

6. 如表 2 所示，10 份多年期协定的项目完成情况报告的全部资金发放额和所淘汰的消耗臭氧层物质，与多年期协定中核准的非常接近，而平均拖延为 1 至 32 个月不等。

² 文件的草案已提交双边和执行机构。文件定稿时考虑了所收到的评论意见。

表 2. 第七十五次会议之后提交的多年期协定的预算和所淘汰消耗臭氧层物质概览

牵头机构	多年期协定资金（美元）		淘汰的 ODP 吨		平均拖延 （月）
	核准数	发放数	根据协定	根据进度报告	
德国	574,492	574,492	34.0	32.4	1.03
开发计划署	553,797	553,797	150.0	150.0	25.37
工发组织	7,963,152	7,718,074	1,727.5	2,019.0	32.25
共计	9,091,441	8,846,363	1,911.5	2,201.4	28.44

拖延的原因以及自多年期协定的项目完成情况报告中吸取的经验教训

7. 由于所有制的改变和技术问题（例如交货时出现压力表出现问题），因企业造成的拖延主要与行政问题相关。一些情况下，供应商交付设备出现延误，政府因为行政系统不兼容和冗长的投标过程而出现延误。因此，设备交付的拖延影响到制冷培训等其他下游进程。据报，复杂的行政程序（例如冗长的清关手续和增值税或规定的破碎化以及通过政策的时间长于预期）造成了体制性延误。各双边和执行机构由于各利益攸关方之间缺乏认识与合作而造成延误。在国家一级，造成延误的原因有多种，其中包括国家安全局势的恶化。

8. 在培训方案和所有利益攸关方之间的合作方面，经验教训有很多，显示这些方案以及合作从项目的开始至实施（例如技术转让）都十分重要，加强了伙伴关系，促进了协同作用。对消费指标进行独立的核实，能够保证过程的透明，而合同签字之前的实地访问能够降低数据收集方面的差距的风险。

9. 三个执行机构（环境规划署、工发组织和世界银行）未能根据计划的时间表提交其所有的应提交的多年期协定项目完成情况报告。工发组织推迟了两份（中国和埃及）多年期协定项目完成情况报告的提交，但提交了两份其他的报告（黑山和阿拉伯叙利亚共和国）。另一项目完成情况报告（突尼斯）正等待由合作机构（世界银行）提交，世界银行提出遇到了数据库问题。环境规划署和世界银行没有提供未能根据时间表提交多年期协定项目完成情况报告的原因。

第二部分 单独的项目完成情况报告

已收到和应提交的项目完成情况报告概览

10. 如表 3 和 4 所示，第七十五次会议之后，收到了一项投资项目项目完成报告和 4 项非投资项目的项目完成情况报告。所收到的 5 份项目完成情况报告的清单载于本文件的附件二。

表 3. 提交的投资项目项目完成情况报告

机构	已完成项目	项目完成情况报告		
		已收到	仍应提交	本报告期间内收到的 ¹
法国	15	12 ²	3	0
德国	19	19 ³	0	暂缺
意大利	10	10 ⁴	0	暂缺
日本	6	6 ⁸	0	暂缺
西班牙	1	1	0	暂缺
大不列颠及北爱尔兰联合王国	1	1	0	暂缺
美利坚合众国	2	2	0	暂缺
开发计划署	893	893 ⁵	0	暂缺
工发组织	446	446 ⁶	0	1
世界银行	456	452 ⁷	4	0
共计	1,849	1,842	7	1

¹ 2015年9月12日至2016年3月21日。

² 此外，法国还提交了一项多年期项目的项目完成情况报告。

³ 此外，德国还提交了一项多年期项目的项目完成情况报告。

⁴ 此外，意大利还提交了一项多年期项目的项目完成情况报告。

⁵ 此外，开发计划署还提交了2项已撤销项目的项目完成情况报告以及3项多年期项目的项目完成情况报告。

⁶ 此外，工发组织还提交了2项已撤销项目的项目完成情况报告、9项撤销报告和25项多年期项目的项目完成情况报告。

⁷ 此外，世界银行还提交了2项已撤销项目的项目完成情况报告。

⁸ 此外，日本还提交了2项多年期项目的项目完成情况报告。

表 4. 提交的非投资项目的项目完成情况报告*

机构	已完成项目	项目完成情况报告		
		已收到	仍应提交	本报告期间内收到的 ¹
澳大利亚	25	25 ²	0	暂缺
奥地利	1	1	0	暂缺
加拿大	57	55	2	0
捷克共和国	2	2	0	暂缺
丹麦	1	1	0	暂缺
芬兰	5	5	0	暂缺
法国	31	14	17	0
德国	54	51	3	0
以色列	2	2	0	暂缺
日本	13	13	0	1
波兰	1	1	0	暂缺
葡萄牙	1	0	1	0
南非	1	1	0	暂缺
西班牙	3	3	0	暂缺
瑞典	5	5 ³	0	暂缺
瑞士	3	3	0	暂缺
美利坚合众国	40	40	0	暂缺
开发计划署	271	264 ⁴	7	1
环境规划署	432	417 ⁵	15	0
工发组织	115	114 ⁶	1	2
世界银行	39	36	3	0
共计	1,102	1,053	49	4

* 不包括项目编制、国家方案、多年期项目、联网和信息交换所活动、体制强化项目。

¹ 2015年9月12日至2016年3月21日。

² 此外，澳大利亚还提交了一项已撤销项目的项目完成情况报告。

³ 此外，瑞典还提交了3项多年期项目的项目完成情况报告和3项移交项目的项目完成情况报告。

⁴ 此外，开发计划署还提交了2项移交项目的项目完成情况报告和1项多年期项目的项目完成情况报告。

⁵ 此外，环境规划署还提交了12项多年期项目的项目完成情况报告。

⁶ 此外，工发组织还提交了3项多年期项目的项目完成情况报告。

11. 在审查项目完成情况报告时，秘书处注意到，资金总发放量为计划支出的 99.97%；5个项目出现执行方面的拖延，时间由 27 个月到 106 个月不等，平均拖延 58.63 个月；所淘汰消耗臭氧层物质的数量与原规划数量之间有出入，是由于一个项目是由日本执行的（表 5）。

表 5. 项目完成情况报告中报告的预算、淘汰和拖延

机构	项目数量	资金（美元）		ODP 吨		平均（月）	
		核准	发放	将要淘汰	已淘汰	期限	拖延
日本	1	144,000	144,000	5.0	22.0	123.80	106.53
开发计划署	1	390,000	389,447	52.3	52.3	116.63	87.27
工发组织	3	7,785,866	7,783,712	62.4	62.4	55.82	33.12
共计	5	8,319,866	8,317,159	119.7	136.7	81.58	58.63

已提交单独项目完成情况报告的拖延原因和从中吸取的经验教训

12. 单独项目完成情况报告的与企业相关的拖延，与特定转型技术的受益人知识有限相关联。一些情况下，供应商交付和安装设备由于一系列原因出现拖延（例如，海关清关的拖延和供应商动员过晚）。一些政府的程序影响了项目的及时启动，而一些外部原因也延误了受战争或不安全影响地区的执行工作。

13. 制冷行业的 R-290 示范项目吸取的经验教训给项目的启动直至投入市场都带来了影响。这些项目允许修改标准和实行新标准；为技术推广和对易燃制冷剂的维修和安装培训提供了便利；为传播专门技术有必要开展提高认识活动。协调主要利益攸关方的共同融资拖延了执行工作，但确保了较稳定的收入和鼓励了国家参与。还要指出的是，在为其他国家复制项目时，需要采取灵活做法。

14. 两个执行机构（环境规划署和世界银行）未能根据其原定时间表提交其所有的已提交单独项目完成情况报告，也没有提出未提交的理由。

第三部分 自项目完成情况报告中所吸取经验教训的数据库

15. 在以往的文件中，秘书处摘录了项目完成情况报告中所载的经验教训，并将其提供给执行委员会审议。不过，参与执行项目的利益攸关方尚未充分利用项目完成情况报告中所吸取的经验教训一节中所载的实质性信息。

16. 根据第 75/5 号决定(f)段，³ 秘书处研制了登录各单独以及多年期协定的项目完成情况报告中吸取的经验教训的在线搜索引擎，因此，利益攸关方可以很容易地获取，例如在其编制或执行类似的项目时。可在秘书处的网站上，在监测与评价部分⁴ 找到这些搜索引擎，这些搜索引擎的设计确保了能够根据类别进行查询，即通过：国家、机构、行业以及类型和通过输入关键词，以便利搜索。

17. 各双边和执行机构应在项目完成情况报告中提供充足的信息，从而使所吸取经验教训能够在今后项目编制和执行工作中得以利用。

³ 执行委员会决定“请高级监测和评价干事进一步研发搜索和摘录项目完成情况报告中关于所吸取的经验教训的信息的试点应用，使之覆盖执行委员会所审议的所有项目完成情况报告，并向第七十六次会议作出汇报”。

⁴ 单独项目完成情况报告和多年期协定项目完成情况报告的搜索引擎可分别登录：<http://www.multilateralfund.org/prindividual/search.aspx> and <http://www.multilateralfund.org/myapcr/search.aspx>。

第四部分 氟氯烃淘汰管理计划项目完成情况报告数据库

18. 在第七十五次会议上，执行委员会核准了氟氯烃淘汰管理计划项目完成情况报告的格式（第 75/5 号决定）。根据核准的格式，高级监测和评价干事和秘书处发起了氟氯烃淘汰管理计划项目完成情况报告数据库，⁵ 为了测试的目的，该数据库与各双边和执行机构共用。可通过秘书处的网站登录该数据库。⁶

建议

19. 执行委员会不妨：

- (a) 注意到 UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/7 号文件所载 2016 年项目完成情况综合报告；
- (b) 敦促各双边和执行机构向第七十七次会议提交积压的多年期协定项目的完成情况报告和各单独项目的项目完成情况报告，如果已提交项目完成情况报告尚未提交，应提供未提交的理由和提交时间表；
- (c) 敦促各合作执行机构完成项目完成情况报告中属于它们的部分，以便让牵头执行机构能够根据时间表提交这些报告；
- (d) 敦促各双边和执行机构在提交其项目完成情况报告时，输入清晰、文字经过斟酌和透彻的经验教训，因为这些经验教训在搜索引擎中将以“按现状”的形式出现；以及
- (e) 邀请参与编制和执行多年期协定和单独项目的所有方面在编制和执行今后的项目时，考虑从项目完成情况报告中吸取的经验教训。

⁵ 在过去多年期协定项目完成情况报告数据库基础上设计的数据库证明十分高效，其格式采取了电子形式，有助于顺利地提交项目完成情况报告。

⁶ <http://192.168.0.66:1177/Login.aspx>。

Annex I

MYA PROJECT COMPLETION REPORTS RECEIVED

Country	Agreement Title	Lead Agency	Cooperating Agency
Albania	ODS phase out plan	UNIDO	UNEP
Bosnia and Herzegovina	ODS phase out plan	UNIDO	
Indonesia	ODS phase out plan Aerosol	UNDP	IBRD
Kenya	Methyl bromide Horticulture	Germany	
Montenegro	ODS phase out plan	UNIDO	
Morocco	Methyl bromide Green Beans and Melon	UNIDO	Italy
Nigeria	Solvent	UNIDO	
Saudi Arabia	ODS phase out plan	UNIDO	UNEP
Syrian Arab Republic	Methyl bromide	UNIDO	
Tunisia	ODS phase out plan	UNIDO	IBRD

Annex II

INDIVIDUAL PROJECT COMPLETION REPORTS RECEIVED

Code	Agency	Project Title
CPR/REF/61/DEM/503	UNIDO	Demonstration sub-project for conversion from HCFC-22 to propane at Midea Room Air-conditioning Manufacturing Company
GLO/SEV/63/TAS/307	UNIDO	Resource mobilization for HCFC phase-out and climate co-benefits
PAK/FOA/60/INV/77	UNIDO	Phase-out of HCFC-141b from the manufacturing of insulation PU rigid foam at United Refrigeration, HNR (Haier), Varioline Intercool and Shadman Electronics companies
BRU/REF/44/TAS/10	UNDP	Implementation of the RMP: technical assistance for the refrigeration service and MAC sectors
SRL/PHA/43/TAS/26	Japan	National compliance action plan: incentive programme for commercial and industrial refrigeration end-users