



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/41
14 April 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят шестое совещание
Монреаль, 9-13 мая 2016 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: МАЛИ

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)

ЮНЕП/ПРООН

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА — МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ
Республика Мали

I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО СОВЕЩАНИЕМ:	МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ПРООН, ЮНЕП (ведущее учреждение)	63-м	На 35 % к 2020 году

II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ПО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2014	10,18 (тонн ОРС)
--	-----------	------------------

III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонн ОРС)									Год: 2014
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лаборатор. использование	Общий объем потребления в секторах
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					10,18				10,18

IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонн ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 гг.:	15,00	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	15,00
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонн ОРС)			
Уже утверждено:	5,20	Осталось:	9,80

V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	0,7		0,5		0,3	1,5
	Финансирование (долл. США)	90 400		58 760		31 640	180 800
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	0,9	0,0	0,0	0,0	0,3	1,1
	Финансирование (долл. США)	98 900	0	0	0	30 100	129 000

VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу			н/п	н/п	15,0	15,0	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	9,8	н/п
Максимально допустимое потребление (тонн ОРС)			н/п	н/п	15,0	15,0	13,5	13,5	13,5	13,5	13,5	9,8	н/п
Согласованное финансирование (долл. США)	ПРООН	Расходы по проекту	160 000	0	0	0	0	92 000	0	0	0	28 000	280 000
		Вспомогательные расходы	12 000	0	0	0	0	6 900	0	0	0	2 100	21 000
	ЮНЕП	Расходы по проекту	65 000	0	55 000	0	0	80 000	0	52 000	0	28 000	280 000
		Вспомогательные расходы	8 450	0	7 150	0	0	10 400	0	6 760	0	3 640	36 400
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)	Расходы по проекту	225 000	0	55 000	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	280 000
	Вспомогательные расходы	20 450	0	7 150	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	27 600
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)	Расходы по проекту	0	0	0	0	0	172 000	0	0	0	0	0	172 000
	Вспомогательные расходы	0	0	0	0	0	17 300	0	0	0	0	0	17 300

Рекомендация Секретариата:	Утверждение в общем порядке
-----------------------------------	-----------------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Мали, ЮНЕП как ведущее учреждение-исполнитель представила на 76-м совещании заявку на финансирование третьего транша по этапу I реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) с общим объемом расходов 189 300 долл. США, включая проектные расходы в сумме 80 000 долл. США плюс вспомогательные/административные расходы учреждения в сумме 10 400 долл. США для ЮНЕП, и проектные расходы в сумме 92 000 долл. США плюс административные расходы учреждения в сумме 6 900 долл. США для ПРООН. Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша и план по реализации транша на 2016–2018 гг.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Мали представило данные, согласно которым потребление ГХФУ в 2014 году составляло 10,18 тонн ОРС, а в 2015 году, по оценочным данным — 10,18 тонн ОРС, что ниже максимально допустимого уровня потребления, составлявшего, соответственно 15,00 и 13,50 тонн ОРС. Данные о потреблении ГХФУ в 2011–2015 гг. приведены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ-22 в Мали (за 2011–2014 гг. — по данным, представленным в соответствии со статьей 7, за 2015 год — по оценочным данным)

ГХФУ-22	2011	2012	2013	2014	2015*	Базовый уровень
Метрических тонн	320,00	302,00	187,00	185,00	185,00	272,3
Тонн ОРС	17,60	16,61	10,29	10,18	10,18	15,00

* По оценочным данным

3. Данные о потреблении ГХФУ в Мали демонстрируют тенденцию к снижению с 2012 года, что стало результатом более широкого применения рекуперации и рециклирования, а также следствием политической ситуации и военного конфликта в этой стране. Все потребление ГХФУ-22 приходится исключительно на сектор обслуживания холодильного оборудования и оборудования кондиционирования воздуха.

Доклад о реализации страновой программы

4. Правительство Мали представило данные о потреблении ГХФУ по секторам в рамках доклада о реализации страновой программы за 2014 год, которые согласуются с данными, представленными в соответствии со статьей 7. Доклад о реализации страновой программы с данными за 2015 год должен быть представлен к 15 апреля 2016 года.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО

Правовая база

5. Правительство Мали разработало и внедрило государственные нормативные положения и систему лицензирования и квот. Импорт, торговля, использование и реэкспорт ОРВ, в том числе ГХФУ и оборудования, в котором применяются ГХФУ, регулируются постановлением (указом) от 22 января 2007 года. Эта деятельность является результатом совместных усилий нескольких ведомств: национального органа по озону (НОО) в сотрудничестве с министерством охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

6. Выполнены следующие основные мероприятия:

- a) Один обучающий семинар для 20 таможенных специалистов по выявлению и ограничению обращения ГХФУ и оборудования, в котором используются ГХФУ, а также по обеспечению системы квот, регулирующей обращение ГХФУ;
- b) Пять обучающих семинаров для 25 инструкторов и 95 технических специалистов по обслуживанию холодильного оборудования — по надлежащим практикам в секторе технического обслуживания холодильной техники, в том числе по технологиям рекуперации и рециклирования ГХФУ, и по технике безопасности при обращении с углеводородными хладагентами;
- c) Поставка оборудования в рамках экспериментального демонстрационного проекта по техническому переоснащению для 12 крупных мастерских и предоставление доступа к этому оборудованию техническим специалистам, зарегистрированным в Ассоциации специалистов по техническому обслуживанию холодильной техники. Кроме того, оборудование было предоставлено двум центрам профессионального обучения. В перечень оборудования вошли, в частности, установки для идентификации хладагентов, портативные электронные детекторы для обнаружения утечек, вакуумные насосы, манометры, установки для рекуперации/рециклирования, баллон для рекуперации, наборы средств безопасности и аксессуары, и
- d) Проведен пилотный демонстрационный проект для конечных потребителей — торговых предприятий, через которые проводилась конверсия холодильных камер в профессионально-технических школах для перехода на использование углеводородов.

Подразделение по реализации и мониторингу проекта (ПМП)

7. НОО нанял двух консультантов для помощи в проведении мониторинга в целях контроля за эффективной реализацией всех мероприятий в рамках ПОДПО.

Уровень освоения выделенных средств

8. По состоянию на март 2016 года, из ранее утвержденного финансирования в объеме 280 000 долл. США было выплачено 249 977 долл. США (96 380 долл. США для ЮНЕП и 153 597 долл. США для ПРООН), как показано в таблице 2. Оставшиеся к выплате средства в сумме 20 450 долл. США, которые включают остатки средств, возвращенных в рамках первого транша, будут перечислены 31 мая 2016 (таблица 2).

Таблица 2. Финансовый отчет по этапу I ПОДПО для Мали (долл. США)

Учреждение	Первый транш*		Второй транш		Всего одобрено	
	Одобрено	Выплачено	Одобрено	Выплачено	Одобрено	Выплачено
ЮНЕП	65 000	61 830	55 000	34 550	120 000	96 380
ПРООН	160 000	153 597	0	0	160 000	153 597
Всего	225 000	215 427	55 000	34 550	280 000	249 977
Доля выплаченных средств (%)	96		63		89	

* В рамках первого транша ЮНЕП вернула на 73-м совещании 3 170 долл. США плюс административные расходы учреждения в сумме 412 долл. США, а ПРООН на 75-м совещании вернула 9 429 долл. США плюс административные

расходы учреждения в сумме 707 долл. США. Объем средств, возвращенных ПРООН в рамках первого транша, превышает оставшуюся сумму неизрасходованных средств по этому траншу. Этот вопрос изучается финансовым отделом ПРООН в Нью-Йорке.

План работ по освоению третьего транша ПОДПО

9. Будут проведены следующие мероприятия:
- a) Обучение 160 сотрудников таможенных органов, инспекторов по охране окружающей среды и сотрудников других правоохранительных органов по вопросам мониторинга и контроля за импортом и оборотом ГХФУ (ЮНЕП, 35 000 долл. США);
 - b) Обучение 250 специалистов по техническому обслуживанию холодильного оборудования для изучения надлежащей практики в сфере технического обслуживания оборудования для кондиционирования воздуха, включая технологии рекуперации и рециклирования ГХФУ и технику безопасности при обращении с углеводородными хладагентами (ЮНЕП, 35 000 долл. США);
 - c) Поставка в учебный центр оборудования для демонстрации методов технического переоснащения при переходе на использование углеводородов для специалистов по техническому обслуживанию оборудования кондиционирования воздуха; и предоставление оборудования для технического переоснащения — в частности, установок для идентификации хладагентов, портативных электронных детекторов для обнаружения утечек, вакуумных насосов, манометров, установок для рекуперации/рециклирования, баллонов для рекуперации, наборов средств безопасности и аксессуаров — в отдельные мастерские (ПРООН, 92 000 долл. США); и
 - d) Мониторинг выполнения мероприятий по реализации ПОДПО (ПРООН, 10 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад о результатах проверки

10. На момент выпуска настоящего документа подготовка доклада о результатах проверки объемов потребления ГХФУ за 2013, 2014 и 2015 годы еще продолжалась. Таким образом, в соответствии с решением 72/19, средства, одобренные для третьего транша, не будут переданы учреждениям-исполнителям до тех пор, пока Секретариат не рассмотрит доклад о результатах проверки и не подтвердит, что правительство Мали выполняет положения Монреальского протокола и Соглашения, заключенного между правительством и Исполнительным комитетом.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО

Правовая база

11. Правительство Мали уже выдало квоты на импорт ГХФУ на 2016 год в объеме 9,90 тонн ОРС.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

12. В целом, выполнение мероприятий идет как намечено, за исключением обучения таможенных специалистов и сотрудников других правоохранительных органов, из которых вместо 100 (по плану) обучение прошли только 20, что объяснялось политической ситуацией в стране. Тем не менее, обучение всех остальных таможенных специалистов и сотрудников правоохранительных органов планируется провести в 2016 году. В ходе консультаций с Ассоциацией специалистов по техническому обслуживанию холодильной техники, пилотный демонстрационный проект по техническому переоснащению для использования хладагентов, не содержащих ГХФУ-22, был специально разработан для учреждений гражданского сектора (включая, в частности, центральный морг главной столичной больницы в Бамако, один из отелей и Центральный банк государств Западной Африки/Central Bank of West African States). Оборудование, инструменты и хладагенты были приобретены и предоставлены центрам профессиональной подготовки и мастерским. В настоящее время технические специалисты в каждом из районов проводят работы по ремонту или техническому обслуживанию в этих мастерских или центрах, при условии что они являются членами Ассоциации холодильной промышленности.

13. Что касается мероприятий по техническому переоснащению для перехода на использование углеводородов, ЮНЕП сообщила, что правительство Мали полностью осведомлено о соответствующих решениях Исполнительного комитета в отношении переоснащения¹. Сообщалось о проведении в рамках ПОДПО переоснащения оборудования для перехода на углеводородные хладагенты, включая конверсию всех камер в профессионально-технической школе. Дополнительное оборудование, необходимое для целей технической конверсии, будет предоставлено учебным центрам для демонстрации методов технического переоснащения для перехода на использование углеводородов, и с национальным органом по озону и с Ассоциацией специалистов по техническому обслуживанию холодильной техники будет обсуждаться вопрос о разработке системы стимулирования. Помимо ГХФУ-22, на местном рынке в настоящее время представлены и другие хладагенты: ГФУ-410А, ГФУ-407С и HC-290.

14. Что касается обеспечения устойчивой реализации программы обучения специалистов холодильного сектора в долгосрочной перспективе, ЮНЕП сообщила, что учебные программы обучающих центров будут доработаны и в них будет включен модуль для сертификации технических специалистов; и правительство будет продолжать проведение мероприятий для повышения информированности ключевых партнеров и заинтересованных сторон.

Выводы

15. Реализация плана ПОДПО продолжается, несмотря на политическую ситуацию и вооруженный конфликт в стране. Уровень освоения выделенных средств достигает 89 процентов. Мали выполняет положения Монреальского протокола и Соглашения, заключенного между правительством страны и Исполнительным комитетом. Доклад о результатах проверки планируется представить до 30 июля 2016 года. В стране имеется действующая система лицензирования и квот, которая обеспечит сокращение объемов потребления ГХФУ в сроки, установленные Монреальским протоколом для поэтапного отказа. Мероприятия, выполненные в рамках первого и второго траншей, и мероприятия, запланированные в рамках реализации третьего транша, будут содействовать дальнейшему развитию сектора технического обслуживания холодильного оборудования и в долгосрочной перспективе обеспечат устойчивую реализацию мероприятий, заявленных на этапе I ПОДПО.

¹ Решения 72/17 и 73/34.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

16. Секретариат Фонда рекомендует утвердить в общем порядке выделение средств для третьего транша первого этапа ПОДПО для Мали, а также соответствующий план освоения транша на 2016–2018 гг. с объемами финансирования, указанными в приводимой ниже таблице, при том понимании, что:

- a) Если Мали примет решение о проведении переоснащения и соответствующих программ техобслуживания для перехода на использование легковоспламеняющихся и токсичных хладагентов в холодильном оборудовании и оборудовании для кондиционирования воздуха, изначально разработанном для работы с использованием негорючих веществ, то правительство должно делать это, принимая на себя все связанные с этим обязанности и риски и строго соблюдая соответствующие стандарты и протоколы; и
- b) Одобренные средства не будут переданы в ЮНЕП и ПРООН до тех пор, пока Секретариат не рассмотрит доклад о результатах проверки и не подтвердит, что правительство Мали выполняет положения Монреальского протокола и соглашения, заключенного между правительством и Исполнительным комитетом.

	Наименование проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	80 000	10 400	ЮНЕП
b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	92 000	6 900	ПРООН