



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/39
12 April 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят шестое совещание
Монреаль, 9-13 мая 2016 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: МАДАГАСКАР

Данный документ включает комментарии и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш) ЮНЕП и ЮНИДО

ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Мадагаскар

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ	УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНЕП (ведущее учреждение), ЮНИДО	62-e	35% к 2020-му году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2015	14,03 (тонны ОРС)

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРС)								Год: 2015	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Средства пожаротушения	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-123									
ГХФУ-124									
ГХФУ-141b									
ГХФУ-142b									
ГХФУ-22					14,03				14,03

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010 года:	24,90	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	17,10
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	6,00	Оставшийся объем:	11,10

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	2017	2018	2019	2020	Итого
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,6	0	0,5	0	0,6	1,7
	Финансирование (долл. США)	67 800	0	49 720	0	63 280	180 800
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	1,3	0	0	0	0	1,3
	Финансирование (долл. США)	129 000	0	0	0	0	129 000

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2010-2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Итого	
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			-	24,9	24,9	22,41	22,41	22,41	22,41	22,41	16,18	-	
Максимальное допустимое потребление (тонны ОРС)			-	17,1	17,1	15,4	15,4	15,4	15,4	15,4	11,1	-	
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНЕП	Расходы на проект	70 000	70 000	0	0	60 000	0	44 000	0	56 000	300 000	
		Вспомогательные расходы	9 100	9 100	0	0	7 800	0	5 720	0	7 280	39 000	
	ЮНИДО	Расходы на проект	140 000	0	0	0	120 000	0	0	0	0	0	260 000
		Вспомогательные расходы	10 500	0	0	0	9 000	0	0	0	0	0	19 500
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы на проект	210 000	70 000	0	0	0	0	0	0	0	280 000	
		Вспомогательные расходы	19 600	9 100	0	0	0	0	0	0	0	28 700	
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы на проект	0	0	0	0	180 000	0	0	0	0	180 000	
		Вспомогательные расходы	0	0	0	0	16 800	0	0	0	0	16 800	

Рекомендация Секретариата:	Одобрить в целом
----------------------------	------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНЕП от имени правительства Мадагаскара и в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила 76-му совещанию запрос на финансирование третьего транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в размере 196 800 долл. США, состоящего из 60 000 долл. США и вспомогательных расходов в размере 7 800 долл. США для ЮНЕП, а также 120 000 долл. США и вспомогательных расходов в размере 9 000 долл. США для ЮНИДО. Представление включает доклад о ходе реализации второго транша и планах осуществления транша на период 2016-2018 годов.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Мадагаскара отчитались о потреблении 14,03 тонны ОРС в 2015 году, что примерно на 44% ниже базового уровня потребления ГХФУ, используемого для оценки соблюдения. В таблице 1 показано потребление ГХФУ за 2011-2015 годы.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Мадагаскаре (за 2011-2015 годы в соответствии со Статьей 7).

ГХФУ-22	2011	2012	2013	2014	2015	Базовый уровень
Метрические тонны	300	290	290	278	255	452,72
Тонны ОРС	16,50	15,95	15,95	15,29	14,03	24,9

3. Потребление ГХФУ-22, используемого для обслуживания и ремонта холодильного оборудования и оборудования кондиционирования воздуха, показывает тенденцию к снижению с 2013 по 2015 год.

Доклад об осуществлении страновой программы (СП)

4. Правительство Мадагаскара сообщило данные о секторальном потреблении ГХФУ в докладе об осуществлении СП за 2015 год, которые согласуются со сведениями, представленными согласно Статье 7.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

Правовая база

5. Правительство приняло законодательные декреты в марте 2003 года, феврале 2004 года и апреле 2007 года, регулирующие импорт и использование ОРВ, продажу и перепродажу, и эксплуатацию хладагентов и оборудования, содержащего хладагент; а также запрет на использование ХФУ, ГХФУ, галонов и бромистого метила. Страна ввела строгий контроль ввоза этих веществ в страну.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

6. В рамках второго транша были проведены следующие основные мероприятия:

- (а) пять семинаров-практикумов для 58 сотрудников таможни и правоохранительных органов по вопросам идентификации и контроля ГХФУ, а также мониторинга системы лицензирования и квот;

- (b) национальный семинар, посвященный обновленным правилам, системе лицензирования и квот на ГХФУ, для 37 сотрудников таможни, импортеров и поставщиков, техников холодильного оборудования и широкой общественности;
- (c) шесть семинаров-практикумов для 25 инструкторов и 87 специалистов холодильной техники по вопросам модернизации оборудования, углеводородных технологий и передовых методов обслуживания холодильного оборудования; разработка и распространение руководства для техников по использованию альтернатив ГХФУ в секторе рыболовства;
- (d) учреждение программы по стимулированию перевода кондиционеров воздуха с ГХФУ-22 на альтернативные хладагенты, которая предполагает субсидирование 80 процентов расходов на откачку и рециклинг ГХФУ-22; четыре центра по откачке и рециклингу эксплуатируются членами ассоциации холодильщиков, и только прошедшие подготовку техники холодильного и кондиционерного оборудования, а также члены региональных и национальных ассоциаций являются бенефициарами инвестиционного проекта; и
- (e) закупка и распределение оборудования и инструментов для таможен, мастерских и техников: 12 комплектов сервисных инструментов для холодильного и кондиционерного оборудования, три современных идентификатора хладагентов, шесть машин для откачки и одна машина для восстановления хладагентов.

Группа по реализации и мониторингу проекта (ГМП)

7. НОО при содействии двух консультантов (один специалист-холодильщик и один таможенный эксперт) обеспечил эффективность всех мероприятий, предложенных в рамках ПОДПО, и подготовил доклады.

Перечисление средств

8. По состоянию на март 2016 года утверждено 280 000 долл. США, из них 266 122 долл. США было выплачено (140 000 долл. США для ЮНЕП и 126 122 долл. США для ЮНИДО), как показано в таблице 2. Остаток в объеме 13 878 долл. США будет освоен в 2016 году.

Таблица 2. Финансовый отчет по этапу I ПОДПО для Мадагаскара (долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Всего утверждено	
	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено
ЮНЕП	70 000	70 000	70 000	70 000	140 000	140 000
ЮНИДО	140 000	126 122	0	0	140 000	126 122
Итого	210 000	196 122	70 000	70 000	280 000	266 122
Выплачено (%)		93,39		100,00		95,04

План реализации третьего транша ПОДПО

9. Стратегия правительства Мадагаскара по соблюдению предполагает укрепление институциональной структуры, включая законодательство и регулирование, обучение сотрудников таможни и стимулирование применения передовой практики в секторе холодильного оборудования, включая откачку и рециклинг и безопасное использование огнеопасных хладагентов. Будут выполнены следующие мероприятия:

- (a) шесть семинаров-практикумов при поддержке таможенного учебного центра для 180 таможенников, импортеров и представителей других секторов по вопросам идентификации и контроля ГХФУ, мониторинга системы лицензирования и квот (ЮНЕП) (30 000 долл. США);
- (b) шесть семинаров-практикумов для 125 специалистов холодильной техники по передовой практике в секторе холодильного оборудования, безопасному обращению с углеводородами, стандартам и сертификации (ЮНЕП) (25 000 долл. США);
- (c) создание возобновляемого фонда для центров по откачке и рециклингу с целью финансирования мероприятий: закупка оборудования для перевода 100 кондиционеров воздуха с ГХФУ на углеводороды; наем международных и национальных экспертов; тренинг по установке и обслуживанию кондиционеров воздуха на основе углеводородов (ЮНИДО) (120 000 долл. США); и
- (d) координация и управление ходом реализации ПОДПО при участии национальных консультантов и командированных сотрудников (ЮНЕП) (5 000 долл. США).

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Отчет о потреблении ГХФУ

10. На 62-ом заседании, на котором был утвержден ПОДПО, правительство Мадагаскара согласилось установить в качестве начального уровня для устойчивого совокупного снижения потребления ГХФУ оценочный исходный уровень в 311,8 т (17,15 тонны ОРС), рассчитанный с учетом фактического потребления 299,87 т (16,49 тонны ОРС) в 2009 году и оценочного потребления 323,8 т (17,81 тонны ОРС) в 2010 году. Поскольку правительство не представило Комитету по выполнению запрос о пересмотре потребления страны в 2010 году, базовый уровень в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола остается равным 24,9 тоннам ОРС, а начальный уровень, как было согласовано ранее, – равным 17,1 тонне ОРС.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

Правовая база

11. Правительство Мадагаскара уже утвердило импортные квоты на ГХФУ на 2016 год в размере 13,20 тонны ОРС.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

12. В отношении долгосрочной устойчивости учебных программ, ЮНЕП сообщила, что она задействовала все профессиональные учебные заведения для обеспечения устойчивости процесса обучения. Проведена подготовка сотрудников таможни и правоохранительных органов, а должностные лица из Министерства охраны окружающей среды, Министерства торговли и Министерства финансов проинформированы по вопросам защиты озонового слоя.

13. Что касается перевода оборудования на использование углеводородов, ЮНЕП указала на отсутствие правил или кодов по эксплуатации холодильного оборудования и систем кондиционирования на углеводородной основе; тем не менее, проектные мероприятия предусматривают перевод кондиционеров с ГХФУ на углеводороды и обучение по теме установки

и техобслуживания углеводородных кондиционеров воздуха.¹ Текущая политика в отношении сектора техобслуживания основана на содействии внедрению передовой практики охлаждения. Помимо ГХФУ-22 в настоящее время в качестве альтернативы используются хладагенты ГФУ-407С и ГФУ-410А в секторе кондиционирования воздуха, а также УВ-290, R-600А, R-404А, R-422А и R-717 в торговом и промышленном секторе. ЮНЕП также сообщила, что в ходе семинаров и сетевых совещаний члены правительства и технические специалисты были в полной мере информированы о соответствующих решениях Исполнительного комитета по модернизации оборудования.

Пересмотр Соглашения

14. ПОДПО для Мадагаскара был утвержден до установления базового уровня потребления ГХФУ, необходимого для оценки соблюдения. На основании данных, представленных правительством Мадагаскара согласно Статье 7, Добавление 2-А («Целевые показатели и финансирование») к Соглашению было обновлено исключительно с целью отражения пересмотренных предельных уровней потребления, предусмотренных Монреальским протоколом²; и добавлен новый пункт, поясняющий, что обновленное Соглашение заменяет Соглашение, достигнутое на 62-ом совещании, как показано в Приложении I к настоящему документу. Полное пересмотренное Соглашение будет приложено к заключительному докладу данного совещания.

Заключение

15. Работа по осуществлению ПОДПО идет довольно высокими темпами, и страна выполняет положения Монреальского протокола и Соглашения с Исполнительным комитетом. Национальная система лицензирования и квотирования импорта работает и позволит сократить потребление ГХФУ в соответствии с графиком поэтапного отказа от ГХФУ, установленным в Монреальском протоколе. Сотрудники таможи и правоохранительных органов и специалисты по холодильному оборудованию прошли обучение, а таможи, мастерские холодильного оборудования и учебные центры получили оборудование и инструменты. Уровень освоения выделенных средств превышает 95 процентов. На основании базовых показателей, установленных для оценки соблюдения, были внесены изменения в Соглашение с целью отражения пересмотренных пределов потребления, предусмотренных Монреальским протоколом. Мероприятия, проведенные в рамках первого и второго траншей, и мероприятия, запланированные на третий транш, включая запуск программы стимулирования, дополнительную подготовку специалистов, а также закупку и распределение оборудования и инструментов среди мастерских и техников, будут способствовать дальнейшему укреплению сектора обслуживания и обеспечению долгосрочной устойчивости мероприятий этапа I ПОДПО.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

16. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- (a) принять к сведению доклад о ходе реализации второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Мадагаскаре; и
- (b) принять к сведению, что Секретариат Фонда обновил Добавление 2-А к Соглашению между правительством Мадагаскара и Исполнительным комитетом исключительно на основании пересмотренных лимитов потребления согласно Монреальскому протоколу; и что был добавлен новый пункт 16, который

¹ Решения 72/17 и 73/34.

² Решение 62/44.

поясняет, что обновленное пересмотренное Соглашение заменяет Соглашение, достигнутое на 62-ом совещании, в соответствии с Приложением I к настоящему документу; и

17. Секретариат далее рекомендует одобрить в целом третий транш первого этапа ПОДПО для Мадагаскара и соответствующий план его реализации на 2016-2018 годы в объеме финансирования, указанном в таблице ниже; при том понимании, что в случае если Мадагаскар примет решение приступить к переводу холодильного и кондиционерного оборудования, изначально рассчитанного на негорючие вещества, на эксплуатацию с огнеопасными и токсичными хладагентами, вместе с соответствующим техобслуживанием, то он будет делать это, принимая на себя всю ответственность и все связанные с этим риски, и только в соответствии с действующими стандартами и протоколами:

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	60 000	7 800	ЮНЕП
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	120 000	9 000	ЮНИДО

Приложение I

**ТЕКСТ, ПОДЛЕЖАЩИЙ ВКЛЮЧЕНИЮ В ОБНОВЛЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ МАДАГАСКАРА И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА О СОКРАЩЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ
ГИДРОХЛОРФТОРУГЛЕРОДОВ**

(Соответствующие изменения выделены полужирным шрифтом для удобства пользования)

16. Настоящее обновленное Соглашение заменяет собой Соглашение, достигнутое между правительством Мадагаскара и Исполнительным комитетом на 62-м совещании Исполнительного комитета.

ДОБАВЛЕНИЕ 2-А: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
1.1	График сокращения потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С Монреальского протокола (в тоннах ОРС)	-	-	-	24,9	24,9	22,41	22,41	22,41	22,41	22,41	16,18	-
1.2	Максимальный общий объем допустимого потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С (в тоннах ОРС)	-	-	-	17,1	17,1	15,4	15,4	15,4	15,4	15,4	11,1	-
2.1	Согласованный объем финансирования для Ведущего УИ (ЮНЕП) (долл. США)	70 000	0	0	70 000	0	0	60 000	0	44 000	0	56 000	300 000
2.2	Административные расходы Ведущего УИ (долл. США)	9 100	0	0	9 100	0	0	7 800	0	5 720	0	7 280	39 000
2.3	Согласованный объем финансирования для Сотрудничающего УИ (ЮНИДО) (долл. США)	140 000	0	0	0	0	0	120 000	0	0	0	0	260 000
2.4	Административные расходы Сотрудничающего УИ (долл. США)	10 500	0	0	0	0	0	9 000	0	0	0	0	19 500
3.1	Общий объем согласованного финансирования (долл. США)	210 000	0	0	70 000	0	0	180 000	0	44 000	0	56 000	560 000
3.2	Общий объем административных расходов (долл. США)	19 600	0	0	9 100	0	0	16 800	0	5 720	0	7 280	58 500
3.3	Общий согласованный объем расходов (долл. США)	229 600	0	0	79 100	0	0	196 800	0	49 720	0	63 280	618 500
4.1.1	Общий объем поэтапного сокращения (в тоннах ОРС)	ГХФУ-22 согласно условиям настоящего Соглашения											6,00
4.1.2	Объем поэтапного сокращения ГХФУ-22 согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРС)												0,0
4.1.3	Остающийся приемлемый объем потребления ГХФУ-22 (в тоннах ОРС)												11,1