



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/27  
8 April 2016

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА  
Семьдесят шестое совещание  
Монреаль, 9-13 мая 2016 года

**ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КОНГО**

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ  
(этап I, третий транш)

ЮНЕП/ЮНИДО

## ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА — МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

## Конго (Республика Конго)

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО СОВЕЩАНИЕМ:	МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНЕП (ведущее учреждение), ЮНИДО	63-м	На 35 % к 2020 году

<b>(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)</b>	Год: 2014	8,72 (тонн ОРС)
---	-----------	-----------------

<b>(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонн ОРС)</b>	Год: 2014
--	-----------

Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лаборатор. использ-е	Общий объем потребления в секторах
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					8,72				8,72

<b>(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонн ОРС)</b>
---

Базовый уровень 2009–2010 гг.:	10,14	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	10,14
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонн ОРС)			
Уже утверждено:	3,55	Осталось:	6,59

<b>(V) БИЗНЕС-ПЛАН</b>		2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	0,4		0,3		0,4	1,1
	Финансирование (долл. США)	45 200		28 250		39 550	113 000
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,8
	Финансирование (долл. США)	81 750	0	0	0	0	81 750

<b>(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ</b>	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего		
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу	н/п	н/п	10,14	10,14	9,13	9,13	9,13	9,13	9,13	9,13	6,59	н/п	
Максимально допустимое потребление (тонн ОРС)	н/п	н/п	10,14	10,14	9,13	9,13	9,13	9,13	9,13	9,13	6,59	н/п	
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНЕП	Расходы по проекту	45 000	0	30 000	0	0	40 000	0	25 000	0	35 000	175 000
		Вспомогательные расходы	5 850	0	3 900	0	0	5 200	0	3 250	0	4 550	22 750
	ЮНИДО	Расходы по проекту	100 000	0	0	0	0	75 000	0	0	0	0	175 000
		Вспомогательные расходы	9 000	0	0	0	0	6 750	0	0	0	0	15 750
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы по проекту	145 000	0	30 000	0	0	0,0	0	0	0	0	175 000
		Вспомогательные расходы	14 850	0	3 900	0	0	0,0	0	0	0	0	18 750
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы по проекту	0	0	0	0	0	115 000	0	0	0	0	115 000
		Вспомогательные расходы	0	0	0	0	0	11 950	0	0	0	0	11 950

<b>Рекомендация Секретариата:</b>	<b>Одобрить в целом</b>
-----------------------------------	-------------------------

## ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Конго, ЮНЕП как ведущее учреждение-исполнитель представила на 76-м совещании заявку на финансирование третьего транша по этапу I реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) с общим объемом расходов 126 950 долл. США, включая проектные расходы в сумме 40 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в сумме 5 200 долл. США для ЮНЕП, и проектные расходы в сумме 75 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в сумме 6 750 долл. США для ЮНИДО. Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша и план по реализации транша на 2016–2018 гг.

### Отчет о потреблении ГХФУ

#### *Потребление ГХФУ-22*

2. Правительство Конго представило данные, согласно которым потребление ГХФУ в 2014 году составляло 8,72 тонн ОРС, и объем потребления на 2015 год оценивался в 8,72 тонн ОРС. Данные о потреблении ГХФУ в 2011–2015 гг. приведены в таблице 1.

**Таблица 1. Потребление ГХФУ в Конго (в 2011–2014 гг. — по данным, представленным в соответствии со статьей 7, в 2015 — по оценочным данным)**

ГХФУ-22	2011	2012	2013	2014	2015	Базовый уровень
Метрических тонн	192	179,4	170	158,5	158,5	184,4
Тонн ОРС	10,56	9,87	9,35	8,72	8,72	10,14

3. Данные о потреблении ГХФУ-22 демонстрируют тенденцию к снижению в период с 2011 по 2015 годы; ГХФУ-22 используется в секторе обслуживания бытовых кондиционеров и систем централизованного кондиционирования воздуха, торгового и промышленного холодильного оборудования. Потребление ГХФУ в 2014 и 2015 гг. было ниже целевых показателей, установленных на этот период в соответствии с Монреальским протоколом.

#### *Доклад о реализации страновой программы*

4. Правительство Конго представило данные о потреблении ГХФУ по секторам за 2014 год в рамках доклада о реализации страновой программы, которые согласуются с данными, представленными в соответствии со статьей 7. Доклад о реализации страновой программы с данными за 2015 год будет представлен к 30 апреля 2016 года.

### Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО

#### *Правовая база*

5. Порядок лицензирования импорта/экспорта ГХФУ (ОРВ) в Конго определяется в соответствии с указом о системе нормативно-правового регулирования (Regulation Framework Decree) от 13 мая 2002 года, который устанавливает ограничительные меры на импорт, экспорт и реэкспорт ОРВ и оборудования, в котором используются ОРВ (включая ГХФУ). Эти меры в дальнейшем были усилены за счет нормативных положений суб-регионального уровня, введенных в действие по решению Центральноафриканского экономического и валютного сообщества/ЦАЭВС (Communauté Economique et Monétaire de l'Afrique Centrale/СЕМАС) в ноябре 2004 года, которые направлены на гармонизацию всех положений, касающихся импорта, сбыта, использования и реэкспорта ОРВ и их контейнеров. Нормативными положениями ЦАЭВС также предусмотрены меры, ограничивающие оборот и использование ГХФУ и оборудования, в котором используются ГХФУ.

*Сектор обслуживания холодильного оборудования*

6. Выполнены следующие основные мероприятия:

- (a) Три обучающих семинара, с участием 62 сотрудников таможенных органов и 36 торговых специалистов, по мониторингу и мерам для ограничения импорта и сбыта ГХФУ;
- (b) Три обучающих семинара с участием 58 технических специалистов по надлежащим практикам в секторе обслуживания холодильного оборудования и оборудования кондиционирования воздуха, а также технике безопасности при обращении с углеводородными хладагентами; и
- (c) В рамках первого транша завершена закупка и поставка оборудования и инструментов для центров изучения передового опыта и обучения кадров и проведены тренинги по их применению.

*Мониторинг и оценка проекта*

7. Контроль за реализацией ПОДПО осуществляет национальный орган по озону (НОО) при содействии двух консультантов.

Уровень освоения выделенных средств

8. По состоянию на апрель 2016 года, из ранее утвержденного финансирования в объеме 175 000 долл. США было выплачено 163 526 долл. США (64 956 долл. США для ЮНЕП и 98 570 долл. США для ЮНИДО), как показано в таблице 2. Оставшиеся к выплате средства в сумме 11 473 долл. США будут перечислены в 2016 году.

**Таблица 2. Финансовый отчет по этапу I ПОДПО для Конго (в долл. США)**

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Всего одобрено	
	Одобрено	Выплачено	Одобрено	Выплачено	Одобрено	Выплачено
ЮНЕП	45 000	45 000	30 000	19 956	75 000	64 956
ЮНИДО	100 000	98 570	0	0	100 000	98 570
<b>Всего</b>	<b>145 000</b>	<b>143 570</b>	<b>30 000</b>	<b>19 956</b>	<b>175 000</b>	<b>163 526</b>
<b>Доля выплаченных средств (%)</b>	99		67		93	

План работ по освоению третьего транша ПОДПО

9. В ходе выполнения третьего транша ЮНЕП завершит все оставшиеся мероприятия, предусмотренные в рамках второго транша, которые связаны с подготовкой дополнительного числа работников таможенных органов и технических специалистов, обслуживающих холодильное оборудование. Финансирование третьего транша даст возможность правительству Конго повысить профессиональный уровень таможенных специалистов и специалистов по обслуживанию холодильной техники за счет улучшения их знаний о надлежащих практиках в холодильном секторе и о новых технологиях, а также за счет передачи им оборудования и инструментов. Будут проведены следующие мероприятия:

- (a) Четыре обучающих семинара для 80 таможенных специалистов по выявлению и контролю ГХФУ и оборудования, в котором используются ГХФУ (ЮНЕП, 15 000 долл. США);
- (b) Пять семинаров для 100 технических специалистов, занимающихся обслуживанием холодильного оборудования, по технологиям рекуперации и рециклирования ГХФУ и технике безопасности при обращении с углеводородными хладагентами (ЮНЕП, 15 000 долл. США);

- (c) Развитие центров обучения кадров за счет обеспечения информацией о самых последних разработках, передачи им базового оборудования и инструментов для технического обслуживания (включая весы, паяльные насадки для паяния с использованием пропана и кислорода, манифольды/вентильные устройства и безопасный инструментарий) для 50 семинаров по техническому обслуживанию хладагентов, и обучение 200 технических специалистов по использованию этого оборудования и инструментов (ЮНИДО, 75 000 долл. США); и
- (d) Мониторинг выполнения всех мероприятий в рамках ПОДПО и сбора данных с привлечением одного эксперта по холодильной технике и одного таможенного эксперта (ЮНЕП, 10 000 долл. США).

## ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

### ЗАМЕЧАНИЯ

#### *Доклад о результатах проверки*

10. На момент выпуска настоящего документа подготовка доклада о результатах проверки объемов потребления ГХФУ за 2013, 2014 и 2015 годы еще продолжалась. Таким образом, в соответствии с решением 72/19, средства, одобренные для третьего транша, не будут переданы учреждениям-исполнителям до тех пор, пока Секретариат не рассмотрит доклад о результатах проверки и не подтвердит, что правительство Конго выполняет положения Монреальского протокола и соглашения, заключенного между правительством и Исполнительным комитетом.

#### Отчет о потреблении ГХФУ

11. По представленным данным, потребление ГХФУ за 2013 год в объеме 9,35 тонн ОРС было выше установленной квоты (8,8 тонн ОРС), но ниже максимально допустимого уровня потребления (10,14 тонн ОРС) на этот год. ЮНЕП пояснила, что эта ситуация объясняется тем, что некоторые импортеры прошли регистрацию в последнюю минуту, и их заявки на импорт были одобрены. Правительство подтвердило, что примет все необходимые меры для того, чтобы в будущем избегать подобных ситуаций, и что все импортеры будут проинформированы задолго до начала периода регистрации.

#### Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО

#### *Правовая база*

12. Правительство Конго уже выдало квоты на импорт ГХФУ на 2016 год в объеме 8,52 тонн ОРС.

#### *Сектор обслуживания холодильного оборудования*

13. В отношении устойчивой реализации обучающих программ в долгосрочной перспективе, ЮНЕП сообщила, что Конго является членом ЦАЭВС, и поэтому все таможенные специалисты проходят обучение в субрегиональной школе подготовки таможенных кадров (расположенной в Центральноафриканской Республике), которая включила модуль по озону в свою учебную программу. Кроме того, для обеспечения непрерывного обучения подписано соглашение с главным институтом подготовки специалистов в Браззавиле, в учебную программу которого включено учебное занятие по надлежащим практикам в сфере технического обслуживания холодильного оборудования и по технике безопасности при обращении с углеводородными хладагентами.

14. В отношении мероприятий по техническому переоснащению для перехода на углеводородные хладагенты ЮНЕП сообщила, что правительство страны прекрасно осведомлено о соответствующих решениях Исполнительного комитета<sup>1</sup>. По данным ЮНЕП, в настоящее время в Конго не осуществляется организованной деятельности по техническому переоснащению оборудования, работающего на основе ГХФУ-22, для перевода его на углеводородные хладагенты. В стране нет действующих нормативных положений или сводов правил, которые бы обеспечивали применение холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха, работающих на углеводородных хладагентах, либо политики, поощряющей использование более щадящих климатосберегающих альтернативных подходов и технологий. Помимо ГХФУ-22, из других хладагентов на местном рынке в настоящее время представлены ГФУ-410А и ГФУ-407С, а также HC-290.

### Выводы

15. Реализация ПОДПО продолжается. В стране имеется действующая система лицензирования и квот. Хотя объем ГХФУ, импортированных в страну в 2013 году, был выше установленной квоты (но ниже максимально допустимого уровня потребления) на этот год, правительство приняло неотложные меры для того, чтобы избежать подобной ситуации в будущем, и в 2014 и 2015 годах, по представленным данным, потребление ГХФУ было ниже максимально допустимых уровней. Деятельность, выполненная в рамках двух предыдущих траншей, и те мероприятия, которые запланированы по третьему траншу, — включая укрепление центров обучения кадров, наращивание странового потенциала для реализации мер по контролю ГХФУ, закупку и передачу оборудования для технического обслуживания холодильной техники, — будут содействовать дальнейшему развитию сектора технического обслуживания и в долгосрочной перспективе обеспечат долгосрочную реализацию мероприятий, заявленных на этапе I ПОДПО.

### **РЕКОМЕНДАЦИЯ**

16. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша этапа I плана поэтапного отказа от ГХФУ (ПОДПО) для Конго; и также рекомендует утвердить в общем порядке выделение средств для третьего транша по этапу I для этого ПОДПО для Конго и соответствующий план освоения транша на 2016–2018 гг. с объемами финансирования, указанными в приводимой ниже таблице, при том понимании, что одобренные средства не будут переведены в ЮНЕП и ЮНИДО до тех пор, пока Секретариат не рассмотрит доклад о результатах проверки и не подтвердит, что правительство Конго выполняло положения Монреальского протокола и соглашения, заключенного между правительством и Исполнительным комитетом:

	<b>Наименование проекта</b>	<b>Финансирование проекта (долл. США)</b>	<b>Вспомогательные расходы (долл. США)</b>	<b>Учреждение-исполнитель</b>
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	40 000	5 200	ЮНЕП
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	75 000	6 750	ЮНИДО

<sup>1</sup> Решения 72/17 и 73/34.