



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/22
7 April 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят шестое совещание
Монреаль, 9-13 мая 2016 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КАМЕРУН

Данный документ включает замечания и рекомендации секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)

ЮНИДО

ФОРМА ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Камерун

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНИДО (ведущее учреждение)	64-е	20% к 2017 году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7 (Приложение С Группа)	Год: 2015	67,24 (тонны ОРС)
---	-----------	-------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонны ОРС)								Год: 2015	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаро-тушение	Холодильное оборудование	Растворители	Технол. агенты	Лабор. испол.	Общий объем потребления в секторе	
				Производство	Гехобслуживание				
ГХФУ-141b		0,0		0,0					0,0
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях		0,0							0,0
ГХФУ-142b									
ГХФУ-22				4,6	62,6				67,2

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010 гг.:	88,80	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	77,56
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонн ОРС)			
Уже утверждено:	20,50	Осталось:	57,06

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	2017	2018	2019	2020	Итого
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	1,0
	Финансирование (долл. США)	0	63 571	0	0	0	63 571

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Итого
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			н/п	н/п	88,8	88,8	79,9	79,9	79,9	н/п
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)			н/п	н/п	82,4	82,4	74,2	74,2	65,9	н/п
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНИДО	Расходы на проект	884 453	0	180 000	0	59 136	0	59 136	1 182 725
		Эксплуатационные расходы	66 334	0	13 500	0	4 435	0	4 435	88 704
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы на проект	884 453	0	180 000	0	0	0	0,0	1 064 453
		Эксплуатационные расходы	66 334	0	13 500	0	0	0	0,0	79 834
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы на проект	0	0	0	0	0	59 136*	0	59 136
		Эксплуатационные расходы	0	0	0	0	0	4 435*	0	4 435

* Выполнение третьего транша было запланировано на 2015 год, но заявка представлена только на 76-м совещании.

Рекомендации секретариата:	Утвердить в общем порядке
-----------------------------------	---------------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Камеруна ЮНИДО в качестве назначенного учреждения-исполнителя представила на 76-м совещании заявку на финансирование третьего транша¹ этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в размере 59 136 долл. США и эксплуатационных расходов учреждения в размере 4 435 долл. США. Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша, доклад о проверке потребления ГХФУ и план по освоению транша на 2016-2017 гг.

Доклад о проверке потребления ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Камеруна сообщило, что потребление ГХФУ в 2015 году составило 67,24 тонн ОРС. В таблице 1 представлено потребление ГХФУ в 2011-2015 годах.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Камеруне в 2011-2015 гг. (по данным, представленным в соответствии со статьей 7)

ГХФУ	2011	2012	2013	2014	2015	Базовый уровень
Метрические тонны						
ГХФУ-22	1 228,10	1 228,10	1 221,00	1 222,50	1 222,50	1 213,83
ГХФУ-141b	56,70	56,70	138,00	9,30	0,00	200,43
Итого (в метрических тоннах)	1 284,80	1 284,80	1 359,00	1 231,80	1 222,50	1 414,26
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях*	0	88,27	0	11,72	0,00	
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	67,54	67,54	67,15	67,24	67,24	66,80
ГХФУ-141b	6,24	6,24	15,18	1,02	0,00	22,00
Итого (в тоннах ОРС)	73,78	73,78	82,33	68,26	67,24	88,80
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях*	0	9,71	0	1,29	0,00	

* Данные страновой программы представлены 14 марта 2015 г.

3. Потребление ГХФУ-141b сократилось за счет реализации конверсионных проектов в области полиуретановых пеноматериалов за исключением 2013 года, когда потребление было ниже квоты на этот год. В 2015 году общий объем потребления ГХФУ составил 67,24 тонн, что на 13,5% ниже базового уровня и ниже максимально допустимого потребления 74,2 тонн ОРС, установленного в соглашении между правительством и Исполнительным комитетом.

Доклад о проверке

4. В докладе о проверке подтверждалось, что правительство вводит систему лицензирования и квот на импорт ГХФУ и что общий уровень потребления ГХФУ в 2013 году составлял 82,33 тонн ОРС, а в 2014 году – 68,26 тонн ОРС. В результате проверки был сделан вывод о том, что Камерун соблюдал максимально допустимое потребление в 2013-2014 годах, установленное в соглашении с Исполнительным комитетом.

Доклад об осуществлении страновой программы

5. Правительство Камеруна представило данные о потреблении ГХФУ по секторам за 2015 год в рамках доклада об осуществлении страновой программы, которые согласуются с данными, представленными в рамках статьи 7.

¹ Выполнение третьего транша было изначально запланировано на 2015 год, но заявка представлена только на 76-м совещании.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО

Разработка политики

6. Система лицензирования и квот на импорт ГХФУ введена в действие и обеспечила соблюдение целевых показателей Протокола на 2013-2014 годы. С 1 января 2015 года введен запрет на импорт ГХФУ-141b в чистом виде или содержащегося в смесях. Были проведены консультативные совещания по обсуждению вопроса введения запрета на импорт оборудования, содержащего ГХФУ. Проект закона о запрете на изготовление или установку нового холодильного оборудования и систем кондиционирования воздуха на основе ГХФУ находится на стадии рассмотрения.

7. В общей сложности 165 работников таможни и инспекторов по охране окружающей среды прошли подготовку в области контроля ГХФУ и надлежащих требований к маркировке. Кроме того, в кодекс правил по импорту ГХФУ были включены идентификаторы ОРВ. В конце процесса производства до их распространения и сбыта ГХФУ получают сертификат качества.

Сектор полиуретановых пеноматериалов

8. Семь предприятий по производству пеноизоляционных материалов для труб были успешно переведены на технологию с использованием метилформиата, что привело к поэтапному отказу от 65,45 тонн ГХФУ-141b (7,2 тонн ОРС), содержащегося в импортируемых готовых полиоловых смесях. В целях обеспечения устойчивости поэтапного отказа было также проведено обучение, демонстрация и мероприятия по повышению осведомленности об использовании метилформиата. Поставщик оборудования предоставил дополнительную техническую поддержку конечным пользователям полиуретановых пеноматериалов.

9. Малым и средним предприятиям была оказана техническая помощь, что привело к поэтапному отказу от 22,73 тонн ГХФУ-141b (2,5 тонн ОРС), содержащегося в импортируемых готовых полиоловых смесях. Для трех предприятий по производству пенополиуритана, использующих хлористый метилен, было закуплено и доставлено в установленные сроки утвержденное оборудование для обеспечения безопасности. В течение 2014-2015 годов была предоставлена дополнительная техническая помощь в отношении имеющихся альтернатив и требующихся стандартов безопасности при работе с технологией хлористого метилена.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

10. В ходе второго транша было начато обучение холодильных техников, которое продолжается по сегодняшний день наряду с технической сертификацией в сотрудничестве с ассоциацией холодильного оборудования. Параллельно с программой обучения и сертификацией было подготовлено и внедрено требование регистрации технических специалистов холодильного оборудования.

11. В общей сложности 55 инструкторов и 219 техников прошли обучение надлежащей практике в секторе холодильной техники и систем кондиционирования воздуха. По завершении их подготовки техники прошли сертификацию и были зарегистрированы в национальной базе данных технических специалистов холодильного оборудования.

12. Техникумы были полностью оборудованы для обучения в рамках конечного плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ХФУ и предыдущих траншей ПОДПО. Большинство зарегистрированных конечных пользователей были также оснащены установками для рекуперации хладагента и соответствующими инструментами. Потребность в дополнительном оборудовании будет оцениваться по завершению учебной программы по надлежащей практике.

Уровень освоения выделенных средств

13. По состоянию на март 2016 года из утвержденного финансирования в размере 1 064 453 долл. США ЮНИДО было выплачено 844 096 долл. США. Остаток в размере 220 357 долл. США будет выплачен в 2016 году (таблица 2).

Таблица 2. Финансовый отчет об этапе I ПОДПО для Камеруна (долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Всего утверждено	
	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено
ЮНИДО	884 453	788 096	180 000	56 000	1 064 453	844 096
Уровень освоения (%)	89%		32%		79%	

План по освоению третьего транша ПОДПО

14. В ходе выполнения третьего транша будут реализованы следующие мероприятия:

- (a) *Разработка политики*: последующая деятельность по утверждению правовых мер, а также разработка национальной системы для ведения учета и обязательной проверки утечек холодильного оборудования с хладагентом выше определенного порога (10 000 долл. США);
- (b) *Сектор обслуживания холодильного оборудования*: дополнительное обучение 150 работников таможни; предоставление идентификаторов хладагентов (количество в зависимости от оставшегося бюджета); дополнительное обучение 350 технических специалистов с получением сертификатов и регистрацией в базе данных; поставка комплектов оборудования для рекуперации и переработки хладагента, включая, в частности, узел по рекуперации, цилиндр, коллектор, шланги, вакуумные насосы (число, которое будет определено на базе текущей оценки) (30 000 долл. США); и
- (c) *Управление и координация*: продолжение реализации и мониторинга мероприятий, осуществляемых в рамках этапа I ПОДПО, а также отчетности о них (19 136 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА**ЗАМЕЧАНИЯ**Доклад о проверке

15. Секретариат отметил, что в доклад о проверке не была включена информация за 2015 год. ЮНИДО пояснила, что в соответствии с соглашением между Исполнительным комитетом и правительством нынешнее представление было запланировано на 2015 год, и проверка, охватывающая 2013-2014 годы, была соответствующим образом проведена в сентябре 2015 года. Проведение дополнительной проверки для заявки на тот же транш стало бы дорогостоящей процедурой, которую было невозможно представить вовремя. Тем не менее, правительство Камеруна представило доклад об осуществлении страновой программы за 2015 г., демонстрирующий, что страна соблюдает положения Монреальского протокола и соглашения.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО*Правовая база*

16. Правительство Камеруна уже подготовило квоты на импорт ГХФУ на 2016 год в размере 62,65 тонн ОРС, что ниже целевых показателей Монреальского протокола и соглашения.

17. В отношении введенного в силу запрета на импорт ГХФУ-141b в чистом виде или в смеси ЮНИДО подтвердила, что в запрете нет конкретного указания на смеси полиолов. Тем не менее, таможенные органы проходят подготовку по обращению с предварительно смешанными полиолами аналогичным образом, как и со смесями, а инспектора по окружающей среде контролируют производственные процессы. Для содействия соблюдению запрета в текст документа внесены изменения, в том числе непосредственное указание на готовые полиоловые смеси, которые в настоящее время находятся на стадии утверждения.

Сектор полиуретановых пеноматериалов

18. Основным вызовом, с которым столкнулась страна в ходе устойчивого поэтапного отказа от ГХФУ, является отказ от использования доступных на рынке смесей на основе ГФУ с высоким потенциалом глобального потепления (ПГП). Для решения этой проблемы на предприятиях, переведенных на метилформат, было проведено дополнительное обучение по техническим корректировкам оборудования, а также распространена информация о негативном воздействии ГФУ на окружающую среду.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

19. В докладе поднимался вопрос о долгосрочной устойчивости обучения и сертификации, учитывая то, что сертификация технических специалистов выполняется в рамках субподряда с ассоциацией холодильного оборудования и будет завершена в 2016 году. Преемственность и устойчивость программы обеспечивалось за счет обучения и сертификации технических специалистов в сотрудничестве с профессионально-техническими учебными заведениями. Учебные заведения принимают участие в организации профессиональных программ по конверсии и модернизации учебных программ в области холодильного оборудования на ежегодной основе с учетом последних правовых изменений и современной передовой практики. В настоящее время сертификация технических специалистов предусматривается законодательством и включает в себя информацию об альтернативах ГХФУ, в том числе о легковоспламеняющихся хладагентах.

20. В отношении положения дел с внедрением альтернатив ГХФУ в холодильном оборудовании и системах кондиционирования воздуха ЮНИДО указала, что ГФУ-134a, ГФУ-404A, ГФУ-407C и ГФУ-410A по-прежнему являются наиболее часто используемыми альтернативами в секторе холодильного оборудования из-за доступной цены, накопленного опыта и их наличия на рынке. Использование УВ-600A ограничивается бытовым холодильным оборудованием. Технология с применением аммиака не очень хорошо известна, а использование диоксида углерода до сих пор ограничивается демонстрационным режимом. В ходе этапа I ПОДПО приоритетное внимание уделялось обучению передовой практике по сокращению выбросов хладагентов и исключению использования ГХФУ-22 для продувки и промывки холодильных контуров. Правительство Камеруна стремится к внедрению альтернатив с низким ПГП по мере практической возможности, но их использование по-прежнему ограничено в силу причин технического характера.

Вывод

21. В 2013, 2014 и 2015 годах правительство Камеруна соблюдало требования Монреальского протокола и соглашения. Камерун при содействии ЮНИДО продолжает успешную реализацию запланированных мероприятий в рамках этапа I ПОДПО, включая подготовку сотрудников таможенных служб, обучение и сертификацию технических специалистов, завершение перевода всех предприятий – производителей пеноматериалов, удовлетворяющих критериям, на альтернативы с низким ПГП, что привело к поэтапному отказу от 9,7 тонн ОРС ГХФУ-141b, содержащегося в импортируемых готовых полиоловых смесях, и введению запрета на импорт ГХФУ-141b в чистом виде или в смесях по состоянию на 1 января 2015 года. В настоящее время в данный запрет вносятся изменения с тем, чтобы гарантировать надлежащий контроль ГХФУ-141b, содержащегося в готовых полиоловых смесях.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

22. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Камеруна; а также рекомендует утвердить в общем порядке выделение средств для третьего транша этапа I ПОДПО для Камеруна и соответствующий план освоения транша на 2016-2017 годы с объемами финансирования, указанными в приводимой ниже таблице:

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Эксплуатационные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
а)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (Этап I, третий транш)	59 136	4 435	ЮНИДО