



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/19
15 April 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят шестое совещание
Монреаль, 9-13 мая 2016 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: БУТАН

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации Секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (третий транш) ЮНЕП и ПРООН

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Бутан

I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО СОВЕЩАНИЕМ	МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ	ПРООН, ЮНЕП (ведущее учреждение)	63-м	Весь проект к 2025 году

II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 ((приложение С, группа I)	Год: 2014	0,25 (тонн ОРС)
--	-----------	-----------------

III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонны ОРС)								Год: 2014	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лаб. использование	Общий объем потребления в секторах
				Производство	Техническое обслуживание				
ГХФУ-123									
ГХФУ-124									
ГХФУ-141b									
ГХФУ-142b									
ГХФУ-22					0,25				0,25

IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 годы:	0,3	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	0,3
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонны ОРС)			
Уже утверждено:	0,3	осталось:	0,0

V) БИЗНЕС-ПЛАН		2016	Всего
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,1	0,1
	Финансирование (долл. США)	94 920	94 920
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,0	0,0
	Финансирование (долл. США)	62 130	62 130

VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020-2024	2025	Всего	
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			н/п	н/п	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,1	н/п	
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)			н/п	н/п	0,28	0,28	0,25	0,25	0,20	0,2	0,1	0,1	0,0	н/п	
Согласованное финансирование (долл. США)	ПРООН	Расходы на проект	70 000		42 000			57 000					19 000	188 000	
		Вспомогательные расходы	6 300		3 780			5 130					1 710	16 920	
	ЮНЕП	Расходы на проект	100 000		70 000			84 000						28 000	282 000
		Вспомогательные расходы	13 000		9 100			10 920						3,640	36 660
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)	Расходы на проект		170 000	0	112 000	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	282 000	
	Вспомогательные расходы		19 300	0	12 880	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	32 180	
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)	Расходы на проект							141 000						141 000	
	Вспомогательные расходы							16 050						16 050	

Рекомендация секретариата:	Одобрить в целом
----------------------------	------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Бутана и в качестве руководящего учреждения-исполнителя ЮНЕП представила 76-му совещанию заявку на финансирование третьего транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на общую сумму 157 050 долл. США, включающую 84 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 10 920 долл. США для ЮНЕП и 57 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в размере 5 130 долл. США для ПРООН. Представленные документы включали отчет о ходе работы по освоению второго транша и план освоения транша в период с 2016 года по 2024 год.

Отчет о потреблении ГХФУ

2. Правительство Бутана представило данные о потреблении ГХФУ в 2014 году в объеме 0,25 тонн ОРС и расчетное потребление в объеме 0,20 тонн ОРС в 2015 году, что ниже максимально допустимого уровня в объеме 0,28 тонн ОРС и 0,25 тонн ОРС, соответственно. В таблице 1 показано потребление ГХФУ за 2011–2015 годы.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Бутане (данные за 2011-2014 годы согласно статье 7 и за 2015 год согласно расчетам)

ГХФУ-22	2011	2012	2013	2014	2015*	Базовый уровень
Метрические тонны	5,62	5,6	5,0	4,63	3,59	5,4
Тонны ОРС	0,28	0,31	0,28	0,25	0,20	0,3

*Согласно расчетам.

3. Потребление ГХФУ-22 используется в основном в секторе обслуживания систем кондиционирования воздуха и холодильного оборудования.

Доклад о реализации страновой программы (СП)

4. Правительство Бутана представило данные о потреблении ГХФУ в секторах за 2014 год по реализации СП, которые соответствуют данным, представленным в соответствии со Статьей 7. Доклад о реализации СП за 2015 год будет представлен в апреле 2016 года.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

Нормативно-правовая основа

5. Правила и правовое регулирование охраны озонового слоя за 2005 год были пересмотрены в 2008 году, чтобы включить контроль импорта и экспорта ГХФУ и оборудования на основе использования ГХФУ и усилить штрафные санкции. Они также запрещают производство, импорт и экспорт ОРВ, использование которых уже прекращено (т. е. ХФУ).

Сектор обслуживания холодильного оборудования

6. Основные направления осуществленных мероприятий включают:

- (а) подготовку 46 сотрудников таможенных органов и таможенных инспекторов, занимающихся мониторингом и контролем ГХФУ и оборудование, в котором используется ГХФУ, и дополнительно к этому будут обучены еще 30 сотрудников таможенных органов, используя для этого баланс второго транша. Участие сотрудников таможенных органов в пограничном диалоге, организованном Управлением по стандартам и метеорологии и департаментом таможенных органов Непала, в результате чего подготовлено национальное руководство по таможенным правилам;

- (b) разработку учебных программ по холодильному оборудованию и системам кондиционирования воздуха (РАС) и направление их техническим учебным заведениям (ТТИ), Министерству труда и людских ресурсов (MOLHR) и национальной комиссии по охране окружающей среды (NEC); а также разработку учебной программы сертификационного курса по РАС для расширения возможностей подготовки технических специалистов.
- (c) закупку дополнительного оборудования по рекуперации и восстановлению (т. е. устройств по восстановлению и утилизации, сборников охлаждающей жидкости, вакуумных насосов, цилиндров, манометров высокого и низкого давления и осушителей фильтров) и доставку его центрам профессионально-технического обучения (VTI) и 21-му инструктору и техническому специалисту ТТИ по холодильному оборудованию и системам кондиционирования воздуха и подготовку пяти сотрудников MOLHR по вопросам обслуживания в секторе РАС;
- (d) организацию мероприятий по повышению осведомленности и распространению брошюр, статей и плакатов по поэтапному отказу от ГХФУ.

7. Из-за ограниченных возможностей модернизации технологий и после консультаций с национальными заинтересованными сторонами, было предложено заменить схему стимулирования модернизации на "проект поддержки конечных пользователей при замене оборудования", что будет реализовано позже в 2016 году.

Орган по осуществлению и мониторингу проекта (ОМП)

8. Национальная комиссия по охране окружающей среды (NEC) является независимым полномочным органом, назначенным правительством Бутана в качестве координационного учреждения для решения всех вопросов, связанных с охраной окружающей среды, включая Монреальский протокол. Этот орган несет ответственность за выполнение положений Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола. Национальному органу по озону (НОО) поручено осуществлять оперативное управление в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами в целях обеспечения беспрепятственного и своевременного осуществления ПОДПО.

Перечисление средств

9. По состоянию на март 2016 года из утвержденной на тот момент суммы 282 000 долл. США было перечислено 243 000 долл. США (131 000 долл. США для ЮНЕП и 112 000 долл. США для ПРООН), как показано в таблице 2. Баланс в сумме 39 000 долл. США будет выплачен в 2016 году.

Таблица 2. Финансовый отчет этапа I по ПОДПО для Бутана (долл. США)

Учреждение	Первый грант		Второй грант		Утвержденная общая сумма	
	Утвержденный	Выделенный	Утвержденный	Выделенный	Утвержденный	Выделенный
ЮНЕП	100 000	100 000	70 000	31 000	170 000	131 000
ПРООН	70 000	70 000	42 000	42 000	112 000	112 000
Всего	170 000	170 000	112 000	73 700	282 000	243 000
Объём использованных средств (%)	100		66		86	

План реализации мероприятий по третьему траншу ПОДПО

10. Планируется выполнить следующие мероприятия до декабря 2024 года:
- (a) провести четыре учебных семинара для 120 инструкторов, сотрудников таможенных органов и других сотрудников правоохранительных органов и технических специалистов по обслуживанию в секторе РАС по новым правилам и/или пограничным диалогам (ЮНЕП) (26 000 долл. США);
 - (b) провести четыре учебных семинара для 100 инструкторов и технических специалистов по холодильной технике по вопросам передовой практики в области холодильного оборудования и установлению стандартной процедуры экспертизы и сертификации технических специалистов (ЮНЕП) (43 000 долл. США);
 - (c) закупить дополнительное оборудование по рекуперации и восстановлению (т. е. устройств по восстановлению и утилизации, сборников охлаждающей жидкости, вакуумных насосов, цилиндров, манометров высокого и низкого давления и осушителей фильтров) и доставить его центрам профессионально-технического обучения (VTI) (ПРООН) (10 000 долл. США);
 - (d) провести семинары для учебных заведений, сервисных служб и заинтересованных конечных пользователей по вопросам замены использования ГХФУ-22 в кондиционерах на хладагенты (ГФУ-32 и HC-290) с низким потенциалом глобального потепления (ПГП). Национальная комиссия по охране окружающей среды (NEC) будет организовывать и демонстрировать обмен опытом по замене использования ГХФУ-22 в бытовом и более крупном холодильном оборудовании хладагентами ГФУ-32 и HC-290 в целях максимизации выгод для климата и экономии энергии (ПРООН) (47 000 долл. США);
 - (e) проводить мероприятия по повышению осведомленности и распространению информации среди заинтересованных сторон о поэтапном отказе от ГХФУ, включая, в частности, таможенные органы, MOLHR, гостиничную ассоциацию Бутана, промышленную ассоциацию Бутана, министерство энергетики, отдел по проблемам окружающей среды и отдел контроля над соблюдением правил NEC (ЮНЕП) (15 000 долл. США).

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА**КОММЕНТАРИИ**Отчет о верификации

11. На момент выпуска этого документа, продолжалась подготовка отчета о верификации потребления ГХФУ за период 2013, 2014 и 2015 годов. Поэтому, в соответствии с решением 72/19, финансовые средства, утвержденные в рамках третьего транша, не будут перечислены до тех пор, пока секретариат не рассмотрит отчет о верификации и подтвердит, что правительство действует в соответствии с Монреальским протоколом и его Соглашением с Исполнительным комитетом.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению средств второго транша ПОДПО

Нормативно-правовая основа

12. Правительство Бутана уже опубликовало квоты на импорт ГХФУ на 2016 год в размере 0,22 тонн ОРС.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

13. В компоненте проекта для конечных пользователей предлагается заменить системы, основанные на использовании ГХФУ-22, на системы, не использующие ГХФУ. Исходя из информации, предоставленной ЮНЕП, разработки руководящих принципов и критериев приемлемости замены оборудования еще окончательно не завершены, и они будут обсуждаться с правительством, руководящим комитетом и заинтересованными сторонами перед их утверждением.

14. Что касается модернизации оборудования с переходом на углеводородные хладагенты, ЮНЕП пояснила, что не существует каких-либо правил/кодов, позволяющих применение систем RAC, основанных на использовании углеводородов, и то, что НОО не имеет информации о каких-либо проводимых в стране модернизациях. Кроме того, правительство Бутана в полной мере осведомлено о соответствующих решениях Исполнительного комитета в отношении модернизации¹. Что касается политики страны, направленной на содействие использованию более благоприятных для климата альтернатив ГХФУ, ЮНЕП информировала о том, что документ о государственных закупках альтернативного оборудования, ориентированного на сохранение климата, находится на этапе рассмотрения. В дополнение к ГХФУ-22, в настоящее время существуют другие доступные хладагенты, такие как R-134, R-404A, HFC-407C, HFC-410A, HC-290 и R-600A.

15. Что касается долгосрочной устойчивости учебных программ, то ЮНЕП сообщила, что стратегия состояла в том, чтобы в сотрудничестве с ключевыми министерствами, например, таким как Министерство труда и людских ресурсов, включить поэтапный отказ от ГХФУ в подготовку, проводимую в ТП, и тем самым гарантировать, что все технические специалисты, обучающиеся в этих заведениях, были осведомлены о вопросах, связанных с ОРВ. Часть стратегии заключается в том, чтобы члены руководящего комитета, которые являются представителями гостиничной ассоциации Бутана, промышленной ассоциации Бутана и торгово-промышленной палаты Бутана руководили поэтапным отказом от ГХФУ. Дальнейшее повышение осведомленности, реализация правозащитных программ и улучшение исполнения обязательств также содействуют устойчивому сокращению. В настоящее время в сотрудничестве с другими секторами реализуется учебная программа по холодильному оборудованию и системам кондиционирования воздуха (RAC), чтобы обучение и сертификация соответствующих технических специалистов продолжали оставаться устойчивыми и после завершения проекта.

Вывод

16. Система лицензирования и квот на импорт в стране находится в рабочем состоянии и позволит сократить потребление ГХФУ в соответствии с графиком поэтапного отказа в рамках Монреальского протокола. Осуществление ПОДПО продвигается и уровень потребления ГХФУ в 2014 году, о котором было сообщено, и расчетный уровень потребления в 2015 году были ниже максимально допустимого уровня. Доклад о верификации планируется представить в июле 2016 года. Мероприятия, выполненные в рамках первого и второго траншей, и те, которые планируется осуществить согласно третьему траншу, включая обучение и сертификацию, укрепление профессионально-технических учебных заведений и мероприятия по повышению осведомленности,

¹ Решения 72/17 и 73/34.

будут способствовать дальнейшему укреплению сектора обслуживания и обеспечению долгосрочной устойчивой деятельности по выполнению мероприятий, предложенных в рамках ПОДПО.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

17. Секретариат Фонда рекомендует, чтобы Исполнительный комитет принял к сведению текущий доклад о ходе реализации второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Бутана, а также рекомендует одобрить в целом третий транш этапа I ПОДПО для Бутана и соответствующий план реализации транша на 2016–2024 годы на уровнях финансирования, указанных ниже в таблице, при условии, что утвержденные средства не будут переданы ЮНЕП и ПРООН до тех пор, пока секретариат не рассмотрит отчет о верификации и подтвердит, что правительство Бутана действует в соответствии с Монреальским протоколом и Соглашением между правительством и Исполнительным комитетом:

	Название проекта	Объем финансирования проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждения-исполнители
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	84 000	10 920	ЮНЕП
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	57 000	5 130	ПРООН