



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/11
8 April 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят шестое совещание
Монреаль, 9-13 мая 2016 года

**ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОТРАЖЕНИЯ В ОТЧЕТНОСТИ ВЫПЛАТ И ПЛАНОВЫХ ДАТ
ЗАВЕРШЕНИЯ СРОКА ТРАНШЕЙ ПО МНОГОЛЕТНЕМУ СОГЛАШЕНИЮ
(РЕШЕНИЕ 75/10 С))**

Общие сведения

1. На 75-м совещании Исполнительного комитета в ходе обсуждения сводного доклада о ходе работы по состоянию на 31 декабря 2014 года¹ секретариат сообщил, что при анализе финансовых данных, приведенных в докладах о ходе работы, было отмечено, что, несмотря на то, что учреждения-исполнители сообщают о перечислении средств отдельно по каждому траншу, в некоторых случаях перечисление средств для конкретного мероприятия относится на счет транша, по которому данное мероприятие не было утверждено. Несколько членов сказали, что требование к учреждениям-исполнителям учитывать расходы по соответствующим утвержденным мероприятиям в рамках транша, к которому они относятся, может создавать трудности для таких учреждений, вынуждая их обращаться в Комитет за утверждением каждой отсрочки срока завершения. Другие члены напомнили, однако, что для каждого транша запланированы связанные с ним мероприятия и что последующие транши финансирования выделяются именно на основе проверки результатов реализации таких мероприятий. Учреждения-исполнители указывают, что из соображений эффективности некоторые учреждения объединяют транши финансирования и поэтому невозможно соблюдать предлагаемые требования к отчетности по траншам. В ответ секретариат разъяснил, что перечисление средств необходимо увязывать с мероприятием в рамках транша ввиду требования обеспечить расходование 20 % транша, прежде можно будет утверждать последующие транши. Представитель секретариата также указал, что планируемые сроки завершения были представлены учреждениями-исполнителями и что секретариат обратил внимание на большое число траншей, в рамках которых были изменены запланированные сроки завершения мероприятий.

¹ UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/12.

2. В соответствии с обсуждениями на пленарном заседании и в неофициальной группе Исполнительный комитет, кроме всего прочего, поручил секретариату подготовить документ к 76-му совещанию, чтобы проинформировать Исполнительный комитет о вопросах, касающихся учета расходов по мероприятиям, связанным с траншами в рамках многолетних соглашений (МЛС), и планируемых дат завершения срока траншей (решение 75/10 с)).

3. Во исполнение решения 75/10 с) секретариат обсудил вопрос с учреждениями-исполнителями на Межведомственном координационном совещании². На основе обсуждений и собранной дополнительной информации секретариат подготовил настоящий документ. В нем изложены методологии учета расходов, используемые учреждениями-исполнителями; обсуждаются планируемые даты завершения срока траншей в рамках МЛС; приведено предложение по оптимизации базы данных по докладам о ходе работы; и приводятся рекомендации для Исполнительного комитета.

Методологии учета расходов

4. В настоящее время учреждения-исполнители используют две следующие методологии управления фондами и учета расходов по мероприятиям:

- (а) одна методология, используемая ПРООН и Всемирным банком, состоит в открытии одного счета для каждого этапа I плана организационной деятельности страны по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для перечисления на него фондов по всем траншам данного этапа после их утверждения. Такая методология упрощает реализацию ПОДПО, обеспечивая большую гибкость в использовании остатков средств по траншам. Вместе с тем она вызывает трудности при представлении отчетов о ходе работы по осуществлению мероприятий в рамках соответствующего транша, поскольку учреждения-исполнители должны отмечать каждый платеж вручную и относить его на счет транша, по которому было утверждено мероприятие; и
- (б) другая методология, которую используют ЮНЕП и ЮНИДО, состоит в открытии одного счета по каждому утвержденному траншу для того или иного этапа ПОДПО. Такая методология может приводить к возникновению остатка средств от отдельных траншей после завершения их срока. Поскольку остатки по тому или иному этапу ПОДПО не возвращаются до завершения срока последнего транша, то любой пересмотр программы необходимо будет проводить только после завершения срока транша или если известно, что остаток средств не будет использоваться.

5. Анализируя обе методологии, секретариат пришел к выводу о необходимости ведения отдельного учета на основе траншей, что позволит удостоверить достижение 20-процентного порогового уровня расходования средств по траншу. Несмотря на то что ПРООН и Всемирный банк провели оценки для установления, был ли достигнут 20-процентный пороговый уровень, фактический объем выделенных средств подтвердить не удалось. Обзор финансовых данных, приведенных в ежегодных докладах о ходе работы, в сопоставлении с данными, сообщенными в докладах об освоении траншей, показал, что в 13 из 29 ПОДПО с тремя или более утвержденными траншами имелся утвержденный транш, темпы использования средств по которому были ниже необходимых 20 процентов.

6. Изменение порядка отчетности о расходовании средств на уровне транша потребует изменить методологию, используемую ПРООН и Всемирным банком. ПРООН указала, что это вызовет трудности, поскольку ее деятельность децентрализована до уровня страновых отделений. Контракты на консультационные услуги и закупленное оборудование для общей реализации этапа ПОДПО необходимо было бы разносить по разным кодам, присвоенным траншам, при занесении в систему счетов ПРООН.

² Монреаль, 1-2 марта 2016 года.

7. Учреждения-исполнители указали, что, возможно, потребуется решение Исполнительного комитета для обеспечения того, чтобы все учреждения представляли отчетность о расходах на уровне транша и чтобы были учреждены такие системы, если их не имеется, для этапа II и последующих этапов ПОДПО.

Плановые даты завершения

8. На 75-м совещании секретариат сообщил, что в период между докладами о ходе работы 2013 и 2014 годов из 482 текущих проектов (исключая проекты по укреплению организационной инфраструктуры и заявки на подготовку проектов) по 284 проектам были продлены плановые даты завершения. Секретариат предложил учреждениям-исполнителям лучше оценивать период освоения траншей и предлагать более реалистичные сроки их завершения. Он далее отметил, что на основе плановых дат завершения, являющихся краеугольным камнем системы мониторинга, Исполнительный комитет может оценивать результаты реализации мероприятий и принимать меры по исправлению положения в случаях необходимости ускорения реализации и завершения мероприятий.

9. Учреждения-исполнители должны указывать "плановую дату завершения по каждому предложению", когда они подают заявку на транш, и ее нельзя изменять после утверждения заявки на транш Исполнительным комитетом. На этой основе учреждения-исполнители согласились указывать "плановую дату завершения по каждому предложению" в предлагаемой заявке на транш, при этом в ежегодных докладах о ходе работы по-прежнему следует приводить обновленную информацию о самых последних плановых датах завершения, сопровождаемую объяснением причин задержек.

Оптимизация базы данных по докладам о ходе работы

10. При обзоре докладов о ходе работы, представленных 75-му совещанию, секретариат отметил возможность дальнейшей оптимизации формы представления доклада о ходе работы за счет удаления электронной таблицы "МЛС" во избежание дублирования информации с электронной таблицей "База данных" по проектам³. Двусторонние учреждения и учреждения-исполнители приветствовали предлагаемое изменение, поскольку оно позволит избежать дублирования информации, снизит риск расхождений в данных и сократит время, необходимое для подготовки ежегодных докладов о ходе работы и финансовых отчетов.

РЕКОМЕНДАЦИИ

11. Исполнительный комитет, возможно, пожелает:

- (a) принять к сведению доклад по вопросам, касающимся отражения в отчетности выплат и плановых дат завершения срока траншей по многолетнему соглашению (решение 75/10 с)), приведенный в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/11;
- (b) поручить двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям:
 - (i) учредить систему, если таковой не имеется, для обеспечения достижения 20-процентного порогового уровня расходования средств по траншу для всех этапов II и последующих этапов планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО);
 - (ii) указывать одни и те же данные о расходовании средств в заявке на транш и в ежегодных докладах о ходе работы;
 - (iii) указывать "плановые даты завершения" при подаче заявок на транши в рамках ПОДПО, в которых отражено предполагаемое время завершения мероприятий по траншу, при

³ Информация о результатах осуществления, которая приводится в "Столбце замечаний" и/или в "Столбце самых последних замечаний", идентична данным в электронных таблицах "База данных" по проекту и "МЛС".

том понимании, что любое изменение должно быть утверждено Исполнительным комитетом и что обновленные данные о самых последних плановых датах завершения траншей следует по-прежнему приводить в ежегодных докладах о ходе работы; и

- (с) далее принять к сведению удаление электронных таблиц по многолетним соглашениям, содержащихся в форме представления ежегодного доклада о ходе работы и финансовой отчетности, поскольку содержащаяся в них информация о мероприятиях и расходовании средств также приводится по траншам для ПОДПО.
