



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/7
11 April 2016

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят шестое совещание
Монреаль, 9-13 мая 2016 года

СВОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2016 ГОД О ЗАВЕРШЕНИИ ПРОЕКТОВ

История вопроса

1. В настоящем проекте Исполнительному комитету предоставлен обзор результатов, приведенных как в докладах о завершении проектов (ДЗП) в рамках многолетних соглашений (МЛС), так и в отдельных ДЗП, полученных в период до 21 марта 2016 года.
2. Вопрос о задержке докладов о завершении проектов (ДЗП) рассматривался Исполнительным комитетом на каждом его совещании. На 75-м совещании Исполнительный комитет, среди прочего, призвал двусторонние учреждения и учреждения-исполнители (УИ) представить 76-му совещанию еще непредставленные ДЗП по многолетним соглашениям (МЛС) и индивидуальным проектам, перечисленным в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/7; и если подлежащие представлению ДЗП не будут представлены, то сообщить причины, по которым они не представлены, и привести график их представления (решение 75/5 b)).
3. В соответствии с решением 75/5 b) старший сотрудник по мониторингу и оценке (ССМО) подготовил перечень всех ДЗП, который впоследствии был направлен двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям 17 декабря 2015 года. В ходе Межучрежденческого координационного совещания (ИАСМ)¹ ССМО также поднял вопрос о представлении всех непредставленных ДЗП в срок. Информация, содержащаяся в ДЗП, в связи с важностью распространения накопленного опыта и актуальностью в целях реализации будущих проектов, еще раз подтвердила важность их представления. Кроме того, доклады о положении дел по завершенным проектам должны направляться до представления ДЗП, а это приведет к увеличению объема работы Исполнительного комитета, учреждений и секретариата.

¹ Монреаль, 1–2 Марта 2016 года.

Сфера действия документа

4. Настоящий документ состоит из пяти частей:

Части I и II представляют Исполнительному комитету обзор результатов, содержащихся соответственно, в ДЗП по МЛС и ДЗП по индивидуальным проектам.²

Часть III представляет ход работы над созданием базы данных уроков, извлеченных из ДЗП.

Часть IV представляет базу данных ДЗП для планов организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО).

Рекомендации.

ЧАСТЬ I ДЗП – МЛС**Краткий обзор**

5. Из общего числа 151 завершенных проектов в рамках МЛС, двусторонние учреждения и учреждения-исполнители (УИ) представили 102 ДЗП, задолжав, как показано в таблице 1, еще 49 докладов. Перечень из десяти ДЗП, представленных после 75-го совещания, приведен в приложении I к настоящему докладу.

Таблица 1. Краткий обзор ДЗП по МЛС

Ведущее учреждение	Завершенные проекты по МЛС	Полученные ДЗП по МЛС	Просроченные ДЗП по МЛС	ДЗП по МЛС, полученные в отчетный период
Канада	3	0	3	0
Франция	5	0	5	0
Германия	9	6	3	1
Япония	1	1	0	0
ПРООН	20	19	1	1
ЮНЕП	57	43	14	0
ЮНИДО	40	33	7	8
Всемирный банк	16	0	16	0
Общий итог	151	102	49	10

*После 75-го совещания (с 12 сентября 2015 года по 21 марта 2016 года).

6. Общий объем фактических выплат и отказ от ОРВ согласно десяти ДЗП по МЛС были очень близки к уровням, утвержденным в многолетних проектах (МЛС), в то время как средний срок задержки находился в диапазоне от одного до 32 месяцев, как это показано в таблице 2.

² Проект документа был направлен двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям. Полученные замечания были устранены при доработке документа.

Таблица 2. Краткий обзор бюджетов и сокращения ОРВ по МЛС, представленных после 75-го совещания

Ведущее учреждение	Финансирование проектов по МЛС (долл. США)		Отказ от ОРВ в тоннах ОРС		Средний срок задержек (месяцы)
	Утверждено	Выплачено	Согласно соглашению	По данным отчета о ходе работы	
Германия	574 492	574 492	34,0	32,4	1,03
ПРООН	553 797	553 797	150,0	150,0	25,37
ЮНИДО	7 963 152	7 718 074	1 727,5	2 019,0	32,25
Итого	9 091 441	8 846 363	1 911,5	2 201,4	28,44

Причины задержек и уроки, извлеченные из ДЗП по МЛС

7. Задержки по вине предприятий были главным образом связаны с административными вопросами из-за изменения собственника и техническими проблемами (например, устранение неисправностей при доставке). В ряде случаев возникали задержки в поставке оборудования от поставщиков, а также происходили сбои платежей из-за несовместимых административных систем и длинных тендерных процессов. Соответственно откладывались поставки оборудования, которые оказывали влияние на другие последующие процессы, например учебную подготовку в области холодильной техники. Сообщалось, что организационные задержки в основном были из-за сложных административных процедур (например, длительных таможенных оформлений и налогов на добавленную стоимость или разрозненных правил и более длительного времени согласования политики для принятия решений, чем ожидалось). У двусторонних учреждений и учреждений-исполнителей (УИ) возникали задержки из-за отсутствия понимания и тесного сотрудничества между заинтересованными сторонами. На национальном уровне были задержки с выплатой задолженности по различным причинам, в частности, ухудшающегося положения в сфере национальной безопасности.

8. Уроки, извлеченные из программ подготовки и взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами, имеются в большом количестве, которые демонстрируют их важность от начала проекта до внедрения (например, передачи технологий). Это укрепляет партнерские отношения и способствует взаимодействию. Независимые проверки, направленные на цели потребления, гарантируют прозрачность процесса, и сайт посещают перед подписанием договора с целью снижения риска несоответствий в сборе данных.

9. Три учреждения-исполнителя (ЮНЕП, ЮНИДО и Всемирный банк) не представили все ДЗП по МЛС в соответствии со своими запланированными графиками. ЮНИДО отложила представление двух ДЗП по МЛС (Китай и Египет), но вместо этого представила два дополнительных доклада (Черногория и Сирийская Арабская Республика). Другой ДЗП (Тунис) ожидает представления от взаимодействующего учреждения (Всемирный банк), в котором упоминаются технические проблемы с базой данных. ЮНЕП и Всемирный банк не указали причин непредставления ДЗП по МЛС в соответствии со своими графиками.

ЧАСТЬ II ДЗП ПО ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРОЕКТАМ

Краткий обзор полученных и просроченных ДЗП

10. Один ДЗП по реализации инвестиционных проектов и четыре ДЗП по неинвестиционным проектам были получены после 75-го совещания, как показано в таблицах 3 и 4, соответственно. Перечень из пяти полученных ДЗП содержится в приложении II к настоящему документу.

Таблица 3. Представленные ДЗП по инвестиционным проектам

Учреждение	Завершенные проекты	ДЗП		
		Полученные	Ожидаемые	Полученные в течение отчетного периода ¹
Франция	15	12 ²	3	0
Германия	19	19 ³	0	Нет сведений
Италия	10	10 ⁴	0	Нет сведений
Япония	6	6 ⁸	0	Нет сведений
Испания	1	1	0	Нет сведений
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	1	1	0	Нет сведений
Соединенные Штаты Америки	2	2	0	Нет сведений
ПРООН	893	893 ⁵	0	Нет сведений
ЮНИДО	446	446 ⁶	0	1
Всемирный банк	456	452 ⁷	4	0
Итого	1 849	1 842	7	1

¹ С 12 сентября 2015 года по 21 марта 2016 года.

² Кроме того, Франция представила 1 ДЗП для многолетнего проекта.

³ Кроме того, Германия представила 1 ДЗП для многолетнего проекта.

⁴ Кроме того, Италия представила 1 ДЗП для многолетнего проекта.

⁵ Кроме того, ПРООН представила 2 ДЗП по аннулированным проектам и 3 ДЗП по многолетним проектам.

⁶ Кроме того, ЮНИДО представила 2 ДЗП по аннулированным проектам, 9 ДЗП по прекращенным проектам и 25 ДЗП по многолетним проектам.

⁷ Кроме того, Всемирный банк представил 2 ДЗП по аннулированному проекту.

⁸ Кроме того, Япония представила 2 ДЗП по многолетним проектам.

Таблица 4. Представленные ДЗП по инвестиционным проектам *

Учреждение	Завершенные проекты	ДЗП		
		Полученные	Ожидаемые	Полученные в отчетный период ¹
Австралия	25	25 ²	0	Нет сведений
Австрия	1	1	0	Нет сведений
Канада	57	55	2	0
Чешская Республика	2	2	0	Нет сведений
Дания	1	1	0	Нет сведений
Финляндия	5	5	0	Нет сведений
Франция	31	14	17	0
Германия	54	51	3	0
Израиль	2	2	0	Нет сведений
Япония	13	13	0	1
Польша	1	1	0	Нет сведений
Португалия	1	0	1	0
Южная Африка	1	1	0	Нет сведений
Испания	3	3	0	Нет сведений
Швеция	5	5 ³	0	Нет сведений
Швейцария	3	3	0	Нет сведений
Соединенные Штаты Америки	40	40	0	Нет сведений
ПРООН	271	264 ⁴	7	1
ЮНЕП	432	417 ⁵	15	0
ЮНИДО	115	114 ⁶	1	2

Учреждение	Завершенные проекты	ДЗП		
		Полученные	Ожидаемые	Полученные в отчетный период ¹
Всемирный банк	39	36	3	0
Итого	1 102	1 053	49	4

* За исключением случаев подготовки проектов, страновых программ, многолетних проектов, сетей и механизмов посредничества, проектов деятельности по укреплению организационной структуры.

¹ С 12 сентября 2015 года по 21 марта 2016 года.

² Кроме того, Австралия представила 1 ДЗП по аннулированному проекту.

³ Кроме того, Швеция представила 3 ДЗП по многолетним проектам и 3 ДЗП по перенесенным проектам.

⁴ Кроме того, ПРООН представила 2 ДЗП по перенесенным проектам и 1 ДЗП по многолетнему проекту.

⁵ Кроме того, ЮНЕП представила 12 ДЗП по многолетним проектам.

⁶ Кроме того, ЮНИДО представила 3 ДЗП по многолетним проектам.

11. При рассмотрении ДЗП секретариат отметил, что общая сумма расходов составила 99,97 % запланированных расходов; возникли задержки в сроках реализации пяти проектов от 27 месяцев и до 106 месяцев, то есть в среднем задержка составила 58,63 месяца; и разница между фактическим и плановым сокращением объемов ОРВ обусловлена одним проектом, реализуемым Японией (таблица 5).

Таблица 5. Бюджеты, сокращение ОРВ и задержки в реализации, о которых сообщается в ДЗП

Учреждение	Число проектов	Финансирование (долл. США)		Тонны ОРС		В среднем (месяцы)	
		Утверждено	Выплачено	Плановое сокращение	Фактическое сокращение	Продолжительность	Задержки
Япония	1	144 000	144 000	5,0	22,0	123,80	106,53
ПРООН	1	390 000	389 447	52,3	52,3	116,63	87,27
ЮНИДО	3	7 785 866	7 783 712	62,4	62,4	55,82	33,12
Итого	5	8 319 866	8 317 159	119,7	136,7	81,58	58,63

Причины задержек и уроки, извлеченные из ДЗП по индивидуальным проектам

12. Задержки с представлением ДЗП по индивидуальным проектам взаимодействующих предприятий были связаны с ограниченными знаниями бенефициариев выбранной технологии для конверсий. В некоторых случаях, возникли задержки с поставкой и монтажом оборудования поставщиками и с целым рядом других факторов (например, задержкой в таможенном оформлении и поздней мобилизацией поставщиков). Некоторые правительственные процедуры препятствовали своевременному началу проектов, а также некоторые внешние факторы сыграли свою роль в затягивании осуществления проектов в районах, пострадавших в результате войны или отсутствия безопасности.

13. Уроки, извлеченные из демонстрационных проектов R-290 в секторе холодильного оборудования, оказали влияние на осуществление мероприятий от концепции проекта до выхода на рынок. Эти проекты позволили изменить стандарты и внедрить новые, облегчить продвижение технологий и тренинги по обслуживанию и монтажу воспламеняющихся хладагентов, провести необходимые мероприятия по повышению осведомленности для распространения "ноу-хау". Координирование совместного финансирования основных заинтересованных сторон оказало влияние на задержку в осуществлении проектов, но и обеспечило более устойчивые доходы и поощрение участников на государственном уровне. Было также отмечено, что гибкость является необходимостью при дублировании проектов в других странах.

14. Два учреждения-исполнителя (ЮНЕП и Всемирный банк) не представили все свои ДЗП по индивидуальным проектам в соответствии с запланированными графиками и не указали причин их непредставления.

ЧАСТЬ III БАЗА ДАННЫХ УРОКОВ, ИЗВЛЕЧЕННЫХ ИЗ ДЗП

15. Секретариат изучил уроки, извлеченные из ДЗП, в предыдущих документах и представил их на рассмотрение Исполнительному Комитету. Однако, в информации, содержащейся в разделе извлеченных уроков из ДЗП, не был использован весь существенный потенциал заинтересованных сторон, участвующих в осуществлении проектов.

16. В соответствии с решением 75/5f)³, секретариат разработал интерактивную поисковую систему, чтобы получить доступ к урокам, извлеченным из ДЗП по многолетним проектам (МЛС), с тем чтобы заинтересованные стороны могли бы легко получить доступ к ним, например, при разработке и осуществлении подобных проектов. Эти поисковые системы по мониторингу и оценке доступны на веб-сайте секретариата⁴ и структурированы для обеспечения запросов по категориям, а именно: страна, учреждение, сектор и тип, а также по ключевым словам для облегчения поиска.

17. Двусторонние учреждения и учреждения-исполнители должны обеспечить включение достаточно подробной информации в ДЗП, чтобы извлеченные уроки могли быть использованы в процессе подготовки и осуществлении проектов в будущем.

ЧАСТЬ IV БАЗА ДАННЫХ ДЗП ДЛЯ ПОДПО

18. На 75-м совещании Исполнительный комитет утвердил формат ДЗП для ПОДПО (решение 75/5). На основе утвержденного формата старший сотрудник по мониторингу и оценке (ССМО) и секретариат создали базу данных ДЗП для ПОДПО⁵, принадлежащую двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям для целей испытания. База данных доступна на веб-сайте секретариата.⁶

РЕКОМЕНДАЦИИ

19. Исполнительный комитет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению сводные доклады за 2016 год о завершении проектов (ДЗП), содержащиеся в документе UNEP/OzL.Pro/ExCom/76/7;
- b) обратиться с настоятельным призывом к двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям представить к 77-му совещанию непредставленные еще ДЗП по многолетним соглашениям (МЛС) и индивидуальным проектам, и, если подлежащие представлению ДЗП не будут представлены, то сообщить причины, по которым они не представлены, и привести график их представления;
- c) обратиться к взаимодействующим учреждениям-исполнителям с настоятельным призывом завершить свои части ДЗП, чтобы ведущее учреждение могло представить его в соответствии с графиком;

³ Исполнительный комитет принял решение "просить старшего сотрудника по мониторингу и оценке проводить дальнейшую разработку экспериментального приложения для поиска и извлечения информации об уроках, извлеченных из ДЗП, чтобы охватить все ДЗП, рассмотренные Исполнительным комитетом, и проинформировать об этом на 76-м совещании".

⁴ Поисковые системы для ДЗП по индивидуальным проектам и ДЗП по многолетним проектам соответственно доступны на: <http://www.multilateralfund.org/perindividual/search.aspx> и <http://www.multilateralfund.org/myapcr/search.aspx>

⁵ Эта база данных была составлена на основании базы данных ДЗП по МЛС, представляющую базу данных с доказанной эффективностью и использующую формат в электронном виде для беспрепятственного представления ДЗП.

⁶ <http://192.168.0.66:1177/Login.aspx>

- d) обратиться с настоятельным призывом к двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям представлять четко обоснованные, хорошо составленные на основе извлеченных уроков ДЗП, которые будут отражены "как есть" в поисковых системах.
- e) предложить всем, кто участвует в подготовке и осуществлении проектов МЛС и индивидуальных проектов, принять во внимание опыт, извлеченный из ДЗП, при подготовке и осуществлении будущих проектов.

Annex I

MYA PROJECT COMPLETION REPORTS RECEIVED

Country	Agreement Title	Lead Agency	Cooperating Agency
Albania	ODS phase out plan	UNIDO	UNEP
Bosnia and Herzegovina	ODS phase out plan	UNIDO	
Indonesia	ODS phase out plan Aerosol	UNDP	IBRD
Kenya	Methyl bromide Horticulture	Germany	
Montenegro	ODS phase out plan	UNIDO	
Morocco	Methyl bromide Green Beans and Melon	UNIDO	Italy
Nigeria	Solvent	UNIDO	
Saudi Arabia	ODS phase out plan	UNIDO	UNEP
Syrian Arab Republic	Methyl bromide	UNIDO	
Tunisia	ODS phase out plan	UNIDO	IBRD

Annex II

INDIVIDUAL PROJECT COMPLETION REPORTS RECEIVED

Code	Agency	Project Title
CPR/REF/61/DEM/503	UNIDO	Demonstration sub-project for conversion from HCFC-22 to propane at Midea Room Air-conditioning Manufacturing Company
GLO/SEV/63/TAS/307	UNIDO	Resource mobilization for HCFC phase-out and climate co-benefits
PAK/FOA/60/INV/77	UNIDO	Phase-out of HCFC-141b from the manufacturing of insulation PU rigid foam at United Refrigeration, HNR (Haier), Varioline Intercool and Shadman Electronics companies
BRU/REF/44/TAS/10	UNDP	Implementation of the RMP: technical assistance for the refrigeration service and MAC sectors
SRL/PHA/43/TAS/26	Japan	National compliance action plan: incentive programme for commercial and industrial refrigeration end-users