



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/75  
26 October 2015

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА  
Семьдесят пятое совещание  
Монреаль, 16-20 ноября 2015 года

**ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ЗИМБАБВЕ**

Настоящий документ содержит замечания и рекомендацию секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш) Германия

## ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ Зимбабве

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА		УЧРЕЖДЕНИЕ		УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ		МЕРА РЕГУЛИРОВАНИЯ					
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)		Германия (ведущее учреждение)		65-е		35% к 2020 г.					
(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)				Год: 2014		13,32 (тонны ОРС)					
(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (тонны ОРС)							Год: 2014				
Химическое вещество	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаро-тушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление		
				Производство	Техобслуживание						
ГХФУ-123											
ГХФУ-124											
ГХФУ-141b					0,04				0,04		
HCFC-141b в импорт. готовой смеси полиолов		6,01							6,01		
ГХФУ-142b											
ГХФУ-22					13,28				13,28		
(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРП)											
Базовый уровень в 2009 - 2010 годах:			17,80	Начальный уровень для устойчивого совокупного сокращения:				23,91			
<b>ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)</b>											
Уже утверждено:			12,34	Осталось:				11,57			
(V) БИЗНЕС-ПЛАН					2015	2017	2020	Всего			
Германия		Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)			1,3	2,0	0,7	4,0			
		Финансирование (долл. США)			125 398	188 097	62 699	376 194			
(VI) ДАННЫЕ О ПРОЕКТЕ				2011	2012	2013	2015	2017	2019	2020	Всего
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу				н/п	н/п	17,8	16,0	16,0	16,0	11,6	н/п
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)				н/п	н/п	17,8	16,0	16,0	16,0	11,6	н/п
Согласованное финансирование (долл. США)	Германия	Расходы по проекту		7 474	419 417	275 927	112 000	168 000		56 000	1 038 818
		Вспомогательные расходы		972	50 096	33 008	13 398	20 097		6 699	124 270
Средства, утвержденные Исп. комитетом (долл. США)		Расходы по проекту		7 474	419 417	275 927	0,0	0,0	0,0	0,0	702 818
		Вспомогательные расходы		972	50 096	33 008	0,0	0,0	0,0	0,0	84 076
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы по проекту		0	0	0	112 000	0	0	0	112 000
		Вспомогательные расходы		0	0	0	13 398	0	0	0	13 398
Рекомендация секретариата:				Утвердить в целом							

## ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Зимбабве правительство Германии в качестве назначенного учреждения-исполнителя представило на рассмотрение 75-му совещанию заявку на финансирование третьего транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на сумму 112 000 долл. США и вспомогательные расходы учреждения на 13 398 долл. США. В состав представленных документов входят отчет об освоении второго транша и план освоения транша на 2015-2017 годы.

### Отчет о потреблении ГХФУ

#### *Потребление ГХФУ*

2. Правительство Зимбабве представило данные о потреблении ГХФУ в 2014 году в объеме 13,32 тонны ОРС. В таблице 1 представлены данные о потреблении ГХФУ за 2010-2014 годы.

**Таблица 1. Потребление ГХФУ в Зимбабве (за 2010-2014 гг. в соответствии со статьей 7)**

ГХФУ	2010	2011	2012	2013	2014	Базовый уровень
<b>Метрические тонны</b>						
ГХФУ-22	316,4	350,69	294,54	286,46	241,40	306,4
ГХФУ-141b	10,0	4,86	0,00	0,00	0,41	8,5
<b>Всего (мт)</b>	<b>326,4</b>	<b>355,55</b>	<b>294,54</b>	<b>286,46</b>	<b>241,81</b>	<b>314,9</b>
<b>Тонны ОРС</b>						
ГХФУ-22	17,40	19,29	16,20	15,76	13,28	16,9
ГХФУ-141b	1,10	0,53	0,00	0,00	0,05	0,9
<b>Всего (ОРС)</b>	<b>18,50</b>	<b>19,82</b>	<b>16,20</b>	<b>15,76</b>	<b>13,32</b>	<b>17,8</b>

\*Потребление в среднем между 2007 и 2009 годами.

3. Потребление ГХФУ-22 достигло максимума в 2011 году благодаря активному росту экономики в то время. С тех пор потребление ГХФУ неуклонно сокращалось, достигнув 13,28 тонны ОРС в 2014 году, что ниже максимально допустимого уровня потребления, установленного в объеме 16,0 ОРС в 2015 году.

#### *Доклад о реализации страновой программы (СП)*

4. Правительство Зимбабве представило данные о потреблении ГХФУ по секторам в докладе о реализации страновой программы за 2014 год, которые соответствуют данным, представленным согласно статье 7.

### Отчет о ходе освоения второго транша ПОДПО

#### *Правовая база*

5. Правительство Зимбабве располагает системой лицензирования импорта и экспорта ГХФУ и все экспортеры хладагентов поставлены на учет в Национальном органе по озону (НОО), который отвечает за утверждение разрешений на импорт ОРВ.

6. На 65-м совещании правительство Зимбабве взяло на себя обязательство запретить импорт ГХФУ-141b в чистом виде и/или содержащийся в импортируемых готовых смесях полиолов не позднее 1 января 2015 года после того, как на предприятиях по производству пеноматериалов будет завершён переход на альтернативные технологии без использования ГХФУ и в секторе техобслуживания будет прекращена практика промывки холодильного контура ГХФУ-141b.

Однако, в связи с задержками с завершением конверсии на предприятиях по производству пеноматериалов введение запрета было перенесено на 1 января 2016 года. Запрет на оборудование на основе ГХФУ-22 будет рассмотрен в будущем, так как введение такого запрета в настоящее время негативно скажется на местных потребителях и отрасли.

### *Производственный сектор*

7. В первый транш ПОДПО были включены средства на конверсию пяти предприятий по производству пеноматериалов (Capri Refrigeration, Ref-air Refrigeration, Commercial Refrigeration Enterprises, Delfy Enterprises, и Freezing Modern Way Refrigeration), которые производят жесткие теплоизоляционные пенопласты для бытового и торгового холодильного оборудования и сэндвич-панели, используемые в холодильных камерах, в которых применяется ГХФУ-141b, содержащийся в импортируемых готовых смесях полиолов.

8. В ходе реализации проекта произошло сокращение производства пеноматериалов в компании Commercial Refrigeration Enterprise, в результате чего компания, вместо технологии с использованием пентана, перешла на технологию с использованием воды в качестве вспенивателя, так как эксплуатация оборудования на основе пентана была слишком дорогостоящей. Соответственно, модификации в технологию, конструкцию и электрику базового оборудования были произведены с меньшими затратами. Предприятие будет производить пеноматериалы с использованием метода вспенивания водой до восстановления объемов производства, когда предприятие сможет вернуться к производству на основе пентана (без дополнительных расходов за счет Фонда). Расходы на оборудование в компаниях Capri Refrigeration и Ref-air Refrigeration были несколько выше ожидаемых, поэтому было решено покрыть эти затраты за счет сэкономленных средств при конверсии на Commercial Refrigeration Enterprise, что отражено в таблице 2. Компаниям Delfy Enterprises и Freezing Modern Way Refrigeration была предоставлена техническая помощь, так как в производстве пеноматериалов используется ручной труд.

**Таблица 2. Стоимость конверсии на трех основных производственных предприятиях на первом этапе ПОДПО**

<b>Предприятие</b>	<b>Утверждено (долл. США)</b>	<b>Фактические расходы (долл. США)</b>	<b>Разница (долл. США)</b>
Capri Refrigeration	195 274	209 250	13 976
Ref-air Refrigeration	173 515	195 750	22 235
Commercial Refrigeration	70 027	18 851	-51 176
Техническая помощь по сборке и расходы на пуско-наладочные работы для всех пяти компаний	40 000	54 985	14 985
<b>Всего</b>	<b>478 816</b>	<b>478 836</b>	<b>20</b>

9. Конверсия на пяти предприятиях по производству пеноматериалов завершена в июле 2015 году, в результате чего из обращения выведено 55,50 мт (6,11 тонны ОРВ) ГХФУ-141b в составе импортируемых готовых смесей полиолов.

### *Сектор обслуживания холодильного оборудования*

10. В период первого транша были проведены следующие мероприятия:

- а) шесть семинаров для 65 сотрудников таможенной службы по обучению методам контроля импортируемых смесей с ОРВ и оборудования на основе ОРВ. Сотрудник национального органа по озону в сопровождении инструктора таможенной службы посетил пункты пропуска через границу для оценки готовности таможенных служащих к работе с нелегально ввозимыми ОРВ и провел обучение на рабочем

месте;

- b) шесть учебных семинаров для 138 специалистов по обслуживанию холодильной техники на такие темы, как обращение с углеводородными хладагентами при их хранении, транспортировке, в условиях производства, при проведении паяльных работ, оценка рисков и правильная заправка;
- c) разработка учебных материалов, кодекса практики и системы сертификации для технического персонала;
- d) закупка 20 установок по сбору хладагента и их передача местным отраслевым предприятиям и закупка 45 комплектов инструментов для технических специалистов (напр, контрольно-измерительные приборы, плоскогубцы, вакуумные насосы); и
- e) демонстрационные мероприятия, касающиеся перехода на R-290 в кондиционерах.

*Группа по реализации и мониторингу проекта (ГМП)*

11. Задачи по мониторингу и отчетным требованиям выполняются совместно НОО и правительством Германии.

Объем выплат

12. По состоянию на август 2015 года из утвержденной на данный момент суммы 702 818 долл. США было выплачено 671 014 долл. США (95 процентов). Выплата остатка на сумму 31 804 долл. США будет произведена в 2015 году (таблица 3).

**Таблица 3. Финансовый отчет о первом этапе ПОДПО для Зимбабве (долл. США)**

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Всего утверждено	
	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено
Германия	426 891	424 037	275 927	246 977	702 818	671 014
<b>Выплачено (%)</b>	99		89		95	

План освоения третьего транша ПОДПО

13. Средства третьего транша ПОДПО будут освоены в период между декабрем 2015 и декабрем 2017 годов и будут проведены следующие мероприятия:

- a) два семинара для 30 сотрудников таможенной службы по обучению методам контроля импортируемых смесей с ОРВ и оборудования на основе ОРВ (8 500 долл. США);
- b) пятнадцать учебных семинаров для 300 технических специалистов, посвященных передовой практике и безопасному обращению с УВ (49 000 долл. США);
- c) доработка и внедрение национального стандарта сертификации специалистов по холодильной технике и системам кондиционирования воздуха (10 000 долл. США);
- d) программа стимулирования перехода на альтернативы без использования ОРВ (34 000 долл. США);
- e) поставка оставшихся комплектов инструментов для технических специалистов (остаток средств от предыдущих траншей); и

- f) мониторинг проекта и отчетность о реализации мероприятий в рамках ПОДПО.

## **ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА**

### **ЗАМЕЧАНИЯ**

#### Отчет о ходе освоения второго транша ПОДПО

##### *Правовая база*

14. Правительство Зимбабве уже установило импортные квоты на ГХФУ на 2015 год в соответствии с контрольными показателями Монреальского протокола. Запрет на ввоз в страну ГХФУ-141b как в чистом виде, так и в составе импортируемых готовых смесей полиолов перенесен на 1 января 2016 года, так как конверсия на предприятиях по производству пеноматериалов была завершена только в июле 2015 года, а не в 2014 году как первоначально предполагалось.

##### *Производственный сектор*

15. В отношении перераспределения средств среди предприятий по производству пеноматериалов секретариат отметил, что на пять предприятий приходится весь объем потребления ГХФУ-141b в составе импортируемых готовых смесей полиолов. Отметив, что три основные предприятия по производству пеноматериалов должны были провести конверсию в одно и то же время и с одинаковой технологией, в период утверждения проекта было решено оптимизировать расходы на экспертизу промышленной безопасности, передачу технологии, обучение, испытания и ввод в эксплуатацию. Кроме того, компании Capri Refrigeration и Commercial Refrigeration решили выделить по 25 000 долл. США каждая, а Ref-air Refrigeration - 5000 долл. США в качестве встречного финансирования. После перераспределения средств три предприятия смогли перейти на технологию с низким уровнем глобального потепления и вывести из обращения 53,00 мт (5,83 тонны ОРС) ГХФУ-141b в составе импортируемых готовых смесей полиолов. Два небольших предприятия, не располагающих базовым оборудованием, полностью прекратили потребление в объеме 2,5 мт (0,27 тонны ОРС) благодаря технической помощи и обучению. После утверждения перераспределения средств в соответствии с положением о гибкости в Соглашении, заключенным с Исполнительным комитетом, правительство Зимбабве при содействии правительства Германии смогло завершить конверсию на пяти предприятиях.

16. Исполнительный комитет признает, что страна вправе проявлять гибкость в перераспределении утвержденных средств, или их части, с учетом меняющихся обстоятельств и в целях обеспечения как можно более планомерного сокращения потребления и вывода веществ из обращения.

##### *Сектор обслуживания холодильного оборудования*

17. Правительство Зимбабве осуществило большую часть мероприятий, запланированных на период второго транша, и уделило должное внимание обеспечению долгосрочной устойчивости программ обучения для таможенных служащих и специалистов по холодильной технике. Учебное заведение, получающее содействие, организует не менее одного курса обучения в год для технических специалистов за свой счет для расширения своей причастности к учебной деятельности. Таким образом, программа обучения, запланированная в рамках третьего транша, будет частично финансироваться участниками. Согласно правительству Германии значимость обучения возросла с началом разработки системы сертификации для технических специалистов.

18. Что касается вопроса о ретрофите с переходом на УВ, то правительство Зимбабве провело ряд демонстрационных мероприятий для содействия безопасному переводу систем кондиционирования воздуха на УВ-290 и пояснило, что любая конверсия совершается при том понимании, что технический специалист несет за нее единоличную ответственность и должен соблюдать методы безопасной работы с УВ и кодекс практики, разработанный ассоциацией холодильных предприятий. Ответственность в случае аварии четко прописана в сертификате, который выдается техническим специалистам, успешно сдавшим сертификационный экзамен. Более того, правительство Германии подтвердило, что правительство Зимбабве в полной мере осведомлено о решениях 72/17<sup>1</sup> и 73/34<sup>2</sup> о ретрофите холодильных систем с заменой на горючие хладагенты.

### Вывод

19. Осуществление ПОДПО продвигается вперед, и страна выполняет условия Монреальского протокола и Соглашения с Исполнительным комитетом. В стране действует система лицензирования и квот на импорт; потребление ГХФУ в 2014 году уже было ниже на 17 процентов максимально допустимого уровня потребления 2015 года. Конверсия на пяти предприятиях по производству пеноматериалов завершена, в результате чего из обращения выведено 55,50 мт (6,11 тонны ОРС) ГХФУ-141b в составе импортируемых готовых смесей полиолов; поэтому запрет на импорт ГХФУ-141b в чистом виде и в составе импортируемых готовых смесей полиолов будет введен 1 января 2016 года. Правительство Зимбабве разработало инновационные подходы для обеспечения устойчивости программ обучения, в соответствии с которыми учебные заведения, получающие содействие, должны провести не менее одного курса обучения ежегодно за свой счет. Обучение прошли сотрудники таможенной службы и специалисты по холодильной технике; были закуплены идентификаторы хладагентов и переданы таможенным служащим. Уровень выплат превышает 95 процентов. Мероприятия, проведенные в рамках предыдущих траншей и запланированные в рамках третьего транша, будут способствовать дальнейшему укреплению сектора обслуживания и обеспечению долгосрочной устойчивости мероприятий, предусмотренных на первом этапе ПОДПО.

### **РЕКОМЕНДАЦИЯ**

20. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- a) принять к сведению:
  - i) отчет о ходе освоения второго транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Зимбабве; и
  - ii) запрет на ввоз в страну ГХФУ-141b как в чистом виде, так и в составе импортируемых готовых смесей полиолов, который был перенесен с 1 января 2015 года на 1 января 2016 года в связи с тем, что пять предприятий по производству пеноматериалов завершили переход на технологию без использования ГХФУ-141b в июле 2015 года.

<sup>1</sup> Добавлять в документы об утверждении ПОДПО, траншей, проектов или мероприятий, в которых предлагается модификация холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха на основе ГХФУ с целью перехода на горючие или токсичные хладагенты примечание Исполнительного комитета о том, что, в случае осуществления страной модификации холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха на основе ГХФУ с целью перехода на горючие или токсичные хладагенты и связанного с этим обслуживания, страна действует с пониманием того, что она берет на себя всю связанную с этим ответственность и все риски.

<sup>2</sup> Если страна решит, принимая во внимание решение 72/17, приступить к модификации с использованием горючих веществ в оборудовании, изначально предназначенном для негорючих веществ, то это следует осуществлять только с соблюдением соответствующих стандартов и протоколов.

21. Секретариат Фонда далее рекомендует одобрить в целом третий транш первого этапа ПОДПО для Зимбабве и соответствующий план освоения транша на 2015-2017 годы в объеме финансирования, указанном в нижеприведенной таблице, при том понимании, что, если Зимбабве примет решение приступить к модернизации оборудования и связанной с этим заправке горючими и токсичными хладагентами холодильной техники и систем кондиционирования, изначально предназначенных для заправки негорючими веществами, она поступит так, принимая на себя всю ответственность и все риски, связанные с модернизацией, и только в соответствии с действующими стандартами и протоколами:

	<b>Название проекта</b>	<b>Финансирование проекта (долл. США)</b>	<b>Вспомогательные расходы (долл. США)</b>	<b>Учреждение-исполнитель</b>
а)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	112 000	13 398	Германия