



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/65
23 October 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят пятое совещание
Монреаль, 16-20 ноября 2015 года

**ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ:
РЕСПУБЛИКА СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА**

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации Секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (третий транш)

Германия

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА — МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ
Республика Сейшельские Острова

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО СОВЕЩАНИЕМ:	МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ	Германия (ведущее учреждение-исполнитель)	63-м	100 % к 2025 году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2014	0,43 (тонн ОРС)

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонн ОРС)								Год: 2014	
Химические вещества	Аэрозоли	Пено материалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабор. использов-е	Общий объем потребления в секторах
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					0,43				0,43

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонн ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 гг.:	1,4	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	1,4
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонн ОРС)			
Уже утверждено:	1,4	Осталось:	0

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2015	Всего
Германия	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	0,4	0,4
	Финансирование (долл. США)	202 800	202 800

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020-2024	2025	Всего	
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу		н/п	н/п	1,4	1,4	1,26	1,26	1,26	1,26	1,26	0,91	0,46	н/п	
Максимально допустимое потребление (тонн ОРС)		1,25	1,25	0,94	0,70	0,53	0,40	0,30	0,30	0,30	0,30	0,0	н/п	
Согласованное финансирование (долл. США)	Германия	Расходы по проекту	200 000	0	160 000	0	180 000	0	0	0	0	0	60 000	600 000
		Вспомогательные расходы	25 333	0	20 267	0	22 800	0	0	0	0	0	7 600	76 000
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы по проекту	200 000	0	160 000	0	0						360 000	
		Вспомогательные расходы	25 333	0	20 267	0	0						45 600	
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы по проекту	0	0	0	0	180 000						180 000	
		Вспомогательные расходы	0	0	0	0	22 800						22 800	

Рекомендация Секретариата	Одобрить в целом
---------------------------	------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Республики Сейшельские Острова, правительство Германии как уполномоченное учреждение-исполнитель представило на 75-м совещании заявку на финансирование третьего транша для реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в размере 180 000 долл. США плюс эксплуатационные (вспомогательные) расходы учреждения в сумме 22 800 долл. США. Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша и план по реализации транша на 2015–2025 гг.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Республики Сейшельские Острова представило данные, согласно которым объем потребления ГХФУ в 2014 году составил 0,43 тонн ОРС. Данные о потреблении ГХФУ в 2010–2014 гг. приведены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Республике Сейшельские Острова (в 2010–2014 гг. по данным, представленным в соответствии со статьей 7)

ГХФУ	2010	2011	2012*	2013	2014	Базовый уровень
Метрических тонн						
ГХФУ-22	24,0	16,6	18,3	10,09	7,83	24,7
ГХФУ-141b	0,0	0,15	0,00	0,00	0,00	0,2
Всего (в метрических тоннах)	24,0	16,7	18,3	10,09	7,83	24,9
Тонн ОРС						
ГХФУ-22	1,3	0,93	1,01	0,55	0,43	1,4
ГХФУ-141b	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
Всего (в тоннах ОРС)	1,3	0,93	1,01	0,55	0,43	1,4

* Объемы потребления, представленные за 2012 год в соответствии со статьей 7, не включают потребление, связанное с обслуживанием иностранных судов. Начиная с 2013 года, это потребление включается в объемы внутреннего потребления.

3. Потребление в 2012 году было связано с формированием запасов и использованием излишних объемов для обслуживания иностранных судов. Потребление ГХФУ в 2013 и 2014 годах снизилось в результате мер по контролю за соблюдением квот, реализации ПОДПО, а также того, что большинство 5-звездочных отелей провели модернизацию своего оборудования кондиционирования воздуха и перешли на использование альтернативных технологий; заправка иностранных судов на Сейшельских островах в настоящее время не производится, за исключением случаев аварийного обслуживания.

Доклад о реализации страновой программы

4. Правительство Республики Сейшельские Острова представило данные о потреблении ГХФУ по секторам за 2014 год в рамках доклада о реализации страновой программы, которые согласуются с данными, представленными в соответствии со статьей 7.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО

Правовая база

5. Правительство Республики Сейшельские Острова в 2010 году приняло закон об охране окружающей среды, направленный на обеспечение поэтапного отказа от ГХФУ. Этот закон определяет процедуры и условия для ограничения импорта/экспорта и продажи ГХФУ. В

Республике Сейшельские Острова с сентября 2010 года действует система предоставления лицензий, а с 2012 года — система предоставления квот на импорт ГХФУ. С 2010 года действует запрет на применение ГХФУ-141b. Запрет на импорт оборудования, в котором используются ГХФУ, планируется ввести в 2018 году.

6. Для импорта ГХФУ все импортеры должны подать заявки на получение разрешения с указанием квот. Национальный орган по озону (НОО) устанавливает квоту в соответствии с максимально допустимыми уровнями потребления и распределяет эту квоту среди импортеров. Управление по вопросам импорта при Министерстве финансов выдает разрешение в соответствии с установленным НОО распределением квоты. Таможенные органы проверяют выполнение квоты в портах прибытия, через которые осуществляется ввоз.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

7. В ходе реализации второго транша выполнены следующие мероприятия:

- (a) Проведены два обучающих семинара в рамках инициативы «Зеленая таможня», в которых приняли участие 32 сотрудника таможенных/правоохранительных органов. Сотрудникам было продемонстрировано, как использовать идентификаторы и какие меры безопасности должны соблюдаться при обращении с легковоспламеняющимся хладагентом;
- (b) Проведено обучение по надлежащим практикам в сфере технического обслуживания и по технике безопасности при обращении с натуральными хладагентами для 35 участников, включая инструкторов из национального технологического института Seychelles Institute of Technology (SIT), который выполняет функции учебного центра для подготовки технических специалистов;
- (c) Один инструктор прошел обучение в Германии по применению природных хладагентов, в том числе CO₂, углеводородов и аммиака, в бытовом и промышленном оборудовании. После завершения обучения инструктор провел два учебных курса для 37 технических специалистов;
- (d) Введена программа обязательной сертификации для технических специалистов, цель которой — обеспечить надлежащую подготовку технических специалистов, работающих с хладагентами, для правильного обращения с этими хладагентами;
- (e) Завершена закупка оборудования для демонстрации оборудования кондиционирования воздуха, в котором используется хладагент HC-290 (пропан) и солнечные батареи; поставка оборудования ожидается в конце 2015 года; и
- (f) Проведены информационно-разъяснительные мероприятия для информирования специалистов отрасли в целях ускорения отказа от ГХФУ и выведения ГФУ.

Подразделение по реализации и мониторингу проекта (ПМП)

8. Для обеспечения эффективной реализации проекта НОО вел мониторинг и координацию мероприятий, запланированных в рамках ПОДПО. Для выездов на места и сбора информации привлекался консультант.

Уровень освоения выделенных средств

9. По данным на сентябрь 2015 года, из утвержденных на текущий момент 360 000 долл. США было выплачено 337 868 долл. США. Оставшиеся к выплате средства в сумме 22 132 долл. США будут перечислены в 2016 году (таблица 2).

Таблица 2. Финансовый отчет по этапу I ПОДПО для Республики Сейшельские Острова (долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Всего одобрено	
	Одобрено	Выплачено	Одобрено	Выплачено	Одобрено	Выплачено
Германия	200 000	200 000	160 000	137 868	360 000	337 868
Доля выплаченных средств (%)	100,0		86,2		93,9	

План работ по освоению третьего транша ПОДПО

10. Освоение третьего транша финансирования ПОДПО будет осуществляться с ноября 2015 по ноябрь 2024 г., включая следующие мероприятия:

- (a) Проведение пяти обучающих курсов для 50 сотрудников таможенных органов по выявлению новых хладагентов и предотвращению незаконной торговли (15 000 долл. США);
- (b) Предоставление оборудования для идентификации новых хладагентов и смесей (10 000 долл. США);
- (c) Проведение пяти обучающих курсов для 125 технических специалистов по изучению надлежащих практик в сфере технического обслуживания, техники безопасности при обращении и использовании природных хладагентов (20 000 долл. США);
- (d) Поставка для технических специалистов и института по подготовке специалистов инструментов и оборудования для освоения рекуперации (извлечения, сбора) и повторного использования хладагентов, технологического переоснащения для перехода на углеводороды, а также обновление базы учебного центра (80 000 долл. США);
- (e) Продолжение демонстрационного проекта в секторе кондиционирования воздуха с использованием хладагента HC-290 (пропан) и солнечной энергии (15 000 долл. США);
- (f) Проведение двух семинаров для ключевых партнеров и мероприятий по информированию общественности в целях расширения применения хладагента HC-290 (27 000 долл. США); и
- (g) Мониторинг и координация проектов (35 132 долл. США, включая 22 132 долл. США от предыдущего транша).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Отчет о потреблении ГХФУ

11. Секретариат запросил информацию о том, какая методология используется Республикой Сейшельские Острова для представления отчетных данных о потреблении ГХФУ, в контексте решения 70/19¹ Исполнительного комитета. Было разъяснено, что начиная с 2013 года, потребление ГХФУ-22, связанное с обслуживанием судов, включается в статистику внутреннего потребления. Правительство ввело новую политику, в соответствии с которой на Сейшельских островах будет производиться только заправка собственных судов. Иностранные судовладельцы были проинформированы о том, что обслуживание их оборудования, работающего на ГХФУ, на Сейшельских островах производиться не сможет из-за ограничений на импорт ГХФУ, которые необходимы на внутреннем рынке для удовлетворения собственных нужд. Требования системы лицензирования и квот на импорт ГХФУ строго соблюдаются, и 15 процентов от общенациональной квоты выделяется судоходной отрасли.

12. Секретариат отметил, что хотя заявка на финансирование для проведения проверки потребления была представлена на 75-м совещании, проверок в 2013 и 2014 гг. не проводилось. Учитывая важность проверки методологии подготовки отчетных данных по потреблению ГХФУ, с правительством Республики Сейшельские Острова достигнута договоренность о том, что проверка данных о потреблении в 2013 и 2014 гг. будет произведена сразу после утверждения заявки на финансирование на 75-м совещании, а доклад о результатах проверки будет представлен Секретариату до начала 76-го совещания. Секретариат сообщит Исполнительному комитету о результатах проверки.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению второго транша ПОДПО

Правовая база

13. Правительство Республики Сейшельские Острова уже выдало квоты на импорт и производство ГХФУ на 2015 год в объеме 4,3 метрических тонн (0,24 тонн ОРС).

Сектор обслуживания холодильного оборудования

14. Отмечая, что для ускоренного достижения полного отказа от ГХФУ страна выбрала стратегию технологического переоснащения с переводом кондиционирующего оборудования, работающего на ГХФУ-22, на хладагент HC-290 (пропан), Секретариат вновь подтвердил актуальность решений 72/17², 72/41³ и 73/34⁴ по вопросам переоснащения для перехода на

¹ Исполнительный Комитет признал, что правительство Республики Сейшельские Острова создало систему квот для регулирования импорта и экспорта ГХФУ, приняло обязательства по выполнению целевых показателей, предусмотренных в его соглашении с Исполнительным комитетом, и будет отражать объемы потребления ОРВ, применяемые для обслуживания иностранных судов, в совокупном объеме внутреннего потребления в своем ежегодном отчете, представляемом в соответствии с положениями статьи 7 Монреальского протокола.

² В случае проведения страной технического переоснащения холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха, работающего на основе ГХФУ, с переходом на использование легковоспламеняющихся или токсичных хладагентов, и с проведением соответствующих работ по техническому обслуживанию, страна должна действовать, руководствуясь тем, что она принимает на себя все связанные с этим обязанности и риски.

³ Странам, действующим в рамках пятой статьи Монреальского протокола, было рекомендовано при реализации своих ПОДПО рассматривать целесообразность и возможность следующих мер: (i) разработки

углеводородные хладагенты и по вопросам соблюдения техники безопасности. Секретариат был проинформирован о том, что правительство Республики Сейшельские Острова в полной мере осведомлено об указанных решениях и предприняло ряд шагов для надлежащего решения проблем, связанных с безопасностью производства. Действующий закон об охране окружающей среды содержит положения, регулирующие обращение с опасными химическими веществами. Ведется разработка нового проекта данного закона, включая положения об использовании углеводородных хладагентов; в рамках этого, по всей видимости, будут приняты стандарты Европейского союза. Технические специалисты, осуществляющие технологическое переоснащение, прошли обучение по вопросам применения углеводородов и безопасного обращения с ними, а также прошли сертификацию, дающую им право на проведение переоснащения. Они также получили извещение, которым оговаривается, что при проведении всех мероприятий по технологическому переоснащению для использования углеводородов ответственность возлагается на конкретного технического специалиста. Мониторинг процесса технологического переоснащения выполняется консультантом, который был нанят НОО для того, чтобы обеспечить соблюдение всех стандартов и процедур, предусмотренных техникой безопасности. Прошедшее модернизацию оборудование для кондиционирования воздуха снабжается соответствующей маркировкой, на которой четко указана пожароопасность, вид и объем используемого хладагента. Конечным потребителям предоставляется информация о рисках, связанных с нарушением техники безопасности при производстве и эксплуатации, и обязанностях по обеспечению надлежащего технического обслуживания модернизированных приборов. В настоящее время сфера технологического переоснащения ограничивается исключительно малыми бытовыми сплит-системами для кондиционирования воздуха с объемом заправляемого хладагента менее 300 грамм, в демонстрационных целях. Широкомасштабное технологическое переоснащение будет проводиться только после 2018 года, после вступления в силу запрета на импорт оборудования, в котором применяются ГХФУ.

15. В отношении инфраструктуры для поставок в страну углеводородов необходимого класса для применения в хладагентах сообщается, что НОО приобрел небольшое количество углеводородного хладагента соответствующего класса для обучающих и демонстрационных целей. Местные импортеры ввозят в небольших баллонах углеводородные хладагенты HC-600a и HC-290. Импортные пошлины на ввоз углеводородов сняты в целях поощрения их широкого применения.

16. В отношении устойчивой реализации программ подготовки технических специалистов, Республика Сейшельские Острова ввела в действие процедуру сертификации и лицензирования для технических специалистов. В качестве поддержки Институту подготовки кадров (Seychelles Institute of Technology, SIT) предоставлено оборудование и квалифицированные преподавательские кадры; в рамках программы сертификации институт будет проводить учебные курсы для технических специалистов. Для подготовки таможенных специалистов в рамках инициативы «Зеленая таможня» ежегодно проводится обучение сотрудников; программа учебного курса будет регулярно пересматриваться и дорабатываться за счет включения в нее новых

положений, сводов правил и введения стандартов для безопасного внедрения горючих и токсичных хладагентов, с учетом связанного с их использованием потенциального риска аварийных ситуаций и негативных последствий для здоровья людей; (ii) мер по ограничению импорта оборудования, использующего ГХФУ, и внедрения энергоэффективных климатосберегающих альтернативных технологий; и (iii) в секторе техобслуживания сосредоточить усилия не на техническом переоснащении, а на подготовке технических специалистов, освоении надлежащих практик и техники безопасности при обращении с хладагентами, проведении герметизации хладагентов, их восстановления, рециркуляции и повторного использования восстановленных хладагентов.

⁴ Если страна, приняв к сведению решение 72/17, приступает к проведению технического переоснащения с переводом оборудования, изначально сконструированного для работы с негорючими веществами, на использование легковоспламеняющихся веществ (хладагентов), то правительство должно делать это в строгом соответствии соответствующих стандартов и протоколов.

вопросов, связанных с полным отказом от ГХФУ, что обеспечит устойчивую реализацию программ обучения таможенных специалистов.

Выводы

17. Реализация плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ для Республики Сейшельские Острова продолжается. Обеспечивается эффективное применение системы лицензирования и квот; в 2018 году планируется ввести запрет на оборудование, использующее ГХФУ. Правительство Республики Сейшельские Острова выполнило целевые показатели по ускоренному отказу от ГХФУ, предусмотренные в соглашении. Проведены обучающие программы для технических специалистов и таможенных работников. Обучение технических специалистов без отрыва от производства включено в учебные планы института профессиональной подготовки, что обеспечит устойчивую реализацию мероприятий по укреплению кадрового потенциала. Демонстрационный проект по применению углеводов должен быть завершен в 2016 году. Информационно-просветительские мероприятия обеспечивают значимый уровень воздействия на отрасль и конечных потребителей для перехода на использование углеводородных технологий. С учетом достигнутого прогресса, а также с учетом того, что доля выплаченных средств составляет 86 процентов, Секретариат рекомендует утвердить третий транш. Правительство Республики Сейшельские Острова представит доклад о результатах проверки уровней потребления в 2013 и 2014 гг. за восемь недель до начала 76-го совещания.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

18. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению третьего транша для плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Республике Сейшельские Острова.

19. Секретариат Фонда также рекомендует утвердить в общем порядке выделение средств для третьего транша для реализации ПОДПО для Республики Сейшельские Острова и соответствующий план освоения транша на 2015–2025 гг. с объемами финансирования, указанными в приводимой ниже таблице, при том понимании, что доклад о результатах проверки уровней потребления в 2013 и 2014 гг. будет представлен на 76-м совещании; и что если Республика Сейшельские Острова примет решение о проведении переоснащения и соответствующих программ технического обслуживания для перехода на использование легковоспламеняющихся и токсичных хладагентов в холодильном оборудовании и оборудовании для кондиционирования воздуха, первоначально спроектированном для работы на основе негорючих веществ, правительство будет делать это, принимая на себя все связанные с этим обязанности и риски и строго соблюдая соответствующие стандарты и протоколы:

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (третий транш)	180 000	22 800	Германия