



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/55
19 October 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят пятое совещание
Монреаль, 16-20 ноября 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: МАЛЬДИВЫ

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендацию секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (третий транш)

ЮНЕП и ПРООН

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Мальдивы

I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА		УЧРЕЖДЕНИЕ		УТВЕРЖДЕНО СОВЕЩАНИЕМ		МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ						
План поэтапного отказа от ГХФУ		ПРООН, ЮНЕП (ведущее учреждение)		60-м		100 % к 2020 г.						
II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)				Год: 2014		3,32 (тонны ОРС)						
III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонны ОРС)								Год: 2014				
Химические вещества	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаро-тушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технолог. агенты	Лаб. использование	Общий объем потребления в секторах			
				Производство	Техническое обслуживание							
ГХФУ-22					3,3						3,32	
IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРС)												
Базовый уровень 2009–2010 гг:			4,6	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:						3,7		
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонны ОРС)												
Уже утверждено:			3,6	Осталось:						0		
V) БИЗНЕС-ПЛАН							2015	2016	2017	Всего		
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)						0,3	0	0,2	0,5		
	Финансирование (долл. США)						113 746	0	56 500	170 246		
VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ		2010	2011-2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу		н/п	н/п	4,6	4,6	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	2,9	н/п
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)		н/п	н/п	3,3	3,3	3,0	2,4	2,4	1,2	1,2	0,1	н/п
Согласованное финансирование (долл. США)	ПРООН	Расходы на проект	400 000	0	20 000	0	0	0	0	0	0	420 000
		Вспомогательные расходы	30 000	0	1 500	0	0	0	0	0	0	31 500
	ЮНЕП	Расходы на проект	355 940	0	173 400	0	100 660	0	50 000	0	0	680 000
		Вспомогательные расходы	46 272	0	22 542	0	13 086	0	6 500	0	0	88 400
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)		Расходы на проект	755 940	0	193 400	0	0	0	0	0	0	949 340
		Вспомогательные расходы	76 272	0	24 042	0	0	0	0	0	0	100 314
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы на проект	0	0	0	0	100 660	0	0	0	0	100 660
		Вспомогательные расходы	0	0	0	0	13 086	0	0	0	0	13 086
Рекомендация Секретариата:			Для рассмотрения в индивидуальном порядке									

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Мальдив и в качестве руководящего учреждения-исполнителя ЮНЕП представила 75-му совещанию заявку на финансирование третьего транша плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на сумму 100 660 долл. США и вспомогательных расходов учреждения в размере 13 086 долл. США только для ЮНЕП. Представленные документы включали отчет в ходе работы по освоению второго транша, отчет о верификации потребления ГХФУ и план освоения транша в 2016–2017 гг.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Мальдив представило данные о потреблении ГХФУ в 2014 г. в объеме 3,32 тонны ОРС. В таблице 1 показано потребление ГХФУ в период с 2010 по 2014 гг.

Таблица 1. Потребление ГХФУ на Мальдивах (данные за 2010-2014 гг. согласно Статье 7)

ГХФУ	2010	2011	2012	2013	2014	2015*	Базовый уровень
Метрические тонны							
ГХФУ-22	49,1	66,65	67,00	57,94	60,28	44,50	70,2
ГХФУ-141b	12,1	0	0	0	0	0	6,2
Всего (метрические тонны)	61,2	66,65	67,00	57,94	60,28	44,50	76,4
Тонны ОРС							
ГХФУ-22	2,7	3,67	3,64	3,19	3,32	2,45	3,9
ГХФУ-141b	1,3	0	0	0	0	0	0,7
Всего (тонны ОРС)	4,0	3,67	3,64	3,19	3,32	2,45	4,6

*Оценочные данные, представленные страной, по состоянию на сентябрь 2015 г.

3. Данные о потреблении ГХФУ в 2014 г. (3,32 тонн ОРС), представленные согласно Статье 7, свидетельствуют о том, что оно приблизительно на 28 % меньше, чем базовый уровень потребления (4,6 тонн ОРС) и равно максимально допустимому потреблению в этом году. Начиная с 2011 г. потребление ГХФУ-141b вообще прекратилось в связи с введением жестких правил его импорта. В соответствии с соглашением с Исполнительным комитетом правительство Мальдив согласилось сократить базовый уровень потребления ГХФУ с 4,6 тонн ОРС до 3,70 тонн ОРС. Оценочные данные о потреблении, представленные страной, основаны на квотах, выданных на 2015 г., в размере 2,95 тонн ОРС и оно составляло 2,45 тонн ОРС по состоянию на сентябрь 2015 г.

Отчет о верификации

4. Отчет о верификации подтвердил, что правительство осуществляет внедрение системы выдачи лицензий и квот на импорт и экспорт ГХФУ, и что общее потребление ГХФУ в 2014 году (3,32 тонн ОРС) соответствует его соглашению с Исполнительным комитетом.

Доклад о реализации страновой программы (СП)

5. Правительство Мальдив представило данные о потреблении ГХФУ в секторах за 2014 год о реализации СП, которые соответствуют данным, представленным в соответствии со Статьей 7.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

Нормативно-правовая основа и создание потенциала

6. Система выдачи лицензий и квот в отношении ГХФУ действует с 2011 г. Правительство устанавливает квоту импорта ГХФУ ниже, чем максимально допустимое потребление согласно Монреальскому протоколу, чтобы иметь возможность ускорить поэтапный отказ в соответствии с соглашением с Исполнительным комитетом.

7. В 2014 г. была утверждена система положительных и отрицательных стимулов в отношении импорта не использующего ГХФУ оборудования и холодильных установок путем внесения соответствующей поправки в закон о регулировании импорта и экспорта. Согласно этому закону предусматривается снижение налога на 5 % на импорт и/или закупку аммиака (и других альтернативных хладагентов, потенциально влияющих на глобальное потепление (ПП)) и эта система будет внедряться, в то же время ставка налога на импорт ГХФУ и их смеси будет увеличена на 100 % по сравнению с действующей в настоящее время ставкой.

8. Закон о запрете импорта оборудования, в котором используются ГХФУ, в настоящее время ждет окончательного утверждения парламентом и планируется начать применять его с декабря 2015 г.

9. В 2013–2014 гг. было организовано проведение четырех учебных мероприятий по вопросу о создании потенциала для 122 сотрудников правоохранительных органов. В ходе обучения подчеркивалась важность соблюдения требования об обязательном предоставлении соответствующей информации, так как это позволяет сотрудникам таможенной службы проводить перекрестные проверки и определять, соответствуют ли фактически импортируемые товары установленным квотам. Кроме того, таможенная служба Мальдив получила шесть портативных идентификаторов хладагентов.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

10. В период между 2013 и 2014 гг. было проведено три учебных семинара по вопросу о качественном обслуживании для 45 техников по кондиционированию воздуха и холодильным установкам в секторе туризма и рыбодобывающей отрасли. Программа восстановления и возобновления продолжала осуществляться в рамках второго транша, и обучение прошли 36 механиков из 19 производственных предприятий, а также были закуплены установки для восстановления, которые затем были распределены среди механиков.

Техническая помощь для сектора обслуживания

11. Стимулы по переходу от ГХФУ–22 к R–438A (смесь хладагентов ГФУ с потенциалом глобального потепления (ПП), составляющим 2,265) были предоставлены пяти предприятиям рыбодобывающей отрасли, в двух из которых этот переход был осуществлен. Продолжалось проведение консультаций с основными заинтересованными сторонами, в ходе которых основное внимание уделялось вариантам наилучших технологий по модернизации существующего оборудования рыбопромысловых судов и упаковочных работ на берегу.

Орган по осуществлению и мониторингу проекта (ОМП)

12. Орган по осуществлению и мониторингу проекта работал под руководством национального органа по озону (НОО), который действует в рамках Министерства окружающей среды и энергетики. ОМП несет ответственность за осуществление программ страны и

взаимодействие с заинтересованными организациями при осуществлении проекта и распространении информации.

13. Деятельность по повышению осведомленности, предпринятая в феврале 2013 г., включала проведение семинара по вопросу о графике поэтапного отказа от ГХФУ и технологиям без использования ГХФУ, а также распространение двух буклетов о законодательстве в области охраны окружающей среды и о соответствующих нормативных правилах на государственном языке. Была организована первая ассоциация Мальдив по холодильной технике и кондиционированию воздуха и начал действовать центр по восстановлению и возобновлению.

Перечисление средств

14. По состоянию на август 2015 г. из утвержденной на тот момент суммы 949 340 долл. США было перечислено 653 242 долл. США (412 527 долл. США ЮНЕП и 240 670 долл. США ПРООН). Оставшиеся 296 098 долл. США будут выплачены в 2016 г. (см. таблицу 2).

Таблица 2. Финансовый отчет по ПОДПО для Мальдив (в долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Утвержденная общая сумма	
	Утвержденный	Выделенный	Утвержденный	Выделенный	Утвержденный	Выделенный
ЮНЕП	355 940	350 738	173 400	61 834	529 340	412 572
ПРООН	400 000	240 670	20 000	0	420 000	240 670
Всего	755 940	591 408	193 400	61 834	949 340	653 242
Объём использованных средств (%)	78		32		69	

План реализации мероприятий по третьему траншу ПОДПО

15. Реализация третьего транша финансирования ПОДПО будет осуществляться в период с января 2016 г. до декабря 2017 г., и соответственно будет реализовываться следующее:

- a) Политика поэтапного отказа от ГХФУ и ее соблюдение (ЮНЕП) (40 660 долл. США);
 - i) два однодневных семинара по новым нормативным правилам для 30 сотрудников правоохранительных органов (15 000 долл. США);
 - ii) три двухдневных семинара по новым нормативным правилам в производственном секторе для 20–30 технических специалистов (17 660 долл. США);
 - iii) Внедрение платформы электронного сбора данных для мониторинга импорта ОРВ/ГХФУ (8 000 долл. США);
- b) План поэтапного отказа от потребления ГХФУ (ЮНЕП) (30 000 долл. США), включая проведение следующих мероприятий:
 - i) три семинара по повышению квалификации инструкторов для 45 инструкторов (10 000 долл. США);
 - ii) два курса обучения, без отрыва от производства, работников рыболовецких судов и туристических центров для 40 специалистов (11 000 долл. США);

- iii) Инициация осуществления программы сертификации техников (9 000 долл. США);
- с) Повышение осведомленности и расширение информационно-разъяснительной работы, включая проведение компаний по повышению осведомленности и расширению издания печатных материалов (ЮНЕП) (20 000 долл. США); и
- d) Мониторинг координации проекта и управление им (ЮНЕП) (10 000 долл. США).

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Доклад о ходе выполнения работ по освоению средств второго транша ПОДПО

Нормативно-правовая основа и создание потенциала

16. Правительство уже опубликовало квоты на импорт ГХФУ на 2015 г. в размере 53,6 мт (2,95 тонн ОРС), что на 35 % ниже, чем допустимое Монреальским протоколом потребление и на 20 % ниже максимально допустимого уровня потребления согласно Соглашению.

17. ЮНЕП объяснила, что задержка с введением в действие запрета на импорт оборудования, использующего для своей работы ГХФУ, что первоначально планировалось сделать в 2014 г., произошло по причине необходимости разработать всеобъемлющий закон о защите озонового слоя в целях поддержки ускорения реализации плана страны по поэтапному отказу, а не закона о простом запрещении импорта.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

18. Устойчивая реализация учебной программы в долгосрочной перспективе для специалистов по холодильной технике получила поддержку в форме организации первой в стране ассоциации по холодильной технике и соглашения, которое заключено с национальным университетом в отношении разработки учебной программы и оказания помощи в подготовке таких специалистов.

19. Секретариат принял к сведению действия, предпринятые страной с помощью ПРООН, направленные на то, чтобы способствовать реализации пилотной инициативы по модернизации оборудования в рыбодобывающей отрасли. Что касается двух предприятий, которые завершили модернизацию, секретариат обратился с просьбой, уточнить причины выбора R-438A, хладагента с ППП, составляющим 2,265 по сравнению с 1,810 для ГХФУ-22; а также то, каким образом рассматривались решения Исполнительного комитета в отношении модернизации (решения 72/17¹ и 73/34²); и какое оборудование было модернизировано; и почему эти мероприятия были

¹ В тексте решения об утверждении ПОДПО, траншей, проектов или мероприятий, предполагающих модернизацию холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха, заправляемых ГХФУ, с целью их перевода на заправку огнеопасными или токсичными хладагентами, Исполнительный комитет указывает на то, что если страны принимают решение о модернизации оборудования холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха, то связанные с этим заправки огнеопасными и токсичными хладагентами и соответствующее обслуживание, они делают это, принимая на себя всю ответственность и все риски, связанные с такой модернизацией.

² Если страна должна принимать решение после принятия во внимание решение 72/17, приступить к модернизации оборудования, в котором используются огнеопасные вещества, но которые первоначально разрабатывались с ориентиром на использование невоспламеняющихся веществ, то это следует делать только согласно соответствующим стандартам и протоколам.

реализованы в то время, когда Группа экспертов по техническому обзору и экономической оценке (ГТОЭО) отметила, что не существует достаточных средств модернизации для реализации вариантов низкого ППП и альтернатив замещения соответствующих конкретных устройств.

20. В своем ответе ЮНЕП объяснила что:

- a) Критерии, использованные для выбора R-438A в качестве альтернативного хладагента, основаны на оценке рыбодобывающей отрасли и включают оставшийся срок эксплуатации оборудования, степень утечки, расходы на модернизацию, включая расходы на альтернативные хладагенты и, при этом учитывается текущая и будущая готовность к работе, а также стойкость и совместимость оборудования;
- b) Действующие в отрасли нормативные и эксплуатационные требования к обеспечению безопасности не позволяют использовать воспламеняющиеся хладагенты, и поэтому не возникает риска при модернизации оборудования с использованием таких альтернатив;
- c) Перед Мальдивами стоит очень серьезная проблема, связанная с сокращением потребления ГХФУ-22 в рыбодобывающей отрасли, являющейся важной частью экономики страны, который потребляет 20 % общего количества ГХФУ. В результате проведения консультаций с техническими экспертами и представителями отрасли в 2010–2013 гг., R-438A был выбран в качестве временного решения при условии, что отрасль согласится с этим вариантом низкого ППП, чтобы он стал коммерчески доступным и технически осуществимым для реализации за ее собственный счет; и
- d) Правительство Мальдив с пониманием относится к подходу поэтапного отказа от потребления ГХФУ, хотя и не оказывает влияние на ускорение снижения роста потребления углерода, но, тем не менее, предпринимает другие меры по снижению его воздействия на климат, обеспечивая, по мере возможности, поэтапный отказ от потребления ГХФУ. Задержка модернизации оборудования, используемого в рыбодобывающей отрасли, ставит страну в рискованное положение не выполнить поставленные перед ней цели поэтапного отказа от ГХФУ, и поэтому правительство согласилось с предложением об использовании R-438 в качестве временного хладагента для отрасли.

Вывод

21. Секретариат отметил, что в настоящее время на Мальдивах продвигается осуществление процесса ускоренного отказа от ГХФУ. Мероприятия, проводимые в секторе обслуживания холодильного оборудования, продолжают осуществляться, как это планировалось, и постоянно оказывается помощь рыбодобывающей отрасли; проводится обучение техников и сотрудников таможенных органов на основе институциональных соглашений, окончательно принятых после завершения реализации первого и второго траншей. Учитывая проводимую деятельность, а также тот факт, что представленные и проверенные данные о потреблении ГХФУ в 2014 году (3,32 тонн ОРС) равны максимально допустимому потреблению (т. е. на 10 % ниже начального уровня страны, составлявшего 3,7 тонн ОРС), действующую на местах систему лицензирования и выдачи квот, а также достигнутый прогресс во время реализации второго транша в секторе обслуживания и общий уровень издержек (69 %), секретариат рекомендует утвердить финансирование третьего транша. Эта просьба представлена для отдельного рассмотрения вследствие модернизации оборудования для использования хладагента с более высоким уровнем ППП, чем ГХФУ-22.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

22. Исполнительный комитет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению:
 - i) доклад о реализации второго транша в рамках плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Мальдив;
 - ii) что оборудование, используемое некоторыми предприятиями в рыбодобывающей отрасли, модифицировано с той целью, чтобы ГФУ-438А использовался в качестве альтернативного хладагента на временной основе;
 - iii) что эти предприятия перейдут к использованию альтернативы с низким ПГП, которая коммерчески доступна и технически осуществима на уровне их собственных расходов;
 - b) поручить ПРООН продолжать оказывать помощь правительству Мальдив в ходе реализации ПОДПО этой страны в определении альтернатив с низким ПГП в рыбодобывающей отрасли;
 - c) поручить ПРООН представлять доклад Исполнительному комитету о положении дел с использованием временной технологии, выбранной правительством, на каждом совещании до тех пор, пока полностью не будет введена в действие другая альтернатива с низким ПГП; и
 - d) утвердить третий транш ПОДПО для Мальдив и соответствующий план по реализации транша на 2016–2017 гг. на сумму 100 660 долл. США, а также вспомогательные расходы учреждения в размере 13 086 долл. США для ЮНЕП.
-