



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/46
22 October 2015



RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят пятое совещание
Монреаль, 16-20 ноября 2015 года

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ: ГВАТЕМАЛА

Настоящий документ содержит замечания и рекомендации секретариата Фонда по предложению по проекту:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (I этап, третий транш)

ЮНИДО и ЮНЕП

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Гватемала

I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ	МЕРЫ КОНТРОЛЯ
Поэтапный отказ от ГХФУ (I этап)	ЮНИДО (ведущее УИ), и ЮНЕП	64	35% к 2020

II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПОЛУЧЕННЫЕ В РАМКАХ СТАТЬИ 7 (Приложение С Группа I)	Год: 2014	4,75 (тонн ОРС)
---	-----------	-----------------

III) ПОСЛЕДНИЕ СЕКТОРИАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ, ПОЛУЧЕННЫЕ В РАМКАХ ПРОГРАММ ПО СТРАНЕ (тонн ОРС)								Год: 2014	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Средства пожаротушения	Искусственное охлаждение		Растворители	Технологический агент	Вещества, используемые в лабораториях	Итого потребление в секторе
				Производство	В сфере услуг				
ГХФУ-123									
ГХФУ-124					0,01				0,01
ГХФУ-141b					1,18				1,18
ГХФУ-141b в импортированных готовых полиоловых смесях		1,94							1,94
ГХФУ-142b									
ГХФУ-22					3,56				3,56

IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонны ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010:	8,30	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	9,7
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонны ОРС)			
Уже утверждено	4,3	Осталось:	5,4

V) БИЗНЕС-ПЛАН		2015	2018	2020	Итого
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,52	0,42	0,32	1,26
	Финансирование (долл. США)	57 808	46 064	35 475	139 347
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,44	0,23		0,67
	Финансирование (долл. США)	50 850	26 273		77 123

VI) ПРОЕКТНЫЕ ДАННЫЕ			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу			н/д	н/д	8,3	8,3	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	5,4	н/д
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)			н/д	н/д	8,3	8,3	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	5,4	н/д
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНИДО	Проектные расходы	118 087	97 925	0	0	53 775	0	0	42 850	0	33 000	345 637
		Вспомогательные расходы	8 857	7 344	0	0	4 033	0	0	3 214	0	2 475	25 923

VI) ПРОЕКТНЫЕ ДАННЫЕ			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
	ЮНЕП	Проектные расходы	28 250	0	0	0	45 000	0	0	23 250	0	0	96 500
		Вспомогательные расходы	3 673	0	0	0	5 850	0	0	3 023	0	0	12 546
Фонды, утвержденное Исполкомом (долл. США)		Проектные расходы	146 337	97 925	0	0	0	0	0	0	0	0,0	244 262
		Вспомогательные расходы	12 530	7 344	0	0	0	0	0	0	0	0,0	19 874
Общая сумма фондов, запрошенных для утверждения на этом совещании (долл. США)		Проектные расходы	0	0	0	0	98 775	0	0	0	0	0	98 775
		Вспомогательные расходы	0	0	0	0	9 883	0	0	0	0	0	9 883

Рекомендации секретариата	Рассмотреть в индивидуальном порядке
----------------------------------	--------------------------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНИДО от имени правительства Гватемалы и в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила 75-му совещанию запрос на финансирование третьего транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на общую сумму 108 658 долл. США, в которую входит 53 775 долл. США, а также вспомогательные расходы учреждений в размере 4 033 долл. США для ЮНИДО и 45 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждений, составляющие 5 850 долл. США для ЮНЕП. В состав представленных документов входят доклад о ходе реализации первого транша, доклад о проверке потребления ГХФУ и план реализации транша на 2016–2018 годы.

Доклад о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Гватемалы сообщило, что потребление ГХФУ в 2014 году составило 4,75 тонны ОРС. Потребление ГХФУ в 2010-2014 годах показано в таблице 1.

Таблица 1 Потребление ГХФУ в Гватемале (данные за 2010 -2014 годы в рамках статьи 7)

ГХФУ	2010	2011	2012	2013	2014	Базовый уровень
Метрические тонны						
ГХФУ-22	110,0	130,00	131,00	134,89	64,65	126,9
ГХФУ-123	0,1	0,20	0,00	0,05	0,05	0,1
ГХФУ-124	4,0	2,60	0,00	0,87	0,43	5,2
ГХФУ-141b	9,0	23,00	13,40	21,79	10,76	9,8
ГХФУ-142b	1,0	2,50	0,00	0	0	1,7
Всего (метрические тонны)	124,1	158,30	144,40	157,6	75,89	143,8
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	6,0	7,15	7,21	7,42	3,56	7,0
ГХФУ-123	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
ГХФУ-124	0,1	0,06	0,00	0,02	0,01	0,1
ГХФУ-141b	1,0	2,53	1,47	2,40	1,18	1,1
ГХФУ-142b	0,1	0,16	0,00	0,00	0,00	0,1
Всего (в тоннах ОРС)	7,2	9,90	8,68	9,84	4,75	8,3

* Страны представили уточненные данные на 2013 и 2014 годы как в Секретариат по озону так и в Секретариат Многостороннего фонда.

3. Отраженный в докладе объем потребления ГХФУ в 2013 году, который составил 9,84 тонн ОРС, был на 1,54 тонн ОРС выше базового уровня, установленного для соблюдения требования. Эта ситуация в основном была связана с задержкой в установлении квоты потребления на 2013 год. Соответственно Стороны Монреальского протокола на своем 26-м совещании определили, что Гватемала не соблюдала меры по контролю в соответствии с протоколом по ГХФУ. Стороны Монреальского протокола с признательностью отметили, что Гватемала подала на рассмотрение план действий без предрешения вопроса о действиях в сфере финансовых операций Протокола, в соответствии с которым Гватемала взяла обязательства снизить потребления ГХФУ до уровня не более 4,35 тонн ОРС в 2014 году, при этом, такие уровни потребления разрешены в рамках Монреальского протокола в 2015 году и в последующие годы (решение XXVI/16).

4. В ответ на решение XXVI/16 правительство Гватемалы установило квоты на импорт в 4,35 тонн ОРС на 2014 год.

Доклад о проверке

5. В докладе о проверке подтверждается, что система лицензирования и квотирования производства, импорта и экспорта ГХФУ находится в действии; что подтвержденное потребление ГХФУ в 2013 году, составившее 9,84 тонны ОРС, слегка ниже 9,98 тонн ОРС, о котором правительство ранее сообщало в рамках статьи 7 Монреальского протокола; и что подтвержденное потребление в 2014 году, составившее 4,75 тонн ОРС, превышало ранее сообщаемого в рамках статьи 7 Монреальского протокола в 4,26 тонн ОРС, и что 4,35 тонн ОРС установлено в соответствии с решением XXVI/16. В докладе сделано заключение о том, что Гватемала не соблюдала допустимый уровень потребления ГХФУ в 2013 и 2014 годы.

Доклад об осуществлении страновой программы (СП)

6. Правительство Гватемалы представило на повторное рассмотрение в рамках доклада об осуществлении страновой программы уточненные данные о потреблении ГХФУ. Доклад об осуществлении страновой программы включает потребление 1,94 тонн ОРС в форме ГХФУ-141b, содержащийся в импортируемых готовых полиоловых смесях, данные которого не вошли в доклад о проверке. Согласно ЮНИДО, хладагент ГХФУ-141b, содержащийся в импортируемых готовых полиоловых смесях, не рассматривался, поскольку это не являлось целевой задачей потребления в соответствии с Дополнением 2-А в Соглашении между правительством Гватемалы и Исполнительным комитетом.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

Нормативно-правовая база

7. На 68-м совещании Гватемала сообщила о том, что в стране введена исполнимая в обязательном порядке национальная система лицензирования и квот на импорт и экспорт начиная с 2003 года. Система лицензирования контролируется и управляется Национальным органом по озону (НОО) в сотрудничестве с Министерством окружающей среды и естественных ресурсов. Ожидалось, что квоты на импорт будут установлены в январе 2013 года; однако, они были установлены только в 2014 году.

8. Перед оформлением квот ЮНЕП, как ведущая организация, организовала две поездки в Гватемалу, чтобы привлечь внимание государственных должностных лиц к необходимости срочного установления системы квот на ГХФУ.

Сектор производства пеноматериалов

9. В 2013 году предприятие по производству бытового холодильного оборудования Fogel завершил конверсию теплоизоляционных пенопластов для бытового и коммерческого холодильного оборудования, заменив 13,1 МТ (1,44 тонн ОРС) ГХФУ-141b, содержащееся в готовых полиоловых смесях на циклопентан. Параллельное финансирование со стороны предприятия Fogel составляет 190 000 долл. США; однако, невозможно определить насколько связано это финансирование с инкрементальными расходами.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

10. Мероприятий по поэтапному отказу, реализованные в рамках второго транша:

- a) Покупка и доставка оборудования в шесть учебных центров Технического института по подготовке и эффективности производства («Instituto Técnico de Capacitación y Productividad»), и в Foundation Kinal (техническая учебная школа для

профессиональных работников), расположенных в городе Гватемала. Поставка оборудования включала, кроме всего прочего, холодильную установку для усреднения (с учетом создания центров по восстановлению и рециркуляции в одном из учебных центров), несколько цилиндров холодильного оборудования на основе углеводородов для проверок и испытаний, датчики хладагентов, портативные электронные датчики утечек, вакуумные насосы и средства технического обслуживания);

- b) Обучение и сертификация пятисот двадцати трех представителей технического персонала по обслуживанию холодильного оборудования практике оперативного обслуживания, включая процессы восстановления, рециркуляции, а также проверки утечек. Использование оборудования на основе углеводородов в качестве встраиваемых установок на основе ГХФУ; и
- c) Ознакомительная поездка для инструкторов на два предприятия, одно из которых производит коммерческое холодильное оборудование на основе CO₂, а другое - бытовое и коммерческое холодильное оборудование на основе хладагентов R-290 и R-600a, находящиеся в Мексике.

Группа по осуществлению и мониторингу проекта

11. Профильный технический орган по озону (НОО), входящий в состав Министерством окружающей среды и естественных ресурсов, при содействии ЮНИДО и ЮНЕП координировали реализацию ПОДПО.

Уровень освоения выделенных средств

12. По состоянию на сентябрь 2015 года, из 244 262 долл. США, утвержденных на данный момент, только по линии ЮНИДО было освоено 213 986 долл. США. Остаток на сумму 30 276 долл. США будет освоен в 2016-2017 году (таблица 2).

Таблица 2 Финансовый отчет по первому этапу ПОДПО для Гватемалы (долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Итого утверждено	
	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено
ЮНИДО	118 087	118 087	97 925	95 899	216 012	213 986
ЮНЕП	28 250	0	0	0	28 250	0
Всего	146 337	118 087	97 925	95 899	244 262	213 986
Объем использованных средств (%)	80,7		97,9		87,6	

План реализации третьего транша ПОДПО

13. Реализация третьего финансируемого транша ПОДПО будет проводиться в с января 2016 года по декабрь 2018 года. В течение этого периода будут осуществляться следующие мероприятия:

- a) *Мероприятия по технической помощи для контроля над торговлей веществ и оборудования на основе ГХФУ:* обновить основу законодательства для контроля потребления веществ, а также холодильного оборудования и воздушных кондиционеров ГХФУ; разработать технические требования к огнеопасным хладагентам и интегральную базу данных импортеров холодильного оборудования и торговых компаний; провести обучение по контролю ОРВ, включая использование идентификаторов смесей хладагентов, для таможенных инспекторов

и сотрудников по ужесточению законов об охране окружающей среды; и мероприятия по повышению осведомленности общественности ЮНЕП (45 000 долл. США);

- b) *Мероприятия по технической помощи по уменьшению использования ГХФУ:* распространять использование хладагентов на основе углеводородов как заменителей ГХФУ-22; с помощью центров обучения реализовать программу холодильного оборудования и сертификации, а также стандартизировать программу обучения и технической сертификации; проводить покупку и поставку оборудования и средств (например, идентификаторов хладагентов, лабораторных приборов и насосов для установки усреднения, вакуумных насосов и датчиков утечек) (ЮНИДО) (43 775 долл. США); и
- c) *Реализация, мониторинг и контроль ПОДПО:* Координировать реализацию всех мероприятий проекта ПОДПО (ЮНИДО) (10 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Вопрос о несоблюдении

14. В решении XXVI/16 по несоблюдению Гватемалой контроля над потреблением ГХФУ в 2013 году, кроме всего прочего, было отмечено, что Гватемала должна продолжать интенсивную работу для соблюдения мер контроля в соответствии с Монреальским протоколом, чтобы при содействии международной помощи выполнить эти обязательства. Рассмотрев вопрос о несоблюдении, Секретариат отметил, что при содействии, оказанном ЮНЕП, правительство уже установило систему квот, и что квота для импорта ГХФУ на 2014 год была выпущена в соответствии с решением XXVI/16. Правительство Гватемалы выпустило квоту для импорта ГХФУ в 2015 году в соответствии с целевыми задачами Монреальского протокола.

15. Отмечая разницу в потреблении ГХФУ, представленного в рамках статьи 7 Монреальского протокола в 2013-2014 годы, и в Докладе о проверке в 2013-2014 годы, Секретариат предложил ЮНИДО провести дальнейшее обсуждение этого вопроса с правительством Гватемалы, включая представление уточненных данных в Секретариат по озону. Таким образом, уточненные данные были представлены на рассмотрение в Секретариат по озону для проверки уровней потребления ГХФУ в 2013-2014 годы.

16. При потреблении 9,84 тонн ОРС в форме ГХФУ, представленного в рамках статьи 7 Монреальского протокола в 2013 году и учитывая то, что максимально допустимое потребление составляет 8,30 тонн ОРС на этот год, страна не соблюдала свое Соглашение с Исполнительным комитетом. Соглашение содержит пункт о штрафах, согласно которому уровень финансирования ПОДПО может быть уменьшен из расчета 180 долл. США на килограмм ОРС при потреблении, превышающем 8,30 тонн ОРС в 2013 году, что приводит к штрафу в 277 200 долл. США, представляющему более 62 процентов от согласованного в принципе финансирования на сумму 442 137 долл. США для реализации первого этапа ПОДПО.

Доклад о ходе осуществления первого второго транша

17. В ходе утверждения I этапа ПОДПО для Гватемалы Исполнительный комитет, кроме всего прочего, рекомендовал правительству рассмотреть выпуск запрета на импорт ГХФУ-141b, содержащийся в импортируемых готовых полиоловых смесях и в общем объеме, перед завершением I этапа, и поручил ЮНИДО сообщить об этом Исполнительному комитету при

представлении запроса на финансирование следующего транша (решение 68/25 с) и d)). В ответ на это решение, ЮНИДО указала, что правительство рассматривает выпуск запрета на импорт ГХФУ-141b, содержащийся в импортируемых готовых полиоловых смесях и в общем объеме в 2018 году.

18. В отношении сектора обслуживания, Секретариат отметил, что никаких мероприятий не проводилось по линии ЮНЕП в плане технической помощи для повышения контроля над продажей оборудования на основе ГХФУ. ЮНЕП уведомила о том, что после избирательного процесса в Гватемале в сентябре 2011 года, ЮНЕП получила предложение отменить все соглашения, подписанные прежней администрацией. С тех пор правительство Гватемалы не сумело открыть банковский счет для получения ресурсов от Многостороннего фонда, но предложило использовать офис ПРООН в стране для проведения службы платежей. ЮНЕП сообщила о том, что проект Соглашения подготовлен и представлен в Отдел Международного сотрудничества Министерства окружающей среды, но еще не подписан. Тем временем ЮНЕП переработала план действий на период реализации 2016-2017 годов как показано в таблице 3.

Таблица 3 Пересмотренный план реализации мероприятий ЮНЕП

Мероприятия	2016	2017	Всего
Обновление законодательств по ОРВ	5 000	4 250	9 250
Семинары по информированию общественности	8 500	8 500	17 000
Разработка технических требований к огнеопасным хладагентам	4 000	0	4 000
Разработка базы данных	2 000	6 000	8 000
Обучение таможенных инспекторов и сотрудников по ужесточению законов об охране окружающей среды	12 500	12 500	25 000
Поездки в центры обучения таможенных инспекторов и мониторинг импорта ГХФУ	6 000	4 000	10 000
Промежуточный итог	38 000	35 250	73 250

19. Переработанный план действий, предложенный ЮНЕП, вместе с технической помощью, предоставляемой ЮНИДО, обеспечит долгосрочную устойчивость программы обучения таможенных инспекторов и технического персонала по обслуживанию холодильного оборудования в Гватемале.

20. По факту запроса информации о модернизации оборудования на основе ГХФУ и переходе на холодильное оборудование на основе углеводородов в рамках реализации ПОДПО, ЮНИДО указала, что проводились некоторые испытания и практические выводы были предоставлены заинтересованным сторонам. Однако политика ЮНИДО не позволяет проводить замещение ГХФУ-22 на встраиваемые холодильные установки на основе углеводородов; более того, не введены в действие специальные нормативные требования или коды, позволяющие использовать холодильное оборудование и системы воздушного кондиционирования на основе углеводородов.- Тем не менее, в рамках реализации ПОДПО будет продолжено продвижение использования углеводородов в качестве альтернативы, уделяя при этом особое внимание безопасности и соблюдению надлежащей практике. В отношении этой практики, ЮНИДО подтвердила, что правительство Гватемалы было полностью осведомлено о решениях 72/17¹ и 73/34² по модернизации систем холодильного оборудования с огнеопасными хладагентами.

¹ При включении в утверждения ПОДПО, траншей, проектов или мероприятий, предлагающих модернизацию холодильного оборудования и систем воздушного кондиционирования на основе ГХФУ и переход к использованию огнеопасных или токсичных хладагентов, Исполнительный комитет отметил, что если в стране проводится модернизация холодильного оборудования и системы воздушного кондиционирования на основе ГХФУ и переход к использованию огнеопасных или токсичных хладагентов

Заключение

21. Гватемала к настоящему времени осуществляет план действий по повторному соблюдению требований путем запрета импорта ГХФУ в течение второй половины 2014 года и установления квоты на импорт на 2015 год в соответствии с планом поэтапного отказа в рамках Монреальского протокола. Крупнейшее предприятие, использующее оборудование на основе ГХФУ, провело успешный переход на альтернативные заменители пенообразователей с низким потенциалом глобального потепления. Мероприятия, осуществляемые к настоящему моменту, и планируемые в рамках третьего транша I этапа ПОДПО, которые включают обучение и сертификацию, техническую помощь центрам обучения и мероприятия по повышению осведомленности, позволят далее укрепить сектор обслуживания и обеспечить долгосрочную устойчивость мероприятий по поэтапному отказу. Правительство полностью учитывает все обязанности и риски, связанные с модернизацией холодильного оборудования и воздушных кондиционеров на основе ГХФУ и переходом на огнеопасные или токсичные хладагенты.

22. Страна выполнила требования для утверждения второго транша, связанного с прогрессом в осуществлении; однако, учитывая очевидное несоблюдение Соглашения и Монреальского протокола, страна не осуществила целевые задачи, указанные в Соглашении. По мнению Секретариата складывается впечатление о том, что вопрос о главной первопричине несоблюдения урегулирован в стране.

РЕКОМЕНДАЦИИ

23. Исполнительный комитет, возможно, пожелает изучить вопрос о том, чтобы:

- a) Принимая к сведению:
 - i) Отчет о ходе осуществления второго транша I этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Гватемале;
 - ii) Доклад о проверке потребления ГХФУ в 2013-2014 годах;
 - iii) Что в решении XXVI/16 Стороны Монреальского протокола с признательностью отметили, что Гватемала подала на рассмотрение план действий без предрешения вопроса о действиях в сфере финансовых операций Протокола, в соответствии с которым Гватемала взяла обязательства снизить потребления ГХФУ до уровня не более 4,35 тонн ОРС в 2014 году, при этом такие уровни потребления разрешены в рамках Монреальского протокола в 2015 году и в последующие годы (решение XXVI/16); и что при такой интенсивной работе для соблюдения мер контроля в соответствии с Монреальским протоколом Гватемала должна продолжать получать международную помощь для выполнения этих обязательств;
 - iv) Что правительство Гватемалы установило квоту на импорт в 4,35 тонн ОРС на 2014 год в соответствии с решением XXVI/16 и выпустило квоту на импорт ГХФУ в 2015 году в соответствии с целевыми задачами Монреальского протокола;

и связанного с ними технического обслуживания, то это осуществляется с пониманием всех связанных обязательств и рисков.

² Если страна решила с учетом решения 72/17 продолжить модернизацию, в которой используются огнеопасные хладагенты в оборудовании, изначально спроектированном для неогнеопасных веществ, модернизацию следует проводить исключительно согласно соответствующим стандартам и протоколам.

- b) В соответствии с пунктом 11 и Дополнением 7-А в Соглашении, уменьшение финансирования из расчета 180 долл. США на килограмм ОРС при потреблении, превышающем максимальный предел потребления, приведет к штрафу в 277 200 долл. США;
 - c) При утверждении третьего транша I этапа ПОДПО для Гватемалы и соответствующих планов по реализации траншей на 2016-2018 годы на общую сумму 108 658 долл. США, в которую входит 53 775 долл. США, а также вспомогательные расходы учреждений в размере 4 033 долл. США для ЮНИДО и 45 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждений, составляющие 5 850 долл. США для ЮНЕП при том понимании, что:
 - i) Если Гватемала принимает решение о модернизации и соответствующем использовании огнеопасных и токсических хладагентов в холодильном оборудовании и воздушных кондиционерах, изначально спроектированных для использования невоспламеняющихся веществ, необходимо учитывать все связанные риски и ответственность согласно соответствующим стандартам и протоколам; и
 - ii) Казначей не выделит финансирования для ЮНЕП, пока Секретариат не получит подтверждения о подписанном Соглашении между Отделом Международного сотрудничества Министерства окружающей среды и ЮНЕП.
-