



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/43
21 October 2015

RUSSIAN
ORIGINAL ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят пятое совещание
Монреаль, 16-20 ноября 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КОТ-Д'ИВУАР

Настоящий документ содержит замечания и рекомендацию секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)

ЮНЕП/ЮНИДО

**ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ
Кот-д'Ивуар**

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ	МЕРА РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНЕП (ведущее учреждение), ЮНИДО	66-е	35% к 2020 г.

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2014	52,89 (тонн ОРС)
--	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (тонны ОРС)								Год: 2014	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технолог. агенты	Лаб. использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-22					52,89				52,89

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень в 2009 - 2010 годах:	63,80	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	63,80
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	22,33	Осталось:	41,47

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,0	5,6	0,0	0,0	0,0	0,0	5,6
	Финансирование (долл. США)	0	494 500	0	0	0	0	494 500
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	2,3	1,8		1,6		2,3	8,0
	Финансирование (долл. США)	212 998	168 156		145 735		208 222	735 111

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			н/п	63,80	63,80	57,42	57,42	57,42	57,42	57,42	41,47	н/п	
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)			н/п	63,80	63,80	57,42	57,42	57,42	57,42	57,42	41,47	н/п	
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНЕП	Расходы на проект	250 000	0	190 000	0	150 000	0	130 000	0	185 740	905 740	
		Вспомогательные расходы	30 260	0	22 998	0	18 156	0	15 735	0	22 482	109 631	
	ЮНИДО	Расходы на проект	460 000	0	0	0	460 000	0	0	0	0	0	920 000
		Вспомогательные расходы	34 500	0	0	0	32 200	0	0	0	0	0	66 700
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)	Расходы на проект		710 000	0	0	0	0	0	0	0	0	710 000	
	Вспомогательные расходы		64 760	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64 760
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)	Расходы на проект		0	0		190 000*	0	0	0	0	0	190 000	
	Вспомогательные расходы		0	0		22 998*	0	0	0	0	0	0	22 998

*Второй транш запланирован на 2014 год, но представлен только к 75-му совещанию.

Рекомендация секретариата:	Утвердить в целом
-----------------------------------	-------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Кот-д'Ивуар ЮНЕП в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила на рассмотрение 75-му совещанию заявку на финансирование второго транша¹ первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на сумму 190 000 долл. США, а также вспомогательные расходы учреждения на 22 998 долл. США только для ЮНЕП. В состав представленных документов входят отчет о ходе освоения первого транша, отчет о проверке потребления ГХФУ и план освоения транша на 2016-2017 годы.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Кот-д'Ивуар представило данные о потреблении в 2014 году ГХФУ в объеме 52,89 тонны ОРС. В таблице 1 представлены данные о потреблении ГХФУ за 2010-2014 годы.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Кот-д'Ивуар (за 2010-2014 гг. в соответствии со статьей 7)

ГХФУ-22	2010	2011	2012	2013	2014	Базовый уровень
Метрические тонны	1 198,4	1 078,5	1 030,0	985,4	961,6	1 159,7
Тонны ОРС	65,90	59,32	56,65	54,20	52,89	63,80

3. Согласно представленным страной данным с 2010 по 2014 гг. наблюдается тенденция к сокращению потребления ГХФУ-22, что подтверждает твердую решимость правительства Кот-д'Ивуар сократить потребление ГХФУ в соответствии с требованиями Монреальского протокола. Потребление ГХФУ в объеме 54,20 тонны ОРС и 52,89 тонны ОРС в 2013 и 2014 годах соответственно было ниже базового уровня, установленного для соблюдения (63,80 тонны ОРС).

4. В 2014 году объем импорта в стране был сокращен на 17 процентов от базового уровня, установленного для соблюдения, при твердой решимости правительства. Мероприятия по повышению осведомленности и обучение специалистов по холодильной технике методам надлежащей практики работы, включая контроль за утечками или предотвращение выбросов при обслуживании холодильного оборудования также привели к существенному сокращению ввоза ГХФУ. Более того, в связи с введением контроля над импортом оборудования с использованием ГХФУ зависимость от ГХФУ сократилась. В настоящее время обеспечение доступности альтернатив ГХФУ-22 еще представляет трудности, но тем не менее некоторые виды оборудования на основе углеводородов и ГФУ уже начинают использоваться в Кот-д'Ивуар.

Отчет о проверке

5. Отчет о проверке подтвердил, что в стране действует система лицензирования и квот в отношении импорта и экспорта ГХФУ и что общее потребление ГХФУ в 2013 и 2014 г. составило 54,20 тонны ОРС и 52,88 тонны ОРС соответственно, что соответствует данным, представленным согласно статье 7 и докладам о реализации страновой программы за эти годы.

Доклад о реализации страновой программы (СП)

6. Правительство Кот-д'Ивуар представило данные о потреблении ГХФУ в секторах в докладе о реализации страновой программы за 2014 год, которые соответствуют данным, представленным в соответствии со статьей 7.

¹ Второй транш был первоначально запланирован на 2014 год, но представлен лишь к 75-му совещанию.

Отчет о ходе освоения средств первого транша ПОДПО

Правовая база

7. Правительство Кот-д'Ивуар придерживается нормативных положений Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по гармонизации управления оборотом регулируемых веществ, в том числе ГХФУ. В стране сформирована законодательная и нормативно-правовая база по контролю за импортом и использованием ГХФУ. Действующее нормативное положение было утверждено в 1998 году, а система квот ГХФУ начала действовать в 2013 году. Квоты на импорт устанавливает Директорат торговли после проведения консультаций с Национальным органом по озону.

Сектор обслуживания холодильной техники

8. В период первого транша были проведены следующие мероприятия:

- (a) шесть учебных семинаров для 169 таможенных служащих, инспекторов природоохранного управления и сотрудников управления торговли по вопросам контроля и идентификации ГХФУ и оборудования на основе ГХФУ; и закупка и распределение трех идентификаторов хладагентов;
- (b) один учебный семинар для 20 специалистов по холодильной технике для их подготовки в качестве инструкторов и пять дополнительных семинаров для 204 специалистов по холодильной технике по обучению надлежащим методам работы с холодильной техникой, безопасному обращению с углеводородами и обслуживанию систем кондиционирования, использующих ГХФУ; и
- (c) посещение объектов с целью выявления и отбора учебного центра профессионального образования, которому будет оказана поддержка в рамках проекта.

Группа по реализации и мониторингу проекта (ГМП)

9. НОО с помощью двух консультантов осуществлял мониторинг деятельности по ПОДПО и сбор соответствующих данных.

Объем выплат

10. По состоянию на сентябрь 2015 года из утвержденной на данный момент суммы в 710 000 долл. США было выплачено 147 097 долл. США (20,71 процентов) (ЮНЕП - 144 952 долл. США и ЮНИДО – 2 145 долл. США). Остаток на сумму 562 903 долл. США будет выплачен к 2017 году.

План освоения средств второго транша ПОДПО

11. Средства второго транша ПОДПО будут освоены в период между 2016 и 2017 гг. и будут проведены следующие мероприятия:

- (a) шесть учебных семинаров для 120 таможенных служащих по вопросам контроля и идентификации ГХФУ и содержащего ГХФУ оборудования, а также нелегальной торговли (ЮНЕП) (90 000 долл. США);
- (b) шесть учебных семинаров для примерно 150 специалистов по холодильной технике, посвященных передовым методам работы в холодильной отрасли, альтернативам ГХФУ, модификации и обслуживанию систем кондиционирования (ЮНЕП) (60 000 долл. США);

- (с) организация поездки на объект с целью оценки потребностей отобранного учебного центра и закупка оборудования, запланированная в рамках первого транша (ЮНИДО); и
- (d) осуществление надзора за реализацией ПОДПО с помощью двух национальных консультантов, включая мониторинг (ЮНЕП) (40 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад о ходе освоению второго транша ПОДПО

Правовая база

12. В соответствии с решением 63/17 от правительства получено подтверждение о том, что в стране действует обязательная к исполнению национальная система лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ, которая способна обеспечить соблюдение Монреальского протокола. Правительство установило квоту на 2014 год в объеме 44,00 тонны ОРС, что ниже максимально допустимого потребления (63,80 тонны ОРС) в этом году.

13. Секретариат отметил, что потребление в 2014 году, составившее 52,89 тонны ОРС, превышало установленную квоту в 44,00 тонны ОРС, которая была ниже максимально допустимого уровня потребления для этого года. ЮНЕП пояснила, что излишек образовался в результате импорта ГХФУ, разрешенного в качестве исключения крупному импортеру хладагентов, который недавно учрежден в Кот-д'Ивуар и что данная ситуация не подрывает доверия к точности установленной квоты и системе лицензирования. Более того, правительство заверило, что особые случаи такого рода больше не будут допускаться. Секретариат в этой связи предложил ЮНЕП обсудить с правительством вопрос о более точном установлении годовой квоты, исходя из потребностей страны в потреблении.

14. Правительство Кот-д'Ивуар уже ввело квоты на импорт ГХФУ на 2015 год в объеме 57,42 тонны ОРС с учетом контрольных показателей Монреальского протокола на 2015 год.

Сектор обслуживания холодильной техники

15. На осуществление ПОДПО в Кот-д'Ивуар оказали влияние сложившаяся в стране политическая обстановка и ситуация с обеспечением безопасности. Более того, задержка с подписанием соглашения между министерством охраны окружающей среды и министерством профессионального образования о назначении выбранного учебного центра в качестве получателя содействия по проекту не позволила ЮНИДО закупить оборудование в соответствии с планом. Хотя соглашение уже подписано, секретариат выразил обеспокоенность в связи с подачей заявки на второй транш, учитывая, что из утвержденного для ЮНИДО компонента проекта в сущности никаких средств не было выплачено. ЮНЕП сообщила, что на данный момент поставка оборудования в страну ожидается во втором квартале 2016 года и средства будут выплачены сразу же после завершения процесса закупки и что предъявление любых условий к подаче заявки ЮНЕП на второй транш могут не только привести к проблемам в области обеспечения соблюдения, но и поставить под угрозу усилия правительства по укреплению национального потенциала.

16. Секретариат задал вопрос в связи с предпринимаемыми конкретными действиями по исправлению ситуации, в которой большое количество людей, не прошедших обучения, занимается нерегулярным обслуживанием холодильного оборудования и кондиционеров, что приводит к выбросам хладагента в большом объеме. По этому поводу ЮНЕП дала разъяснения, сообщив, что ситуация является трудно разрешимой, принимая во внимание доступные для обучения средства и число учебных центров и связанных с ними заведений, участвующих в процессе. Однако, осведомленность технических

специалистов можно повысить путем распространения информации в СМИ и проведения семинаров, чтобы охватить максимальное количество специалистов в стране. ЮНЕП сообщила секретариату, что продолжит обсуждение этого вопроса с правительством Кот-д'Ивуар.

17. Что касается обеспечения долговременной устойчивости программ обучения для технических специалистов, ЮНЕП сообщила, что для достижения этого будет привлечено максимальное количество основных учебных заведений в стране, и в их программы обучения будет включен модуль по озону. В настоящее время ассоциация предприятий холодильной отрасли проводит дополнительное обучение методам надлежащей практики в холодильном секторе, безопасного обращения с углеводородами и обслуживания кондиционеров с использованием ГХФУ.

18. В ответ на вопрос о том, поощряется ли в Кот-д'Ивуар ретрофит на углеводороды в рамках ПОДПО или за ее пределами, ЮНЕП отметила, что в Кот-д'Ивуар не проводится никакой работы по стимулированию перехода на углеводороды. Секретариат, однако, отметил, что в период работы по первому траншу 204 технических специалистов были обучены методам надлежащей практики по работе с холодильной техникой, включая методы безопасного обращения с углеводородами. В отношении этой практики ЮНЕП подтвердила, что правительство Кот-д'Ивуар в полной мере осведомлено о решениях 72/17² и 73/34³ по ретрофиту холодильных систем с заменой на горючие хладагенты.

Пересмотр соглашения по ПОДПО

19. В соответствии с решениями 66/17 (с) и 67/15 (b) (i) оплата услуг учреждения по второму и третьему траншам ПОДПО для Кот-д'Ивуар была скорректирована с учетом нового порядка покрытия административных расходов для ЮНИДО. В связи с этим было обновлено добавление 2-А («Целевые показатели и финансирование»), а также добавлен новый пункт 16, поясняющий, что обновленное Соглашение заменяет собой Соглашение, заключенное на 66-м совещании, в соответствии с приложением I к настоящему документу. Полный текст пересмотренного Соглашения будет приложен к заключительному докладу 75-го совещания.

Вывод

20. Подача заявки на второй транш в рамках первого этапа была перенесена на один год в связи с политической обстановкой и обеспечением безопасности в Кот-д'Ивуар. Вместе с тем, осуществление ПОДПО продвигается и страна выполняет требования Монреальского протокола и Соглашения с Исполнительным комитетом. Система лицензирования и квотирования импорта работает и позволит сократить потребление ГХФУ в соответствии с поэтапным графиком Монреальского протокола. Несмотря на то что потребление в Кот-д'Ивуар в 2014 году (а именно 52,89 тонны ОРС) превысило установленную квоту в объеме 44 тонны ОРС вследствие импорта, совершенного в исключительном порядке крупным импортером хладагентов, недавно учрежденным в Кот-д'Ивуар, потребление в стране было значительно ниже максимально допустимого уровня потребления в этом году. По этому поводу правительство также отметило, что данная ситуация не подрывает доверия к системе лицензирования и квот и что ситуация такого рода больше не повторится. Обучение прошли служащие таможи, инспекторы природоохранного управления, сотрудники управления торговли и специалисты по холодильной технике; три идентификатора хладагентов были закуплены ЮНЕП и переданы

² Добавлять в документы об утверждении ПОДПО, траншей, проектов или мероприятий, в которых предлагается модификация холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха на основе ГХФУ с целью перехода на горючие или токсичные хладагенты примечание Исполнительного комитета о том, что, в случае осуществления страной модификации холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха на основе ГХФУ с целью перехода на горючие или токсичные хладагенты и связанного с этим обслуживания, страна действует с пониманием того, что она берет на себя всю связанную с этим ответственность и все риски.

³ Если страна решит, принимая во внимание решение 72/17, приступить к модификации с использованием горючих веществ в оборудовании, изначально предназначенном для негорючих веществ, то это следует осуществлять только с соблюдением соответствующих стандартов и протоколов.

таможенному училищу. Учитывая, что учебный центр уже выбран и обсуждение спецификации оборудования продолжается, ЮНИДО сможет осуществить поставку оборудования в страну в течение второго квартала 2016 года. Таким образом, средства будут выплачены после завершения процесса закупки. Мероприятия, проведенные в рамках первого транша и запланированные на период второго транша, закупка и передача оборудования в главный центр модернизации, три вспомогательных центра и основные мастерские по обслуживанию холодильной техники будут способствовать дальнейшему укреплению сектора обслуживания и обеспечению долгосрочной устойчивости мероприятий, предусмотренных на первом этапе ПОДПО.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

21. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- (a) принять к сведению доклад о ходе освоения первого транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Кот-д'Ивуар; и
- (b) обратить внимание на то, что секретариат Фонда обновил добавление 2-А Соглашения между правительством Кот-д'Ивуар и Исполнительным комитетом, чтобы отразить изменение вспомогательных расходов учреждения в связи с новым порядком покрытия административных расходов; а также на то, что добавлен новый пункт 16, поясняющий, что обновленное соглашение заменяет соглашение, заключенное на 66-м совещании, и приводится в приложении I к настоящему документу;

22. секретариат Фонда далее рекомендует одобрить в целом второй транш первого этапа ПОДПО для Кот-д'Ивуар и соответствующий план освоения транша на 2016-2017 годы в объеме финансирования, указанном в нижеприведенной таблице, при том понимании, что, если Кот-д'Ивуар примет решение приступить к модификации оборудования и связанной с этим заправке горючими и токсичными хладагентами холодильной техники и систем кондиционирования, изначально предназначенных для заправки негорючими веществами, она поступит так, принимая на себя всю ответственность и все риски, связанные с модификацией, и только в соответствии с действующими стандартами и протоколами.

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	190 000	22 998	ЮНЕП

Приложение I

**ТЕКСТ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В ОБНОВЛЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КОТ-Д'ИВУАР И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА О СОКРАЩЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ
ГИДРОХЛОРФТОРУГЛЕРОДОВ**

(Соответствующие изменения выделены жирным шрифтом для удобства пользования)

16. Настоящее обновленное Соглашение заменяет Соглашение, заключенное между правительством Кот-д'Ивуар и Исполнительным комитетом на 66-ом совещании Исполнительного комитета.

ДОБАВЛЕНИЕ 2-А: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Стро-ка	Описание	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
1.1	График сокращения потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С к Монреальскому протоколу (в тоннах ОРС)	н/п	63,80	63,80	57,42	57,42	57,42	57,42	57,42	41,47	н/п
1.2	Максимальный общий объем допустимого потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С (тонны ОРС)	н/п	63,80	63,80	57,42	57,42	57,42	57,42	57,42	41,47	н/п
2.1	Согласованное финансирование ведущего учреждения-исполнителя (ПРООН) (долл. США)	250 000	0	190 000	0	150 000	0	130 000	0	185 740	905 740
2.2	Вспомогательные расходы ведущего учреждения-исполнителя (долл. США)	30 260	0	22 998	0	18 156	0	15 735	0	22 482	109 631
2.3	Согласованный объем финансирования для сотрудничающего УИ (ЮНИДО) (долл. США)	460 000	0	0	0	460 000	0	0	0	0	920 000
2.4	Вспомогательные расходы сотрудничающего УИ (долл. США)	34 500	0	0	0	32 200	0	0	0	0	66 700

Стро-ка	Описание	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
3.1	Общий объем согласованного финансирования (долл. США)	710 000	0	190 000	0	610 000	0	130 000	0	185 740	1 825 740
3.2	Общая сумма вспомогательных расходов (долл. США)	64 760	0	22 998	0	50 356	0	15 735	0	22 482	176 331
3.3	Общий согласованный объем расходов (долл. США)	774 760	0	212 998	0	660 356	0	145 735	0	208 222	2 002 071
4.1.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-22 согласно условиям настоящего Соглашения (в тоннах ОРС)										22,33
4.1.2	Объем поэтапного сокращения ГХФУ-22 согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРС)										0
4.1.3	Оставшийся объем потребления ГХФУ, отвечающий критериям финансирования (в тоннах ОРС)										41,47