

EP

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/75/59

21 October 2015

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الخامس والسبعون
مونتريال، 16-20 نوفمبر/ تشرين الثاني 2015

مقترح مشروع: نيبال

تتكوّن هذه الوثيقة من تعليقات أمانة الصندوق وتوصياتها بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة التدريجية

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدرو كلورو فلورو كربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثانية) لليونيب واليونديبي

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
نيبال

أولاً) عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الموافق عليه	تدابير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية (المرحلة الأولى)	اليونيب واليونديبي (رئيسيتان)	الثانية والسون	35% بحلول عام 2020

ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2014	0.83 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
---	-------------	------------------------------------

ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		السنة: 2014	
كيمائي	الأيروصولات	الزغاي	مكافحة الحريق
التبريد	المذيبات	عامل تصنيع	الاستخدامات المخبرية
إجمالي الاستهلاك القطاعي			
لهيدروكلورو فلورو كربون 22		0.8	0.83

رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		خطة الأساس 2010-2009:	
1.27	نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة:	1.10	
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)		تمت الموافقة عليه بالفعل:	
0.63	المتبقي:	0.64	

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	خطة الأعمال
0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.1		اليونديبي إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
45,780	9,156	0	0	0	0	36,624		التمويل (دولار أمريكي)
0.2	0.0	0	0	0	0	0.2		اليونيب إزالة المواد المستنفذة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
71,190	14,238					56,952		التمويل (دولار أمريكي)

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	بيانات المشروع
لا ينطبق	0.7	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.1	1.1	لا ينطبق	لا ينطبق	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال
لا ينطبق	0.7	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.1	1.1	لا ينطبق	لا ينطبق	الحد الأقصى المسموح به من الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
84,000	8,400	0	0	0	0	33,600	0	0	42,000	0	التمويل اليونديبي
7,560	756	0	0	0	0	3,024	0	0	3,780	0	الموافق عليه (دولار أمريكي)
126,000	12,600	0	0	0	0	50,400	0	0	63,000	0	التمويل اليونيب
16,380	1,638	0	0	0	0	6,552	0	0	8,190	0	الموافق عليه (دولار أمريكي)
105,000	0	0	0	0	0	0	0	0	105,000	0	التمويل التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية (دولار أمريكي)
11,970	0	0	0	0	0	0	0	0	11,970	0	التمويل الدعم
50,400	0	0	0	0	0	50,400	0	0	0	0	مجموع الأموال المطلوبة للحصول على الموافقة في هذا الاجتماع (دولار أمريكي)
6,552	0	0	0	0	0	6,552	0	0	0	0	التمويل الدعم
الموافقة الشمولية											توصية الأمانة:

وصف المشروع

1. بالنيابة عن حكومة نيبال، وبصفته الوكالة المنفذة الرئيسية، قدّم اليونيب إلى الاجتماع الخامس والسبعين طلباً لتمويل الشريحة الثانية من المرحلة الأولى لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية، بتكلفة إجمالية 93,576 دولار أمريكي، تتألف من مبلغ 50,400 دولاراً أمريكياً، زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 6,552 دولاراً أمريكياً لليونيب، ومبلغ 33,600 دولاراً أمريكياً، بالإضافة إلى تكاليف دعم الوكالة البالغة 3,024 دولاراً أمريكياً لليونديبي. ويتضمّن هذا الطلب تقريراً مرحلياً بشأن تنفيذ الشريحة الأولى، وخطة لتنفيذ الشريحة للفترة من عام 2015 إلى عام 2019.

تقرير عن استهلاك الهيدروكلورو فلورو كربون

استهلاك الهيدروكلورو فلورو كربون

2. بلغت حكومة نيبال استهلاكاً يبلغ 0.83 طناً من قدرات استنفاد الأوزون من الهيدروكلورو فلورو كربون عام 2014. واستهلاك الهيدروكلورو فلورو كربون لفترة 2010-2014 مبيّن في الجدول 1.

الجدول 1. استهلاك الهيدروكلورو فلورو كربون في نيبال (بيانات المادة 7 لفترة 2010-2014)

خط الأساس	2014	2013	2012	2011	2010	هيدروكلورو فلورو كربون-22 أطنان متريّة
23.0	15.0	12.00	13.50	20.0	20.0	
1.1	0.83	0.66	0.74	1.10	1.10	أطنان من قدرات استنفاد الأوزون

3. كانت هناك زيادة طفيفة في الاستهلاك بين عامي 2013 و2014 بسبب التخزين من قبل عدد قليل من المستوردين وذلك قبل إنفاذ تدابير الرقابة بعد ذلك في عام 2015. وتشمل التدابير الموضوعية للسيطرة على هذا النمو خفض كمية الواردات المسموح بها لكل مستورد (مثال، انخفضت من 5 طناً إلى 2 طناً مترياً سنوياً)، وإنفاذ نظام الحصص.

تقرير تنفيذ البرنامج القطري

4. أفادت حكومة نيبال عن بيانات الاستهلاك في قطاع الهيدروكلورو فلورو كربون لعام 2014 من ضمن تنفيذ تقرير البرنامج القطري التي تتوافق مع البيانات المبلّغ عنها بموجب المادة 7 لذلك العام.

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية

5. تمت الموافقة على المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية لنيبال من حيث المبدأ في الاجتماع الثاني والستين. ولكن أفرج عن التمويل فقط في الاجتماع السادس والستين عندما صدّقت البلاد على تعديل كوبنهاجن¹. وقد تم تنقيح خطة العمل لتكون متنسقة مع الصرف اللاحق.

الإطار القانوني

6. نفذت الحكومة نظام التراخيص والحصص للمواد الهيدروكلورو فلورو كربونية من خلال قواعد لاستهلاك المواد المستنفدة للأوزون (التحكم) التي أصدرت في عام 2001. وتتطلب اللوائح من جميع مستوردي الهيدروكلورو فلورو كربون الامتثال لمراقبة الحصص ومتطلبات إعداد التقارير. ويتم تنظيم حصص الاستيراد من قبل وزارة العلوم والتكنولوجيا والبيئة. وفي الوقت الحاضر، تُخصّص نيبال نسبة 85 في المائة من الاستهلاك الأقصى المسموح به كحصّة سنوية للهيدروكلورو فلورو كربون؛ ويوضع الرصيد جانباً كتكملة. وقد فرضت الحكومة أيضاً الحد الأقصى للحصص لكل مستورد إلى طنينين متريين.

¹ المقررات 53/62 و38/66.

7. أصدرت الحكومة سياسة لحظر استيراد المعدات المعتمدة على الهيدروكلوروفلوروكربون والتي ستنفذ في يناير/كانون الثاني عام 2017.

8. أجريت دورتان تدريبيتان لقوانين الإنفاذ لما مجموعه 60 ضباطاً من الجمارك وموظفي وسائل الإعلام والسياسات. وتم نشر دليل عن تنظيم اللوائح الوطنية ومنح تراخيص الاستيراد والتصدير في عام 2013، وعُدل في عام 2015.

قطاع خدمات التبريد

9. وضعت خطة تنفيذ لاستعادة وإعادة استخدام المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية ووضعت لها اللمسات الأخيرة في أبريل عام 2015؛ وتم تأخير شراء آلة استصلاح احدة، و 30 مضخة تفريغ من مرحلتين و 30 مقياس رباعي الفتحات متشعب من قبل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بسبب الزلازل في النيبال في أبريل ومايو عام 2015 ونسبة للتغيير في نهج الشراء.

10. عقدت سبع حلقات عمل تدريبية على ممارسة الخدمة الجيدة لـ 217 من الفنيين بين عامي 2012 و 2015.

وحدة تنفيذ ورصد المشروعات

11. كانت وحدة التنفيذ والرصد الخاصة بالمشروع صالحة اعتباراً من عام 2012، وتديرها وحدة الأوزون الوطنية. وتسببت الزلازل في أبريل ومايو عام 2015 في إلحاق ضرر هيكلي بمكتب وحدة الأوزون الوطنية مما أدى إلى تباطؤ تنفيذ بعض الأنشطة لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية. ويجري تنسيق تنفيذ الأنشطة التي تقوم بها وحدة الأوزون الوطنية مع المكتب المشترك لليونيب/الأمم المتحدة من أجل تنسيق الشؤون الإنسانية وفرق إدارة الكوارث.

مستوى صرف الأموال

12. اعتباراً من سبتمبر 2015، تم صرف مبلغ 45,500 دولاراً أمريكياً (43 في المائة)، (مبلغ 37,500 دولاراً أمريكياً لليونيب، ومبلغ 8,000 دولاراً أمريكياً لليونديبي) من أصل 105,000 دولاراً أمريكياً تمت الموافقة عليها حتى الآن. وسيتم صرف الرصيد البالغ 59,500 دولاراً أمريكياً في الأعوام 2015-2016.

خطة تنفيذ للشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية

13. سيتم تنفيذ تمويل الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية بين يناير عام 2016 وديسمبر عام 2019، وسيتم القيام بالأنشطة التالية:

(أ) ورش عمل تدريبية للسياسات وقوانين الإنفاذ وتنفيذ نظام الحصص الخاصة بالمواد الهيدروكلورو فلورو كربونية المبسطة (اليونيب) (9,500 دولاراً أمريكياً)؛

(ب) دورتان تدريبيتان لـ 200 فنياً عن الممارسات الجيدة في مجال التبريد وتكييف الهواء (اليونيب) (11,900 دولاراً أمريكياً)؛

(ج) تنفيذ دعم تحفيزي لإعادة التحديث التجريبي من أجل المستخدمين النهائيين لمشاريع التجريب البديلة المحتملة للاحتراز العالمي المنخفض التي لم تنقرر بعد، وبرنامج إعادة استخدام الهيدروكلورو فلورو كربون، وللتجريب وتبادل الخبرات بشأن استبدال معدات التبريد القائمة على نظام R 22 (اليونديبي) (23,600 دولاراً أمريكياً)؛

(د) شراء معدات استرداد واستصلاح إضافية (اليونديبي) (10,000 دولاراً أمريكياً)؛

(هـ) أنشطة التوعية بما في ذلك التبرعات لحملة إعلامية، وإصدار وتوزيع المواد الإعلامية (اليونيب) (14,000 دولاراً أمريكياً)؛ و

(و) إدارة المشاريع، وأنشطة التنسيق والرصد (اليونيب) (15,000 دولاراً أمريكياً).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

تقرير مرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية

الإطار القانوني

14. تمشيا مع القرار 17/63، وردت تأكيدات من الحكومة بأنه تم وضع نظام وطني قابل للتنفيذ خاص بالتراخيص وحصص الواردات والصادرات للمواد الهيدروكلورو فلورو كربونية، وأن ذلك النظام قادر على ضمان الامتثال لبروتوكول مونتريال. وتم إنشاء حصص استيراد المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية لعام 2015 على أساس 85 في المائة من الاستهلاك الأقصى المسموح به بموجب بروتوكول مونتريال، (أي 0.85 طنا من المواد المستنفذة للأوزون).

قطاع خدمات التبريد

15. أشارت الأمانة إلى التقدم المحرز في تنفيذ الأنشطة لدى قطاع الخدمات. وأوضحت اليونيب أن التدريب لفنيي الخدمة سوف يشتمل على معلومات عن إدخال مبردات جديدة ذات إمكانات للاحتراز العالمي المنخفض، والنظر في كفاءة استخدام الطاقة، وتوفير المعلومات حول التعامل الآمن مع هذه المبردات والمنتجات. وسوف تركز أنشطة التوعية للقطاع أيضا على تعزيز معدات RAC المراعية للأوزون وذات الكفاءة الأفضل من حيث الطاقة.

16. إن الأدوات/المعدات التي يجري شراؤها سوف يتم استخدامها للتدريب الإضافي المقرر في الشريحة الثانية، فضلا عن دورات تنشيطية للفنيين المدربين التي سيتم تقديمها في نفس الفترة.

المساعدة التقنية لقطاع الخدمات

17. بناء على طلب توضيح بشأن التأخير في شراء المعدات في إطار مكوّن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، أوضح البرنامج أن التأخير كان بسبب التغيير في الطريقة المتفق عليها لشراء المعدات. وكان هذا في البداية مسؤولية الحكومة ولكن نظرا إلى العواقب المتعلقة بالزلازل، تم نقله في وقت لاحق لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وتطلب هذا مزيد من المراجعة لمواصفات المعدات ونوعها وعددها الذي تم الانتهاء منه الآن؛ ومن المتوقع تسليمها بحلول منتصف عام 2016.

18. استفسرت الأمانة عن كيف ستأخذ مشاريع إعادة التحديث التجريبية المقترحة في الاعتبار قرارات اللجنة التنفيذية (أي القرار 17/72² و34³/73) بشأن أنشطة إعادة التهيئة. وأوضح برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أن الحكومة ملتزمة بضمان أنه سوف توضع المعلومات المتعلقة بالسلامة والمعايير المطلوبة لإعادة التهيئة الآمنة للمعدات. وسوف لن يتم إجراء أي عمليات تعديل تحديتي تستخدم بدائل قابلة للاشتعال، إلا بعد إجراء تقييم شامل لاحتياجات المستخدمين النهائيين، وسيأخذ في الاعتبار قرارات اللجنة التنفيذية بصدد هذه الأنشطة. ولم يتخذ قرار بعد بشأن أي مبردات بديلة سيتم استخدامها لهذا المشروع الرائد.

الاستنتاج

19. تلاحظ الأمانة أنه على الرغم من حدوث الزلازل في أبريل ومايو عام 2015، فإن تنفيذ المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية في نيبال يمضي على قدم وساق. وتستمر العديد من الأنشطة لدعم قطاع خدمات التبريد لتنفيذها كما هو مخطط لها. وسيكون تدريب الفنيين والموظفين المكلفين بإنفاذ القانون مستداما على أساس الاتفاقات المبرمة مع الاتحادات الصناعية التي ستساعد في تقديم التدريب. وبدأ تنفيذ أنشطة المساعدة التقنية التي جرى تأخيرها وسيتم الانتهاء منها بحلول منتصف عام 2016. وبالنظر إلى الأنشطة الجارية؛ وحقيقة أن استهلاككم من المواد

² أن تدرج الشرائح، والمشروعات، والأنشطة التي اقترحت إجراء تعديل تحديتي لمعدات التبريد وتكييف الهواء التي تستخدم الهيدروكلورو فلورو كربون إلى المبردات السامة أو القابلة للاشتعال في الموافقة على خطط إدارة إزالة المواد الهيدروكلورو فلورو كربونية، تشير اللجنة التنفيذية أنه إذا كان بلد ما يشارك في التعديل التحديتي لمعدات التبريد وتكييف الهواء التي تستخدم الهيدروكلورو فلورو كربون إلى المبردات السامة أو القابلة للاشتعال وتقديم الصيانة المرتبطة بها، فإنه يفعل ذلك على أساس أنه يتحمل المسؤوليات وكافة المخاطر المرتبطة بها.

³ إذا كان بمقدور دولة ما أن تقرر، بعد الأخذ في الاعتبار القرار 17/72، المضي قدما في عمليات التعديل التحديتي التي استخدمت مواد قابلة للاشتعال في المعدات المصممة أصلا لمواد غير قابلة للاشتعال، فإنه ينبغي أن لا يتم القيام بذلك إلا وفقا للمعايير والبروتوكولات ذات الصلة.

الهيدروكلوروفلوروكربونية المبلغ عنها في عام 2014 (0.83 طنا من المواد المستنفذة للأوزون)، هي نسبة 25 في المائة دون الاستهلاك الأساسي البالغ 1.10 طنا من المواد المستنفذة للأوزون في البلاد؛ وأنه وضع نظام الترخيص التشغيلي ونظام الحصص؛ ونظرا لمستوى التقدم المحرز خلال الشريحة الأولى لقطاع الخدمات، ومستوى الصرف البالغ (43 في المائة)؛ توصي الأمانة بالموافقة على التمويل للشريحة الثانية.

التوصيات

20. توصي أمانة الصندوق بأن تحيط اللجنة التنفيذية علما بالتقرير المرحلي المعني بتنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الأولى لخطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في نيبال؛ وتوصي اللجنة كذلك بالموافقة الشاملة للشريحة الثانية من المرحلة الأولى من الخطة الخاصة بنيبال، وخطة تنفيذ الشريحة المقابلة للأعوام 2016-2019، عند مستويات التمويل المبيّنة في الجدول أدناه، على أن يكون مفهوما أنه إذا كانت نيبال قد قررت المضي قدما في التعديل التحديثي وما يرتبط به من خدمات بالنسبة إلى المبردات السامة والقابلة للاشتعال في معدات التبريد وتكييف الهواء المصممة أصلا لمواد غير قابلة للاشتعال، فإنها تفعل ذلك فقط على افتراض أن جميع المسؤوليات والمخاطر المرتبطة بها، و فقط وفقا للمعايير والبروتوكولات ذات الصلة:

عنوان المشروع	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	تكلفة الدعم (دولار أمريكي)	الوكالة المنفذة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثانية)	50,040	6,552	اليونيب
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثانية)	33,600	3,024	اليونديبي
