



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GÉNÉRAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/24
9 avril 2015

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITÉ EXÉCUTIF
DU FONDS MULTILATÉRAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTRÉAL
Soixante-quatorzième réunion
Montréal, 18 – 22 mai 2015

PROPOSITION DE PROJET : CHINE

Le présent document comporte des commentaires et des recommandations du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante :

Élimination

- Plan de gestion d'élimination des HCFC (phase I, secteur de l'entretien des équipements de réfrigération et programme national d'incitation, quatrième tranche) PNUE et Japon

FICHE D'ÉVALUATION DU PROJET – PROJETS PLURIANNUELS

Chine

(I) TITRE DU PROJET	AGENCE	RÉUNION APPROUVÉE	MESURES DE CONTRÔLE
Plan d'élimination des HCFC (phase I) du secteur de l'entretien, y compris le programme d'incitation	Japon, PNUE (principal)	64 ^e	10 % d'ici 2015

(II) DERNIÈRES DONNÉES DE L'ARTICLE 7 (Annexe C Groupe 1)	Année : 2013	15 757,87 (tonnes PAO)
--	--------------	------------------------

(III) DERNIÈRES DONNÉES SECTORIELLES DU PROGRAMME DU PAYS (tonnes PAO)							Année : 2013		
Produits chimiques	Aérosol	Mousse	Lutte contre l'incendie	Réfrigération		Solvants	Agent de transformation	Utilisation en laboratoire	Consommation totale du secteur
				Fabrication	Entretien				
HCFC-123				11,7	8,5				20,2
HCFC-124					2,6				2,6
HCFC-141b	48,6	5 097,2				465,3			5 611,1
HCFC-142b		732,2		6,5	96,9				835,6
HCFC-22	89,2	1 644,5		5 996,1	2 995,7				10 725,5
HCFC-225ca						0,7			0,7

(IV) DONNÉES SUR LA CONSOMMATION (tonnes PAO)			
Référence 2009-2010 :	19 269,0	Point de départ des réductions globales durables :	18 865,44
CONSOMMATION ADMISSIBLE AU FINANCEMENT (tonnes PAO)			
Déjà approuvée :	3 445,19	Restante :	15 420,25

(V) PLAN D'ACTIVITÉS		2015	Total
Japon	Élimination des PAO (tonnes PAO)	2,0	2,0
	Financement (\$ US)	180 800	180 800
PNUE	Élimination des PAO (tonnes PAO)	24,7	24,7
	Financement (\$ US)	2 178 229	2 178 229

(VI) DONNÉES DU PROJET			2011	2012	2013	2014*	2015	Total
Limites de consommation du Protocole de Montréal			s.o.	s.o.	19 269,0	19 269,0	17 342,1	s.o.
Consommation maximale admissible (tonnes PAO)			s.o.	s.o.	18 865,4	18 865,4	16 978,9	s.o.
Financement (\$ US)	Japon	Coûts de projet	80 000	80 000	80 000	80 000	80 000	400 000
		Coûts d'appui	10 400	10 400	10 400	10 400	10 400	52 000
	PNUE	Coûts de projet	1 579 000	598 000	1 104 000	1 173 000	786 000	5 240 000
		Coûts d'appui	176 703	66 921	123 547	131 269	87 960	586 400
Fonds approuvés par ExCom (\$ US)		Coûts de projet	1 659 000	678 000	1 184 000	0	0	3,521,000
		Coûts d'appui	187 103	77 321	133 947	0	0	398,371
Total des fonds demandés pour l'approbation à cette réunion (\$ US)		Coûts de projet	0	0	0	1 253 000	0	1 253 000
		Coûts d'appui	0	0	0	141 669	0	141 669

*Reporté de la 73^e réunion.

Recommandation du Secrétariat :	Pour approbation générale
--	---------------------------

DESCRIPTION DU PROJET

1. Lors de la 73^e réunion, la principale agence d'exécution pour chaque plan sectoriel, au nom du gouvernement de la Chine, avait présenté des demandes de financement pour la quatrième tranche de la phase I du plan de gestion d'élimination des HCFC (PGEH)¹. La composante sur le plan sectoriel de l'entretien des équipements de réfrigération et le programme national d'incitation, présentés par le PNUE, ont été reportés par le Comité exécutif pour examen à la 74^e réunion, car la troisième tranche n'avait pas satisfait à l'exigence de décaissement de 20 % pour approbation².

2. Par conséquent, au nom du gouvernement de la Chine, le PNUE a soumis à l'examen de la 74^e réunion du Comité exécutif la demande de financement pour la quatrième tranche du plan sectoriel de l'entretien des équipements de réfrigération et le programme national d'incitation pour un coût total de 1 394 669 \$ US, dont 1 173 000 \$ US, plus les coûts d'appui d'agence de 131 269 \$ US pour le PNUE, et 80 000 \$ US, plus les coûts d'appui d'agence de 10 400 \$ US pour le gouvernement du Japon. La présentation comprend un rapport d'étape sur la mise en œuvre de la troisième tranche du PGEH et le plan de mise en œuvre de la tranche pour 2015.

Rapport d'étape sur la mise en œuvre de la troisième tranche

3. Les activités suivantes ont été mises en œuvre depuis l'approbation de la tranche précédente :
- (a) Un réseau national et régional d'instituts de formation sur l'entretien comprenant six centres de formation a été établi, et des contrats entre FECO/MEP et chaque institut de formation ont été signés en juin 2014. La documentation de formation régionale du PNUE sur les bonnes pratiques d'entretien a été distribuée aux centres de formation. Les instituts de formation et le personnel qualifié ont été accrédités par FECO/MEP et le PNUE. Chaque institut a élaboré son propre plan de formation selon les conseils de FECO/MEP, ainsi qu'un plan d'approvisionnement de l'équipement (l'ensemble de l'équipement de formation contient des détecteurs de fuite, des machines de récupération et de recyclage, des barèmes et quelques outils d'entretien);
 - (b) Dans le cadre du projet de démonstration de Shenzhen³, les activités suivantes ont été réalisées :
 - (i) La création du collège de formation professionnelle de Shenzhen à titre d'institut de formation et la préparation d'un programme de formation de huit heures pour la mise en œuvre, sous la supervision du bureau de la protection de l'environnement de Shenzhen; et
 - (ii) L'analyse de l'enquête sur le marché local de l'entretien des équipements de réfrigération pour l'élaboration d'une stratégie dans le secteur de l'entretien des équipements de réfrigération. Un total de 2 100 entités ont participé à l'enquête, y compris de fabricants de climatiseurs et d'équipements de réfrigération industriels

¹ Le PNUD, le PNUE, l'ONUDI et la Banque mondiale, en tant qu'agence d'exécution principale pour les secteurs de la réfrigération industrielle et commerciale, ainsi que pour la climatisation (PNUD), l'entretien des équipements de réfrigération (PNUE), la mousse de polystyrène extrudée (XPS), la fabrication de climatiseurs individuels (ONUDI) et la mousse en polyuréthane (PU) (Banque mondiale) (UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/35).

² Le PNUE a indiqué qu'il y avait eu des retards dans la signature de l'avenant pour l'accord de coopération avec le Foreign Economic Cooperation Office du Ministry of Environmental Protection (FECO/MEP) de Chine, mais qu'il avait été signé en octobre 2014 et que 360 000 \$ US, provenant de la troisième tranche, avaient été versés au cours du même mois.

³ L'objectif des projets de démonstration est de tester la faisabilité et la validité des mesures politiques, des approches techniques, de la modalité de gestion, et de déterminer la rentabilité des activités connexes. Les expériences et les enseignements obtenus à partir du projet de démonstration devraient servir de référence pour formuler des règles détaillées correspondant à la réglementation de la gestion des SAO. Si le projet de démonstration est fructueux, Shenzhen jouera également un rôle de leadership en encourageant d'autres villes à prendre des mesures similaires dès que possible.

et commerciaux, des détaillants, des clients et des ateliers d'entretien. Tous ont fourni un soutien solide à l'élaboration de la politique sur la gestion des HCFC dans le secteur de l'entretien local;

- (iii) La publication d'une version révisée de l'examen de certification qui comprend les exigences relatives aux bonnes pratiques, et l'examen de la base de données des techniciens d'entretien des équipements de réfrigération. La base de données a été créée par le bureau des ressources humaines de Shenzhen en avril 2014, et à la fin de décembre 2014, plus de 360 techniciens étaient enregistrés; et
 - (iv) La réplique des résultats de certaines activités dans la province de Shenzhen avec les bureaux de la protection de l'environnement locaux de Sichuan et Tianjin. À la suite d'une visite au centre de recyclage des SAO à Shenzhen en avril 2014, le bureau de la protection de l'environnement de Shanghai envisage d'adopter une mesure de gestion similaire pour les techniciens d'entretien et les ateliers. Un atelier national de partage des expériences est prévu pour 2015.
- (c) Un accord de partenariat entre l'administration générale des douanes de Chine (GACC) et FECO/MEP a été signé en septembre 2014. Les activités de renforcement des capacités pour quatre bureaux de douanes à Huangpu, Shanghai, Ningbo et Urumqi ont été réalisées à la fin de 2014 avec une série de cours de formation qui ont été organisés à chaque bureau. Dix autres bureaux de douanes ont été identifiés. Un protocole d'entente a été signé entre FECO/MEP et le bureau de lutte contre la contrebande du GACC en novembre 2014;
 - (d) Pour renforcer la gestion des importations et exportations des SAO, le système national en ligne de gestion des importations et exportations des SAO a été mis à jour et est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2014. Après la mise à jour du système, les données d'autorisation provenant des douanes sont en mesure de retourner au système dans les deux heures suivant la présentation de la demande d'autorisation (c.-à-d. un échange de données en temps réel). La mise à jour du système a permis le traitement d'un grand lot (2 143) de demandes d'exportation de janvier à août 2014;
 - (e) Le bureau de gestion des importations et exportation des SAO a appliqué le système de quotas et de permis pour l'importation et l'exportation des SAO de Chine, et a rejoint le système iPIC (procédure du consentement préalable en connaissance de cause)⁴, une initiative du PNUE pour lutter contre le commerce illégal des SAO à l'échelle mondiale. En 2014, 3 010 lots de demandes d'exportation et 11 lots de demandes d'importation ont été approuvés par le bureau. En outre, près de 280 requêtes ont été soulevées/examinées à l'aide d'iPIC pour clarifier les cas de commerce douteux, et environ 30 cas ont été rejetés;
 - (f) Deux ateliers de renforcement, un ciblant les importateurs et exportateurs de SAO à Guangzhou avec environ 70 participants et l'autre ciblant les bureaux d'octroi de permis locaux dans le cadre du ministère du Commerce (MOC) dans la ville de Xining avec plus de 100 participants, ont été réalisés. FECO/MEP, le MOC et le GACC ont effectué une visite en Indonésie et à Singapour en décembre 2014 pour échanger des pratiques sur l'importation et l'exportation des SAO, ainsi que sur le renforcement de la capacité des agents d'exécution; et
 - (g) Les activités de sensibilisation et de communications ont également été réalisées, en se

⁴ iPIC est un mécanisme volontaire d'échange d'informations sur le commerce prévu entre les autorités désignées dans les pays d'importation et d'exportation, qui sont responsables de la délivrance des permis pour le commerce des SAO. Plus de 70 pays participent actuellement et partagent des informations sur leur système d'octroi de permis, les importateurs et les exportateurs enregistrés, ainsi que sur les quotas et les interdictions.

concentrant sur la Journée de l'ozone, avec une compétition vidéo pour les jeunes et une remise de prix pendant l'année, ainsi que la distribution de 2 600 documents publicitaires.

Taux de décaissement du financement

4. En février 2015, sur les 3 521 000 \$ US approuvés jusqu'à ce jour, 1 942 500 \$ US ont été décaissés par le PNUE à FECO/MEP dans le cadre de l'accord de coopération du projet, tel qu'illustré dans le tableau 1.

Tableau 1 États des décaissements pour le secteur de l'entretien et composante incitative des activités

Description		Tranche 1	Tranche 2	Tranche 3	Total (\$ US)
Fonds approuvés (\$ US)		1 659 000	678 000	1 184 000	3 521 000*
Décaissement : PNUE à FECO	Montant (\$ US)	1 242 500	360 000	340 000	1 942 500
	Taux de décaissement	75 %	53 %	29 %	55 %
Décaissement par FECO	Montant (\$ US)	1 135 250	333 052	310 100	1 778 402

*De ce montant, 308 500 \$ US ont été alloués pour l'achat d'équipements et la rencontre avec les personnes-ressources, et seront décaissés par le biais d'un accord de financement à petite échelle (AFPE) directement au FECO.

Plan de mise en œuvre pour la quatrième tranche du PGEH

5. Le plan de travail et le financement demandés pour la quatrième tranche sont résumés au tableau 2 :

Tableau 2. Plan de travail et budget associé à la quatrième tranche du plan sectoriel de l'entretien

Activités	Budget (\$ US)	Activités prévues
Secteur de l'entretien		
Formation des techniciens, y compris du matériel de formation	300 000	Organiser des ateliers de formation pour les formateurs dans les centres de formation nationaux identifiés; programme de formation pour 1 500-2 000 techniciens d'entretien dans dix centres de formation régionaux à réaliser en 2015
Équipement	264 500	Achat d'équipement de formation en fonction de chaque plan d'approvisionnement en équipement des centres de formation pour garantir l'exécution efficace du programme de formation.
Mise en œuvre et suivi de la politique	50 000	Soutien au système de certification des qualifications dans le secteur de l'entretien
Sensibilisation	100 000	Élaborer et diffuser l'annonce publicitaire sur l'élimination des réfrigérants; publier et distribuer du matériel de formation aux centres de formation et à d'autres écoles de formation professionnelle
Frais d'experts	36 000	Soutien à la formation; soutien aux études
Sous-total	750 500	
Renforcement de la capacité des autorités nationales et locales		
Consultants nationaux	10 000	Soutien à la formation
Formation sur les politiques	90 000	Formation sur les politiques pour les spécialistes locaux de l'ozone
Coordination des réunions avec les ministères -	15 000	Coordination des réunions pour les agents des ministères concernés
Sous-total	115 000	

Activités	Budget (\$ US)	Activités prévues
Renforcement des mesures sur l'importation et l'exportation		
Consultants nationaux	25 000	Soutien à la mise en œuvre et élaboration de règlements
Mise à jour du système administratif	20 000	Développer le système électronique d'échange de données avec les autorités douanières
Compilation du matériel de formation	30 000	Compiler le matériel de formation selon les lignes directrices sur l'application des règlements; compiler les politiques et règlements sur l'importation et l'exportation des autres pays
Ateliers de formation des formateurs	55 000	Formation pour les importateurs et les exportateurs
Prix d'excellence en matière de répression de la contrefaçon en Chine	10 000	Prix de la lutte contre les activités illégales en 2014
Sous-total	140 000	
Sensibilisation et stratégie de communication		
Campagne Web/réseaux sociaux	50 000	Achever les annonces de services publics, la sensibilisation et la diffusion. Concevoir, produire, mener et poursuivre la campagne.
Messagerie aux spécialistes de l'ozone dans le cadre de la campagne Journée mondiale de l'environnement	25 000	Concevoir et produire des campagnes publicitaires présentant des célébrités, et assurer les déplacements et l'hospitalité pour la participation à des événements publics.
Célébration de la Journée internationale de l'ozone	50 000	Célébration de la Journée internationale de l'ozone
Ateliers pour mettre à jour les connaissances sur l'élimination des HCFC	7 500	Un atelier de sensibilisation pour les principaux intervenants
Élaboration et impression de matériels publicitaires	15 000	Brochures, dépliants, CD et affiches avec de l'information et un message simple
Sous-total	147 500	
Fonctionnement du groupe de travail	80 000	
Aide technique du PNUE	20 000	
Budget total demandé (\$ US)	1 253 000	

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS DU SECRÉTARIAT

OBSERVATIONS

6. Le PNUE avait d'abord présenté le rapport d'étape pour le secteur de l'entretien pour examen à la 73^e réunion où il avait demandé l'exécution de la quatrième tranche, qui a été reportée par le Comité exécutif. En examinant la demande pour l'exécution de la quatrième tranche, le Secrétariat a noté que bien qu'il y ait eu des progrès considérables dans la mise en œuvre des activités, le seuil de décaissement de 20 % de la troisième tranche n'a pas été atteint.

7. En examinant le rapport mis à jour présenté à la 74^e réunion, le Secrétariat a noté que le PNUE avait mis à jour le plan de travail proposé pour 2015 et s'est assuré qu'il y aurait une surveillance qualitative et quantitative des progrès réalisés en tenant compte des difficultés antérieures dans la mesure de ces progrès.

8. En plus des nouvelles activités qui ont été achevées entre novembre 2014 et mars 2015, le Secrétariat a noté que le rapport financier démontre un décaissement de plus de 20 % de la tranche précédente.

Conclusion

9. Le Secrétariat a noté que des progrès suffisants ont été démontrés dans la mise en œuvre des activités prévues pour l'entretien et la composante incitative du PGEH pour la Chine. Plusieurs accords ont été conclus et des réunions ont eu lieu avec divers intervenants, renforçant les bases de la mise en œuvre efficace des activités en cours d'exécution. Le système national de gestion des importations et exportations des SAO a été mis à jour, permettant le traitement de 2 413 lots de demandes d'exportation entre janvier et août 2014. Le réseau national et régional des instituts de formation sur l'entretien (comprenant actuellement six centres de formation) a été établi, et un accord de partenariat entre le GACC et FECO/MEP a été conclu afin d'achever le renforcement de la capacité pour quatre bureaux de douanes. Il est prévu que 1 500 à 2 000 techniciens d'entretien des équipements de réfrigération et agents des douanes seront formés en 2015.

10. Plus de 1,9 million de dollars US, représentant 55 % du financement approuvé à ce jour, ont été décaissés par le PNUE à FECO/MEP. De ce montant, environ 1,8 million de dollars US ont été décaissés par FECO/MEP aux principaux intervenants, y compris les instituts de formation.

11. Le Secrétariat a noté en outre que la demande actuelle répond aux conditions préalables de l'exécution de la quatrième tranche du PGEH.

RECOMMANDATIONS

12. Le Secrétariat du Fonds recommande que le Comité exécutif prenne note du rapport d'étape sur la mise en œuvre de la troisième tranche de la phase I du plan sectoriel de l'entretien des équipements de réfrigération et du programme national d'incitation en Chine, et recommande en outre l'approbation générale de la quatrième tranche du plan sectoriel de l'entretien des équipements de réfrigération et du programme national d'incitation en Chine, ainsi que le plan de mise en œuvre de 2015 pour la tranche correspondante et les coûts d'appui associés au niveau de financement indiqué dans le tableau ci-dessous :

	Titre du projet	Financement du projet (\$ US)	Coûts d'appui (\$ US)	Agence d'exécution
a)	Plan de gestion d'élimination des HCFC (phase I, secteur de l'entretien des équipements de réfrigération et le programme national d'incitation, quatrième tranche)	1 173 000	131 269	PNUE
(b)	Plan de gestion d'élimination des HCFC (phase I, secteur de l'entretien des équipements de réfrigération et le programme national d'incitation, quatrième tranche)	80 000	10 400	Japon