



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/48
22 April 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят четвертое совещание
Монреаль, 18-22 мая 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ТАИЛАНД

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендации Секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)

Всемирный банк /
Правительство Японии

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА — МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ ТАИЛАНД

| НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА | УЧРЕЖДЕНИЕ | УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ: | МЕРЫ ПО КОНТРОЛЮ |
|---|---|--------------------------|---------------------|
| План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I) | Всемирный банк (ведущее учреждение), Япония | 68-е | На 15 % к 2018 году |

| | | |
|--|-----------|-------------------|
| (II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I) | Год: 2013 | 863,32 (тонн ОРС) |
|--|-----------|-------------------|

| (III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонн ОРС) | | | | | | | | Год: 2013 | |
|---|----------|----------------|---------------|--------------------------|-----------------|--------------|------------------------|----------------------|-----------------------------------|
| Химические вещества | Аэрозоли | Пено материалы | Пожаротушение | Холодильное оборудование | | Растворители | Технологические агенты | Лаборатор. использ-е | Общий объем потребления в секторе |
| | | | | Производство | Техобслуживание | | | | |
| ГХФУ-123 | | | | 0,9 | 1,4 | | | | 2,3 |
| ГХФУ-124 | | | | | 0,1 | | | | 0,1 |
| ГХФУ-141b | | 179,3 | | | | 20,6 | | | 199,9 |
| ГХФУ-22 | | | | 402,5 | 256,9 | | | | 659,4 |
| ГХФУ-225 | | | | | | 1,0 | | | 1,0 |
| ГХФУ-225ca | | | | | | 0,3 | | | 0,3 |
| ГХФУ-225cb | | | | | | 0,4 | | | 0,4 |

| (IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонн ОРС) | | | |
|---|--------|---|--------|
| Базовый уровень 2009–2010 гг.: | 927,6 | Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения: | 943,28 |
| ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонн ОРС) | | | |
| Уже утверждено: | 234,72 | Осталось: | 708,56 |

| (V) БИЗНЕС-ПЛАН | | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | Всего |
|------------------|-----------------------------------|------------|-----------|-----------|---------|-----------|------------|
| Всемирный банк / | Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС) | 119,2 | 31,2 | 10,2 | 7,7 | 24,5 | 192,8 |
| | Финансирование (долл. США) | 11 455 585 | 3 277 990 | 1 070 000 | 806 384 | 2 577 181 | 19 187 140 |

| (VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ | | | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Всего | |
|---|-------------------------|-------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|-----------|------------|---------|
| Пределные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом | | | н/п | 927,6 | 927,6 | 834,84 | 834,84 | 834,84 | 834,84 | н/п | |
| Максимально допустимое потребление (тонн ОРС) | | | н/п | 927,6 | 927,6 | 834,84 | 834,84 | 834,84 | 788,46 | н/п | |
| Согласованное финансирование (долл. США) | Всемирный банк / | Расходы на проект | 4 817 166 | 9 706 154 | 1 000 000 | 3 063 542 | 1 000 000 | 753 630 | 2 408 580 | 22 749 072 | |
| | | Вспомогательные расходы | 337 202 | 679 431 | 70 000 | 214 448 | 70 000 | 52 754 | 168 601 | 1 592 436 | |
| | Япония | Расходы на проект | 302 965 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 302 965 |
| | | Вспомогательные расходы | 39 385 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 39 385 |
| Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США) | Расходы на проект | 5 120 131 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 120 131 | |
| | Вспомогательные расходы | 376 587 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 376 587 | |
| Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)* | Расходы на проект | 0 | 0 | 0 | 9 706 154 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 706 154 | |
| | Вспомогательные расходы | 0 | 0 | 0 | 679 431 | 0 | 0 | 0 | 0 | 679 431 | |

* Заявку на второй транш надо было представить в 2013 году.

| | |
|---------------------------|--------------------------------------|
| Рекомендации Секретариата | Рассмотреть в индивидуальном порядке |
|---------------------------|--------------------------------------|

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Таиланда, Всемирный банк в качестве ведущего учреждения-исполнителя представил на 74-м совещании заявку на финансирование второго транша по этапу I реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО)¹, в сумме 9 706 154 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения в сумме 679 431 долл. США только для Всемирного банка. Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша и планы по реализации транша на 2015–2016 гг.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Таиланда представило данные, согласно которым потребление ГХФУ в 2013 году составляло 863,32 тонн ОРС, а в 2014 году оценивалось в 864,35 тонн ОРС, что ниже целевого показателя потребления, установленного на уровне 927,51 тонн ОРС. Данные о потреблении ГХФУ в 2010–2014 гг. приведены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Таиланде (в 2010-2014 гг. по данным, представленным в соответствии со статьей 7)

| ГХФУ | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014* | Базовый уровень |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Метрических тонн | | | | | | |
| ГХФУ-22 | 14 780,73 | 11 445,76 | 16 821,19 | 11 988,86 | 11 984,35 | 13 028,60 |
| ГХФУ-123 | 140,16 | 134,53 | 198,88 | 113,47 | 136,06 | 159,75 |
| ГХФУ-124 | 6,80 | 2,99 | 2,99 | 4,03 | 4,41 | 3,41 |
| ГХФУ-141b | 1 921,47 | 1 620,23 | 2 028,98 | 1 817,37 | 1 830,46 | 1 865,93 |
| ГХФУ-142b | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1,81 |
| ГХФУ-225** | 40,72 | 28,62 | 45,91 | 37,64 | 39,35 | 54,60 |
| Всего ГХФУ (в метрических тоннах) | 16 889,88 | 13 232,13 | 19 097,95 | 13 961,37 | 13 994,63 | 15 114,10 |
| ГХФУ-141b в составе импортируемых полиолов | 0 | 160,53 | 182,23 | 53,86 | 92,29 | 142,50*** |
| Тонн ОРС | | | | | | |
| ГХФУ-22 | 812,94 | 629,52 | 925,17 | 659,39 | 659,14 | 716,57 |
| ГХФУ-123 | 2,80 | 2,69 | 3,98 | 2,27 | 2,72 | 3,19 |
| ГХФУ-124 | 0,15 | 0,07 | 0,07 | 0,09 | 0,10 | 0,08 |
| ГХФУ-141b | 211,36 | 178,23 | 223,19 | 199,91 | 201,35 | 205,25 |
| ГХФУ-142b | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,12 |
| ГХФУ-225** | 1,20 | 0,84 | 2,24 | 1,66 | 1,04 | 2,30 |
| Всего ГХФУ (в тоннах ОРС) | 1 028,45 | 811,35 | 1 154,65 | 863,32 | 864,35 | 927,51 |
| ГХФУ-141b в составе импортируемых полиолов | 0 | 17,66 | 20,05 | 5,92 | 10,15 | 15,67*** |

* По оценкам в рамках ПОДПО

** Эти данные приведены с учетом потребления ГХФУ-225, ГХФУ-225ca и ГХФУ-225cb

***Среднее потребление в 2007–2009 гг.

3. Большие объемы потребления ГХФУ-22 и ГХФУ-141b в 2012 году были обусловлены формированием запасов в секторе производства в связи с подготовкой к введению запрещающих мер. В 2013 году ГХФУ-141b в составе импортируемых готовых полиоловых смесей были частично замещены полиоловыми смесями, производимыми в Таиланде. В 2014 году потребление

¹ Заявку на второй транш надо было представить в 2013 году.

ГХФУ-141b в чистом виде и в составе готовых полиоловых смесей возросло в связи с формированием запасов в преддверии введения в 2015 году запрещающих мер.

Доклад о реализации страновой программы

4. Правительство Таиланда представило данные о потреблении ГХФУ по секторам за 2013 год в рамках доклада о реализации страновой программы, которые согласуются с данными, представленными в соответствии со статьей 7. Доклад о реализации страновой программы с данными за 2014 год будет представлен к 1 мая 2015 года.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша ПОДПО

Правовая база

5. Департамент развития отраслей промышленности (Department of Industrial Works) Тайваня в январе 2013 года ввел систему получения квот на импорт ГХФУ. Кроме того, Департамент развития отраслей промышленности пересмотрел правила обращения с легковоспламеняющимися материалами и провел исследование по оценке рисков, чтобы обеспечить безопасность при внедрении ГФУ-32 (который считается умеренно горючим хладагентом) в секторе производства и установки бытовых систем кондиционирования воздуха. Действующие промышленные стандарты запрещают проводить установку, обслуживание и заправку бытовых систем кондиционирования воздуха с использованием легковоспламеняющихся хладагентов.

Производственный сектор

6. Всемирный банк подписал грантовое соглашение с Государственным сберегательным банком (Government Savings Bank) в ноябре 2014 года для оказания помощи в технологическом переоснащении двенадцати предприятий по производству бытовых кондиционеров воздуха и 184 предприятий по производству полиуретановых пеноматериалов, включенных в этап I ПОДПО. Департамент развития отраслей промышленности предоставляет поддержку в разработке политики и нормативно-правовой базы для обеспечения устойчивых результатов реализации проектов по поэтапному отказу от применения ОРВ, контролирует выполнение планов деятельности по охране окружающей среды и замену базового оборудования этих предприятий.

Производство бытовых кондиционеров воздуха

7. Департамент развития отраслей промышленности помог двенадцати предприятиям в разработке их планов деятельности по охране окружающей среды, при этом Государственный сберегательный банк проводил проверку объемов потребления ГХФУ и базового оборудования этих предприятий и представлял заявки по подпроектным работам. С ноября 2014 по март 2015 года были утверждены подпроектные заявки десяти предприятий (на 49,54 тонн ОРВ) и подписаны субгрантовые соглашения. По состоянию на март 2015 года, четыре из них (с объемом 19,63 тонн ОРВ) уже завершили закупки оборудования, а еще два (5,87 тонн ОРВ) приступили к выполнению своих планов закупки оборудования. Общий объем выделенных средств составляет 7 633 899 долл. США.

8. Два предприятия (Better Living и Pan Tycoon, 2,31 тонн ОРВ) проинформировали Государственный сбербанк о том, что не будут подавать заявки на получение грантового финансирования в рамках проекта и обеспечат вывод ГХФУ-22 за счет собственных средств. Всемирный банк планирует перераспределить средства, изначально выделенные для этих предприятий (880 950 долл. США), на другие мероприятия по поэтапному отказу от ГХФУ, предусмотренные в 2015 году.

9. Проверка десяти предприятий, находящихся в стадии реализации проекта, показала, что в настоящее время их объемы потребления составляют 838,6 метрических тонн ГХФУ, что меньше объемов потребления (900,7 метрических тонн) на момент подачи заявки по реализации ПОДПО. Соответственно, снизился и объем связанных с этим дополнительных расходов, что привело к накоплению неизрасходованных средств в сумме 251 870 долл. США. Правительство Таиланда и Всемирный банк приняли решение обеспечить вывод 900,7 метрических тонн от начального уровня сокращения приемлемых объемов потребления, а неизрасходованные средства направить на мероприятия, которые могут помочь добиться устойчивого сокращения объемов потребления ГХФУ. Из общей суммы неизрасходованных средств Всемирный банк предлагает направить 154 853 долл. США на обучающую программу для подготовки инструкторов («тренинг тренеров») по установке и обслуживанию оборудования кондиционирования воздуха, работающего на ГФУ-32; остальные неизрасходованные средства в сумме 97 017 долл. США будут перераспределены на другие программные мероприятия при подаче заявки на очередной транш ПОДПО.

Производство полиуретановых пеноматериалов

10. Департамент развития отраслей промышленности разработал рамочную природоохранную стратегию для технологического переоснащения и перевода предприятий по производству пеноматериалов на использование циклопентана, и предоставил пяти предприятиям помощь в разработке их планов деятельности по охране окружающей среды. Представители Государственного сбербанка посетили эти пять предприятий для проверки уровней потребления ГХФУ и базового оборудования, представили заявки по подпроектным работам. С ноября 2014 по март 2015 года были утверждены подпроектные заявки этих пяти предприятий (на 25,08 тонн ОРС) и подписаны субгрантовые соглашения. По состоянию на март 2015 года одно предприятие (1,35 тонн ОРС) завершило закупку оборудования, а еще три (15,43 тонн ОРС) приступили к проведению закупок. Пятое предприятие (8,30 тонн ОРС) к закупкам не приступало. Общий объем выделенных средств составляет 1 994 612 долл. США.

Техническая поддержка

11. В рамках освоения первого транша были проведены следующие мероприятия по оказанию технической помощи:

- (a) Департамент развития отраслей промышленности создал межведомственный руководящий комитет², который будет обеспечивать руководство и правовую поддержку для внедрения технологий, основанных на использовании ГФУ-32, в секторе кондиционирования воздуха в Таиланде;
- (b) Департамент развития отраслей промышленности организовал оценку рисков, связанных с использованием оборудования для кондиционирования воздуха, работающем на ГФУ-32, которая позволила руководящему комитету и Министерству коммунального хозяйства разрешить применение в высотных зданиях агрегатов для кондиционирования воздуха, работающих на ГФУ-32, с холодопроизводительностью не более 36 000 британских тепловых единиц (БТЕ)³ в час. Для применения более крупных агрегатов требуется проведение сертификации квалифицированными инженерами;

² В состав комитета вошли представители Департамента развития отраслей промышленности, Министерства коммунального хозяйства (Department of Public Works), городской администрации Бангкока, Таиландского института промышленной стандартизации (Thailand Industrial Standard Institute), Министерства транспорта, Департамента технического обучения (Department of Skill Development), государственного регулирующего органа Таиланда в сфере производства электроэнергии (Electricity Generation Authority of Thailand), Института электричества и электроники (Electrical and Electronic Institute), Федерации тайской промышленности (Federation of Thai Industry), Бюро регулирования в сфере обращения опасных веществ (Hazardous Substances Bureau) и правового отдела Департамента развития отраслей промышленности (Legal Bureau of DIW).

³ Британская тепловая единица — количество энергии, необходимое для того, чтобы охладить или нагреть один фунт воды на 1 градус Фаренгейта.

- (c) Федерация тайской промышленности организовала техническую ознакомительную поездку в Кобе (Япония) для представителей местных предприятий по производству оборудования для кондиционирования воздуха; цель поездки — изучить оценку рисков, связанных с использованием технологий на основе ГФУ-32, в оборудовании кондиционирования воздуха с повышенной холодопроизводительностью (свыше 36 000 БТЕ/час);
- (d) Организованы две ознакомительные поездки на предприятие Daikin в Японии, благодаря которым местные производители кондиционерного оборудования в полной мере убедились в применимости новой технологии, основанной на использовании ГФУ-32, и получили более качественное представление о соглашениях по передаче технологий, предлагаемых Daikin;
- (e) Департамент развития отраслей промышленности и Государственный сбербанк в сотрудничестве с Федерацией тайской промышленности и Министерством экономики, торговли и промышленности (Ministry of Economy, Trade and Industry) Японии помогли обеспечить заключение договоров между двенадцатью местными производителями бытовых кондиционеров и Daikin (Япония), согласно которым правообладатель соглашается не предъявлять к производителям претензий или исков за использование технологий, а производители получают возможность безвозмездно использовать технологии, основанные на использовании ГФУ-32, для производства кондиционеров на своих предприятиях и без ограничений представлять свою новую продукцию на внутреннем и внешнем рынках;
- (f) Государственный сберегательный банк также разработал техническое задание для получения технической помощи, в соответствии с которым местные производители кондиционеров должны проводить технологическое переоснащение своих производственных предприятий для перехода на ГФУ-32 и разработать подробный порядок монтажа и технического обслуживания оборудования для технических специалистов. Результаты этой деятельности будут также использоваться в других мероприятиях по технической поддержке, в частности, при проведении программы подготовки инструкторов («тренинга тренеров») для освоения надлежащего опыта техобслуживания оборудования, в котором используется ГФУ-32, а также для включения в курс обучения учебных заведений Таиланда;
- (g) По технической помощи для разработки, производства и поставки компрессоров, работающих на углеводородах и CO₂, для использования в торговом холодильном оборудовании — предприятие-получатель уже провело исследовательские и конструкторские работы по разработке компрессоров; в настоящее время создаются опытные образцы, рабочие испытания на прочность состоятся в 2015 году; и
- (h) По сектору производства пеноматериалов — в 2013 и 2014 годах проведено два совещания с поставщиками полиолов; определены следующие потенциально возможные варианты хладагентов для перехода на альтернативные технологии с низким потенциалом глобального потепления (ПГП): вода, составы с пониженным содержанием ГФУ-245fa, составы с пониженным содержанием гидрофторолефинов. На базе этих консультативных совещаний разработано предложение по демонстрационному проекту применения альтернативных технологий с низким ПГП для системотехнических предприятий-поставщиков пеноматериалов; заявка представлена на 74-м совещании, в соответствии с решением 72/40.

Подразделение по реализации и мониторингу проекта (ПМП)

12. Поскольку в проекте участвует два учреждения-исполнителя (Государственный сберегательный банк и Департамент развития отраслей промышленности), было создано два Подразделения по реализации и мониторингу проекта (ПМП). ПМП Государственного сбербанка отвечает за проведение технического переоснащения и оказание технической помощи в секторе производства на уровне предприятий. ПМП Департамента развития отраслей промышленности оказывает содействие в утверждении подпроектных планов по отбору предприятий, выводу ОРВ, осуществляет мониторинг выполнения проектов и сохранения устойчивых результатов поэтапного отказа от ГХФУ на уровне предприятий, предоставляет техническую помощь учебным заведениям и негосударственным организациям, оказывает помощь в распределении ежегодных квот на импорт ГХФУ и обеспечивает работу независимого консультанта для проверки годовых объемов потребления ГХФУ. Оба ПМП совместно разработали руководство по реализации проектов, в котором подробно описаны процедуры по каждому подпроектному циклу.

Уровень освоения выделенных средств

13. По состоянию на апрель 2015 года, из ранее утвержденного финансирования в сумме 5 120 131 долл. США (4 817 166 долл. США для Всемирного банка и 302 965 долл. США для правительства Японии) было выплачено 1 133 293 долл. США (22,1 процента), в том числе 1 104 883 долл. США по линии Всемирного банка и 28 410 долл. США по линии правительства Японии. Оставшиеся к выплате средства в сумме 3 986 838 долл. США будут распределены в 2015 году.

14. Правительство Таиланда внесло 96 200 долл. США в качестве софинансирования для проведения оценки рисков, связанных с внедрением технологий с использованием ГФУ-32, для организации ознакомительных поездок, предоставления квот на импорт в 2013 и 2014 годах и организации заседаний руководящего комитета по применению ГФУ-32. На текущий момент необходимо софинансирование в объеме 840 881 долл. США по соглашениям, которые были заключены со следующими предприятиями: Thrub Thong Hou, Saijo Denki International, United Tech Devl и Lucky Star Universal.

План работ по освоению второго транша ПОДПО

15. Правительство Таиланда будет осуществлять следующие мероприятия:

Производственный сектор

16. Все предприятия в секторе кондиционирования воздуха, соответствующие критериям, завершат техническое переоснащение в намеченные сроки до конца 2016 года. В секторе производства пеноматериалов в рамках гранта будут подписаны дополнительные соглашения с крупными предприятиями по производству пеноматериалов, которые проведут технологическое переоснащение для перехода на использование циклопентана в 2015 году. Кроме того, до конца сентября 2015 года Государственный сберегательный банк и группа по пенополиуретанам Федерации тайской промышленности разработают подходы для более эффективной организации процедур распределения грантовых средств для малых и средних предприятий.

17. Все поставщики полиолов представят в Департамент развития отраслей промышленности списки своих клиентов в секторе производства распыляемых пен. Это позволит департаменту обеспечить регистрацию всех предприятий, занимающихся производством распыляемых пен, которым будет разрешено использовать ГХФУ-141b после 2016 года. Эта база данных по предприятиям-производителям распыляемых пен станет основным инструментом, с помощью которого государственный Департамент развития отраслей промышленности сможет отслеживать

применение ГХФУ-141b после 2015 года, когда все остальные виды использования ГХФУ-141b будут запрещены.

Техническая поддержка

18. Техническая поддержка включает:

- (a) Предоставление технической помощи для обеспечения поэтапного отказа от ГХФУ-22 в секторе кондиционирования воздуха за счет проведения обучающих семинаров по использованию климатосберегающих хладагентов и технологий в малых и крупных кондиционирующих системах;
- (b) Завершение подготовки правил техники безопасности и обучающих материалов для производства, монтажа и технического обслуживания агрегатов кондиционеров воздуха, работающих на ГФУ-32;
- (c) Разработка стандартов и нормативно-правовой базы для внедрения энергосберегающих технологий при производстве и обслуживании кондиционеров воздуха, работающих на ГФУ-32;
- (d) Передача технологий 53 микропредприятиям (малым предприятиям) по производству пеноматериалов завершится к декабрю 2017 года; и
- (e) Обучающая программа для подготовки инструкторов («тренинг тренеров») по установке и обслуживанию кондиционирующего оборудования, в котором используется ГФУ-32, за счет неизрасходованных средств в сумме 154 853 долл. США, оставшихся после проведения мероприятий по техническому переоснащению предприятий в секторе производства оборудования для кондиционирования воздуха.

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ И МОНИТОРИНГУ ПРОЕКТА (ПМП)

19. В период освоения следующего транша ПМП Государственного сбербанка будет продолжать разработку новых подпроектных заявок и подготовку новых субгрантовых соглашений; реализацию подпроектных заявок, по которым уже подписаны соглашения; а также будет продолжать участвовать в проведении тренингов и обучающих семинаров.

20. ПМП государственного Департамента развития отраслей промышленности будет продолжать оказывать содействие для одобрения новых субгрантовых соглашений с учетом критериев отбора, планов вывода ОРВ, а также выполнения планов деятельности по охране окружающей среды на предприятиях; помогать в организации ежеквартальных совещаний руководящего комитета; разрабатывать технические задания для мероприятий по предоставлению технической поддержки; привлекать консалтинговые службы; и проводить семинары и тренинги для повышения информированности ключевых партнеров о реализации проекта и необходимости поэтапного отказа от ГХФУ, а также о возможностях избежать использования технологий с высоким ПГП.

21. В таблице 2 представлены данные об объемах средств, запрашиваемых для реализации плана действий по освоению второго транша.

Таблица 2. План действий по освоению второго транша по этапу I

| Мероприятия | Запрашиваемое финансирование (млн. долл. США) |
|--|---|
| Завершение технологического переоснащения предприятий по производству бытовых кондиционеров воздуха | 5,05 |
| Технологическое переоснащение предприятий в секторе производства полиуретановых пеноматериалов, за исключением распыляемых пен | 4,66 |
| Мероприятия по оказанию технической помощи | |
| Подразделения по реализации и мониторингу проекта (ПМП) | |
| Всего | 9,71 |

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Отчет о потреблении ГХФУ

Доклад о результатах проверки

22. На момент выпуска настоящего документа проведение проверки объемов потребления ГХФУ за 2014 год еще продолжалось. Таким образом, в соответствии с решением 72/19, средства, одобренные для второго транша, не будут переданы учреждениям-исполнителям до тех пор, пока Секретариат не рассмотрит доклад о результатах проверки и не подтвердит, что правительство Таиланда выполняет положения Монреальского протокола и соглашения, заключенного между правительством и Исполнительным комитетом.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша ПОДПО

Правовая база

23. Правительство Таиланда внедряет систему предоставления лицензий и квот на импорт ГХФУ с 2013 года. Выделенные квоты и фактические объемы импорта в 2013 и 2014 годах представлены в таблице 3.

Таблица 3. Квоты на импорт и фактические объемы импорта по всем ГХФУ

| ГХФУ (метрические тонны) | 2013 | | 2014 | |
|--------------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|
| | Объем квот | Фактический объем | Объем квот | Фактический объем |
| ГХФУ-22 | 13 072 | 12 318 | 13 072 | 11 984 |
| ГХФУ-141b | 1 837 | 2 028 | 1 837 | 1 830 |
| ГХФУ-142b | 4 | 0 | 4 | 0 |
| ГХФУ-123 | 154 | 116 | 154 | 136 |
| ГХФУ-124 | 7 | 4 | 7 | 4 |
| ГХФУ-225ca, cb | 42 | 38 | 42 | 39 |
| Всего | 15 115 | 14 504 | 15 115 | 13 995 |

24. Как следует из пояснений Всемирного банка, фактические объемы импорта ГХФУ-22 были ниже объемов предоставленных квот на импорт в 2013 и 2014 годах, поскольку международные предприятия (которые не соответствуют критериям для получения финансирования) уже начали внедрять альтернативные технологии без использования ГХФУ-22 (например, Daikin уже запустила в производство свой модельный ряд продукции, работающей на ГФУ-32). В 2013 году превышение фактических объемов импорта ГХФУ-141b над выделенными квотами было

обусловлено тем, что одно предприятие использовало старое разрешение на импорт ГХФУ-141b, которое в указанном году еще оставалось в силе. Это произошло во время переходного периода, когда срок действия разрешений на импорт был изменен с 3 лет до 1 года (начиная с 2012 года). В будущем такого не случится, поскольку все разрешения были заменены, и теперь их срок действия составляет только один год.

25. То, что фактические объемы импорта отдельных веществ в 2013 году были выше объемов потребления ГХФУ, представленных за тот же год (см. таблицу 1), объясняется тем, что до 2013 года для отчетности использовались таможенные данные, в то время как в таблице 3 представлены более точные данные, полученные от Департамента развития отраслей промышленности и основанные на более качественной классификации веществ. В обоих случаях объемы импорта ГХФУ ниже максимально допустимого уровня потребления. С 2014 года при подготовке отчетности используются данные Департамента развития отраслей промышленности, и производится сверка по обеим группам данных. Департамент развития отраслей промышленности подтверждает, что фактические объемы импорта ГХФУ-141b в 2014 году были в пределах квот, предоставленных для импорта в 2014 году, которые представлены в таблице 3.

26. Правительство Таиланда уже выдало квоты на импорт ГХФУ в 2015 году в пределах 90 процентов от базового уровня потребления. Квоты на последующие годы будут устанавливаться ежегодно исходя из уровня, предусмотренного в рамках Монреальского протокола и странового соглашения.

Производственный сектор

27. Исходя из информации, полученной от Всемирного банка, Секретариат подготовил следующий обзор хода реализации проекта в производственных секторах, включенных в этап I (таблица 4).

Таблица 4. Обзор хода реализации проекта в производственных секторах в Таиланде

| Сектор | Статус реализации | | Предприятия * | Потребление (тонн ОРС)* | Предполагаем ый срок завершения |
|--|--|--|------------------|----------------------------|---------------------------------------|
| Производство кондиционеров воздуха | План закупки оборудования выполнен | | 4 | 19,63 | Дек. 2016 |
| | Приступили к выполнению планов закупки | | 2 | 5,87 | Дек. 2016 |
| | Подписано соглашение | | 4 | 24,03 | Дек. 2016 |
| | Не участвует | | 2 | 2,31 | Ожидает подтверждения |
| | Всего | | 12 | 51,85 | |
| Производство полиуретановых пеноматериалов | Крупные предприятия (23) | План закупки оборудования выполнен | 1 | 1,35 | Дек. 2015 |
| | | Приступили к выполнению планов закупки | 3 | 15,43 | Дек. 2015 |
| | | Подписано соглашение | 1 | 8,30 | Дек. 2015 |
| | | Соглашение еще не подписано | 18 | 45,28 | Дек. 2016 |
| | Предприятия малого и среднего бизнеса | Соглашение еще не подписано | 108 | 95,01 | Ожидает подтверждения |
| | Микропредприятия | Соглашение еще не подписано | 53 | 0,48 | Дек. 2017 |
| | Всего | | 184 | 165,85 | |

* Согласно утвержденному ПОДПО

Сектор производства бытовых кондиционеров воздуха

28. Секретариат отметил, что, несмотря на то, что реализация ПОДПО была начата с задержкой (из-за внешних факторов, лежащих вне сферы контроля Всемирного банка), в этом секторе достигнут определенный прогресс: десять из двенадцати предприятий уже приступили к техническому переоснащению. Как указано в ПОДПО, предприятия сделали запасы ГХФУ-22 (закупки проведены до декабря 2014 года), и теперь готовы завершить свое техническое переоснащение до конца 2016 года, как было запланировано. Планируемое введение запрета на применение ГХФУ-22 в производстве оборудования для кондиционирования воздуха и запрета на импорт оборудования для кондиционирования воздуха (мощностью до 14,5 кВт), в котором используется ГХФУ-22 (до 1 января 2017 года), на тайском рынке до 31 декабря 2017 года, а также планируемое введение запрета на продажу на тайском рынке агрегатов кондиционеров, в которых используется ГХФУ-22, производятся по графику в соответствии с решением 68/39(d).

29. Всемирный банк сообщает о двух изменениях в рамках данного компонента:

- (a) Перераспределение средств в сумме 880 950 долл. США от двух предприятий — Better Living и Pan Tusoon, — которые не участвуют в проекте. Всемирный банк сообщает, что эти средства, по-видимому, будут перенаправлены на проведение технологического переоснащения других предприятий, соответствующих критериям отбора, или на создание программы сертификации для технических специалистов в сфере кондиционирования воздуха. Поскольку правительство Таиланда все еще продолжает изучать сложившуюся ситуацию, окончательное решение будет принято лишь ко времени представления заявки на третий транш к 75-му совещанию. Секретариат отметил, что поскольку потенциально это может представлять значительное изменение для стратегии реализации этапа I, Всемирному банку необходимо приложить обоснование предлагаемых изменений и подробное предложение (заявку) по проведению мероприятий с указанием финансирования и соответствующих объемов ГХФУ, выводимых из обращения. Возможно, необходимы поправки к соглашению, отражающие дополнительные сокращения объемов ГХФУ от начального уровня, которые могут быть получены в результате дополнительно предлагаемых мероприятий; и
- (b) Перераспределение неизрасходованных средств в сумме 154 853 долл. США, оставшихся в секторе производства оборудования кондиционирования воздуха, на проведение мероприятий по обеспечению технической помощи для безопасной установки и обслуживания агрегатов, работающих на ГФУ-32, которые производятся на предприятиях, прошедших технологическое переоснащение. Секретариат отмечает, что предлагаемая деятельность дополняет мероприятия по технологическому переоснащению предприятий по производству кондиционеров воздуха, и что она будет способствовать внедрению выбранных альтернативных технологий и закреплению достигнутых результатов.

Сектор производства полиуретановых пеноматериалов

30. Отмечая, что на этапе I в реализацию ПОДПО включены 23 предприятия из сектора производства пеноматериалов, 108 предприятий малого и среднего бизнеса, а также 53 микропредприятия (165,8 тонн ОРС), Секретариат просил разъяснить причины того, что к настоящему времени лишь небольшое число предприятий-производителей пеноматериалов (пять крупных предприятий) подписали субпроектные соглашения. Всемирный банк пояснил, что большинство предприятий-производителей пеноматериалов, включенных в план, относятся к малому и среднему бизнесу, и им необходима активная помощь и поддержка при подготовке проектных заявок. Всемирный банк также предоставил следующую информацию:

- (a) Технологическое переоснащение остальных 18 крупных предприятий для перехода на использование углеводородов планируется выполнить с 2015 по 2016 гг., после чего будет завершено технологическое переоснащение всей группы 23 крупных предприятий с общим объемом потребления 70,4 тонн ОРС (если перебазировать завод не требуется, на переоснащение предприятия отводится один год); и
- (b) Системотехнические предприятия и поставщики полиолов, которые должны были предоставить помощь 108 предприятиям малого и среднего бизнеса и 53 микропредприятиям, совокупный объем потребления которых составляет 95,5 тонн ОРС, воздерживались приступить к работе с клиентами, пока финансирование не подтверждено и не обеспечено. Чтобы ускорить проведение конверсии предприятий, Департамент развития отраслей промышленности согласился объявить о наличии денежных средств, как только будет одобрен второй транш финансирования, и предложить всем предприятиям, занимающимся производством пеноматериалов, до конца сентября 2015 года выразить свою готовность участвовать в проекте. Это позволит Департаменту развития отраслей промышленности и Государственному сбербанку выделить средства и подписать субгрантовые соглашения со всеми предприятиями, занятыми производством пеноматериалов. Технологическое переоснащение предприятий малого и среднего бизнеса пройдет легче, чем у более крупных предприятий, так как альтернативные хладагенты, на использование которых они могут перейти, не относятся к легковоспламеняющимся.

31. Учитывая актуальность реализации плана в секторе производства пеноматериалов (на долю которого приходится 71 % всех сокращений в тоннах ОРС на всем этапе I) и то, сколько времени остается для его выполнения до вступления в силу запрета 1 января 2016 года, а также отсутствие определенности в отношении предприятий малого и среднего бизнеса, проводящих технологическое переоснащение на этапе I, Секретариат и Всемирный банк договорились, что при представлении заявки на следующий транш финансирования Всемирный банк должен приложить к ней конкретный план действий для сектора производства пеноматериалов, включая перечень предприятий по производству пеноматериалов, которые должны пройти переоснащение, и планируемый график проведения переоснащения.

32. По обязательству с 1 января 2016 года ввести запрет на использование ГХФУ-141b в производстве пеноматериалов и запрет на импорт ГХФУ-141b в составе готовых полиоловых смесей, Всемирный банк указал, что Департамент развития отраслей промышленности по-прежнему выражает готовность запретить все виды использования ГХФУ-141b, за исключением распыляемых пен, до конца 2015 года, задействовав для этого свой механизм выдачи разрешений на импорт. Введение этого запрета поддерживают системотехнические предприятия. Департамент развития отраслей промышленности рассматривает возможность предоставления (в случае необходимости) отсрочки на один год предприятиям, подтвердившим свои планы поэтапного отказа от ГХФУ-141b.

Внесение изменений в соглашение

33. Секретариат отметил, что в соглашении между правительством и Исполнительным комитетом имеется два неправильных целевых показателя потребления на 2018 год (Добавление 2-а, строки 1.1 и 1.2). В проекте соглашения в Приложении I к документу UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/41 эти два значения были правильными, однако они не были соответствующим образом отражены в итоговом варианте соглашения, включенном в Приложении XXIII к докладу 68-го совещания (UNEP/OzL.Pro/ExCom/68/53). По графику сокращения потребления веществ, отнесенных к группе I приложения C Монреальского протокола, на 2018 год, показатель должен быть равным 834,84 тонн ОРС, а не 881,21 тонн ОРС

(строка 1.1), в то время как максимально допустимый совокупный уровень потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С Монреальского протокола, на 2018 год должен составлять 788,46 тонн ОРС, а не 881,21 тонн ОРС (строка 1.2). С учетом того, что будет подготовлено предложение (заявка) о перераспределении средств для представления в рамках следующего транша, и с учетом того, что может потребоваться соответствующим образом изменить соглашение, предлагается внести изменения в соглашение при представлении заявки на следующий транш.

Выводы

34. Секретариат отметил, что, несмотря на трудности на начальном этапе осуществления мероприятий в рамках ПОДПО, правительство Таиланда и Всемирный банк добились прогресса в проведении ряда мероприятий еще до подписания соглашения о реализации в ноябре 2014 года. В стране имеется действующая система предоставления лицензий и квот, уровень потребления ГХФУ в 2013 и 2014 гг. ниже базового уровня потребления (подтверждение по результатам проверки еще не получено), и квоты на импорт, выданные в 2015 году, находятся в пределах 90 % от базового уровня. Вводятся меры контроля, которые должны обеспечить внедрение технологий, основанных на использовании ГФУ-32, в секторе кондиционирования воздуха; десять из двенадцати предприятий по производству кондиционеров воздуха уже приступили к проведению технологического переоснащения; пять предприятий-производителей пеноматериалов подписали субгрантовые соглашения, и уже проведен целый ряд мероприятий по оказанию технической помощи, направленных, прежде всего, на содействие внедрению ГФУ-32. По линии Всемирного банка и правительства Японии выплачено 22 процента утвержденных средств. Секретариат также отметил, что к настоящему времени утвержденное финансирование составляет 5,1 млн. долл. США, и что Всемирный банк выделяет 9,6 млн. долл. США для инвестиционной деятельности в секторе кондиционирования воздуха и секторе производства пеноматериалов, которая проводится в настоящее время. Утверждение второго транша позволит правительству и Всемирному банку обеспечить выполнение всех принятых обязательств и начать новые проекты в секторе производства пеноматериалов.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

35. Исполнительный комитет может рассмотреть возможность принятия следующих решений:

- (a) Принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша по этапу I Плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Таиланде;
- (b) Утвердить:
 - (i) Перераспределение неизрасходованных средств в сумме 154 853 долл. США, оставшихся от инвестиционного проекта по производству оборудования для кондиционирования воздуха, на обучающую программу для подготовки инструкторов («тренинг тренеров») по установке и обслуживанию оборудования кондиционирования воздуха, работающего на ГФУ-32, при том понимании, что правительство Таиланда обеспечит выполнение своих обязательств по отказу от ГХФУ в соответствии с ПОДПО; и
 - (ii) Второй транш по этапу I ПОДПО для Таиланда и соответствующий план освоения транша на 2015–2016 годы в сумме 9 706 154 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения в сумме 679 431 долл. США для Всемирного банка, при том понимании что утвержденные средства не

будут переданы Всемирному банку до тех пор, пока Секретариат не рассмотрит доклад о результатах проверки и не подтвердит, что правительство Таиланда выполняло положения Монреальского протокола и соглашения, заключенного между правительством и Исполнительным комитетом.
