



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/46
15 April 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят четвертое совещание
Монреаль, 18-22 мая 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: СЕНТ-КИТС И НЕВИС

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендации секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)

ЮНЕП и ПРООН

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА — МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Сент-Китс и Невис

| (I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА | УЧРЕЖДЕНИЕ | УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ: | КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРЫ |
|---|----------------------------------|--------------------------|---------------------|
| План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I) | ПРООН, ЮНЕП (ведущее учреждение) | 64-е | На 35 % к 2020 году |

| | | |
|--|-----------|-----------------|
| (II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I) | Год: 2013 | 0,32 (тонн ОРС) |
|--|-----------|-----------------|

| (III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонн ОРС) | | | | | | | | Год: 2013 | |
|---|----------|---------------|---------------|--------------------------|-----------------|------------------------|----------------------|-------------------------------------|-----|
| Химические вещества | Аэрозоли | Пеноматериалы | Пожаротушение | Холодильное оборудование | Растворители | Технологические агенты | Лабор. использование | Совокупное секторальное потребление | |
| | | | | Производство | Техобслуживание | | | | |
| ГХФУ-22 | | | | | 0,3 | | | | 0,3 |

| (IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонн ОРС) | | | |
|---|--|------|---|
| Базовый уровень 2009–2010 гг.: | | 0,5 | Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения: |
| | | | 0,5 |
| ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонн ОРС) | | | |
| Уже утверждено: | | 0,18 | Осталось: |
| | | | 0,32 |

| (V) БИЗНЕС-ПЛАН | | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Всего |
|-----------------|-----------------------------------|--------|------|------|------|------|--------|--------|
| ЮНЕП | Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС) | 0,1 | | | | | 0,0 | 0,1 |
| | Финансирование (долл. США) | 55 596 | | | | | 19 097 | 74 693 |

| (VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ | | | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Всего | |
|--|-------|-------------------------|-------------------------|--------|------|------|--------|-------|------|------|------|------|--------|---------|
| Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом | | | н/п | н/п | 0,5 | 0,5 | 0,45 | 0,45 | 0,45 | 0,45 | 0,45 | 0,32 | н/п | |
| Максимально допустимое потребление (тонны ОРС) | | | н/п | н/п | 0,5 | 0,5 | 0,45 | 0,45 | 0,45 | 0,45 | 0,45 | 0,32 | н/п | |
| Согласованное финансирование (долл. США) | ПРООН | Расходы на проект | 40 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 40 000 | |
| | | Вспомогательные расходы | 3 600 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 600 | |
| | ЮНЕП | Расходы на проект | 58 400 | 0 | 0 | 0 | 49 200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 16 900 | 124 500 |
| | | Вспомогательные расходы | 7 592 | 0 | 0 | 0 | 6 396 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 197 | 16 185 |
| Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США) | | | Расходы на проект | 98 400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 98 400 | |
| | | | Вспомогательные расходы | 11 192 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11 192 |
| Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США) | | | Расходы на проект | | | | 49 200 | | | | | | 49 200 | |
| | | | Вспомогательные расходы | | | | | 6 396 | | | | | | 6 396 |

| | |
|----------------------------|------------------|
| Рекомендация Секретариата: | Одобрить в целом |
|----------------------------|------------------|

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Сент-Китса и Невиса, ЮНЕП как ведущее учреждение-исполнитель представила на 74-м совещании заявку на финансирование второго транша по этапу I реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в объеме 49 200 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения в сумме 6 396 долл. США только для ЮНЕП. Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша и планы по освоению транша в 2015–2020 гг.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Сент-Китса и Невиса представило данные, согласно которым потребление ГХФУ в 2014 году оценивалось в 0,44 тонн ОРС. Данные о потреблении ГХФУ в 2010–2014 гг. приведены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Сент-Китсе и Невисе (в 2010–2014 гг. по данным, представленным в соответствии со статьей 7)

| ГХФУ-22 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014* | Базовый уровень |
|------------------|------|------|------|------|-------|-----------------|
| Метрических тонн | 10,2 | 8,83 | 6,83 | 5,81 | 8,00 | 8,9 |
| Тонн ОРС | 0,6 | 0,49 | 0,38 | 0,32 | 0,44 | 0,5 |

*Предварительные данные.

3. Потребление ГХФУ-22 сокращалось в период с 2010 по 2013 годы благодаря реализации ПОДПО, поскольку объемы импорта определялись исходя из установленных квот. Кроме того, на поставку оборудования для охлаждения и кондиционирования воздуха (РАС) в Сент-Китс и Невис большое влияние оказывает рынок Соединенных Штатов Америки, на котором все меньше остается оборудования, работающего с использованием ГХФУ. Это обуславливает внедрение хладагентов, не содержащих ГХФУ, и прежде всего ГФУ. Увеличение объемов потребления в 2014 году могло объясняться реакцией рынка на проведение мер по сокращению объемов к 2015 году.

Доклад о реализации страновой программы

4. Правительство Сент-Китса и Невиса представило данные о потреблении ГХФУ по секторам за 2013 год в рамках доклада о реализации страновой программы, который согласуется с данными, представленными в рамках статьи 7. Доклад о реализации страновой программы с данными за 2014 год будет представлен в мае 2015 года.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша ПОДПО

Правовая база

5. Система лицензирования и квот внедрена; квоты на обращение ГХФУ выделяются в объемах ниже контрольных показателей, установленных в рамках Монреальского протокола. В 2014 году был проведен пересмотр нормативных положений, регулирующих обращение озоноразрушающих веществ, с целью включения в систему лицензирования импорта/экспорта всех хладагентов, в том числе смесей с содержанием ГХФУ. В Министерстве устойчивого развития (Ministry of Sustainable Development) и в сфере промышленности обсуждается введение

запрета на импорт оборудования, работающего на основе ГХФУ. Для улучшения идентификации ГХФУ внедрена автоматизированная система обработки таможенных данных (ASYCUD). Из альтернативных хладагентов в стране представлены главным образом ГФУ и смесевые хладагенты на основе ГФУ.

6. В базовый курс обучения для сотрудников таможенных служб был включен компонент, посвященный Монреальскому протоколу. К настоящему времени подготовку прошли 62 сотрудника. Кроме того, организован специализированный обучающий семинар по регулированию внешней торговли ОРВ для 15 сотрудников таможенных постов.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

7. Проведен учебный семинар регионального уровня по внедрению альтернативных технологий для технических специалистов, обслуживающих холодильное оборудование и оборудование для кондиционирования воздуха (РАС). Для обеспечения максимальной отдачи от мероприятия организован обмен информацией и опытом с коллегами из других стран. Двадцать шесть технических специалистов из Сент-Китса и Невиса прошли обучение технике безопасности при обращении с углеводородами и оборудованием, которое используется для переоснащения углеводородных технологий.

8. Проведен 5-дневный обучающий курс для подготовки 15 инструкторов с изучением надлежащей практики в сфере технического обслуживания, техники безопасности при обращении с природными хладагентами, технологий для сбора хладагентов и технического переоснащения для перехода на природные хладагенты. Компонент по техническому обслуживанию холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха (РАС) был включен в учебную программу колледжа им. Кларенса Фицроя Брайанта (Clarence Fitzroy Bryant College, CFBC).

Перечисление средств

9. По состоянию на март 2015 года, из ранее утвержденного финансирования общим объемом 98 400 долл. США (58 000 долл. США по линии ЮНЕП и 40 000 долл. США по линии ПРООН) было перечислено по линии ЮНЕП 58 400 долл. США (что составляет 60 процентов от общего объема утвержденного финансирования). Оставшиеся к выплате средства в сумме 40 000 долл. США будут перечислены по линии ПРООН в 2015 году.

План работ по освоению второго транша ПОДПО

10. В рамках освоения второго транша финансирования ПОДПО правительством Сент-Китса и Невиса будут реализованы следующие мероприятия:

- (a) Разработка политики и нормативных положений, определяющих порядок маркировки контейнеров с хладагентами и оборудования, использующего ГХФУ; подготовка обучающего руководства по таможенным вопросам и проведение обучения для 50 сотрудников контролирующих органов; и закупка идентификаторов хладагентов и проведение обучения по их использованию — ЮНЕП (8 000 долл. США);
- (b) Организация обучения 50 технических специалистов по надлежащим практикам в сфере технического обслуживания холодильного оборудования, технологиям рекуперации, повторного использования и переоснащения, а также технике безопасности при обращении с природными хладагентами; предоставление комплектов для переоснащения в целях перехода на углеводородные технологии.

Обучение будет проводиться для работников гостиничного бизнеса, яхтенных экипажей, рыболовных судов и рыбопромышленных комплексов — ЮНЕП (15 000 долл. США);

- (с) Приобретение основного оборудования и инструментов для технического обслуживания (включая детектор для обнаружения утечек; аппарат для восстановления хладагентов; идентификатор хладагентов; оборудование для прошивки труб, локеры и труборезы, сварочные аппараты и инструменты для холодной сварки и др.) и обучение их использованию — ПРООН (за счет средств первого транша);
- (d) Мероприятия по информированию общественности в сфере новых технологий, применения хладагентов с низким потенциалом глобального потепления и вопросов безопасности, а также о возможностях использования оборудования на основе ХФУ; проведение разъяснительной работы и обучения среди персонала рыбопромысловых предприятий, яхтенного судоходства и гостиничного хозяйства — ЮНЕП (13 000 долл. США); и
- (e) Дальнейшее обеспечение мониторинга реализации проекта, координации ключевых партнеров и предоставления отчетности о выполнении работ — ЮНЕП (13 200 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Отчет о потреблении ГХФУ

11. Исходя из данных об объемах потребления, представленных в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола, за 2013 год (0,32 тонн ОРС), и предварительных данных за 2014 год (0,44 тонн ОРС), Государство Сент-Китс и Невис соблюдает максимально допустимый уровень потребления, установленный в соглашении на 2013 и 2014 годы (0,5 тонн ОРС).

Доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша ПОДПО

Действующая система лицензирования

12. В соответствии с решением 63/17, получено подтверждение от правительства страны о наличии действующей национальной системы лицензирования и квот на импорт и экспорт ГХФУ и о том, что данная система в состоянии обеспечить соблюдение требований по выполнению Монреальского протокола. Квоты на импорт ГХФУ в 2015 году установлены в объеме 0,45 тонн ОРС, исходя из предельных уровней потребления на 2015 год. Квоты на последующие годы будут устанавливаться ежегодно исходя из уровней, предусмотренных Монреальским протоколом, с формированием резерва в объеме 5 процентов от установленных квот для использования правительством в непредвиденных ситуациях.

Вопрос переоснащения для перехода на использование углеводородных хладагентов

13. Секретариат выразил обеспокоенность в связи с возможностью переоснащения для перевода оборудования, работающего на основе ГХФУ-22, на использование углеводородных хладагентов, с предоставлением технологических комплектов для такой конверсии, что запланировано в рамках освоения второго транша, поскольку при отсутствии в стране официально

утвержденного регламента и соответствующих руководств по технике безопасности данные мероприятия связаны с риском. Секретариат также отметил, что, руководствуясь указаниями Исполнительного комитета в решении 72/41, деятельность в секторе обслуживания должна быть направлена не на техническое переоснащение, а на подготовку технических специалистов по таким вопросам, как надлежащая практика в сфере техобслуживания и техника безопасности при обращении с хладагентами, герметизация хладагентов, восстановление, рециркуляция и повторное использование восстановленных хладагентов.

14. ЮНЕП проинформировала о том, что обучение технических специалистов проводится по широкому спектру практических областей; переоснащение и техника безопасности при работе с углеводородами — это лишь малая их часть. Цель обучения — дать техническим специалистам знания и навыки, необходимые им для того, чтобы обеспечить техническое обслуживание оборудования, в котором используются углеводороды, а когда потребуется — приступить к техническому переоснащению. В настоящее время углеводородные хладагенты поставляются в страну в ограниченном количестве и продаются только техническим специалистам, прошедшим полный специализированный курс обучения. Разработан проект практического руководства (свода норм и правил) по соблюдению мер безопасности при обращении с огнеопасными хладагентами; внедрение этого руководства запланировано на 2015 год. Правительство осознает риски, связанные с несоблюдением мер безопасности при использовании углеводородных хладагентов, и не предпринимает шагов для стимулирования широкомасштабного переоснащения в секторе холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха (РАС). Правительство стремится обеспечить сокращение потребления ГХФУ за счет ограничения квот и обучения технических специалистов для совершенствования технического обслуживания. Секретариат известил, что если страна примет решение о проведении переоснащения и соответствующих программ техобслуживания для перехода на использование легковоспламеняющихся и токсичных хладагентов в холодильном оборудовании и оборудовании для кондиционирования воздуха, изначально разработанном для работы с использованием негорючих веществ, то правительство должно делать это, принимая на себя все связанные с этим обязанности и риски и строго соблюдая соответствующие стандарты и протоколы, как предусмотрено решениями 72/17 и 73/34. Учитывая замечания Секретариата, правительство исключило из заявки компонент по предоставлению комплектов для конверсии технологий, сосредоточив деятельность на обеспечении мер безопасности при обращении с углеводородами и предоставлении инструментов для техобслуживания.

Задержки в поставках оборудования

15. Обеспечение технических специалистов инструментом и оборудованием, которое сначала планировалось провести в рамках реализации первого транша, было отложено на более поздний срок. Поскольку выделение финансирования для обеспечения инструментами и оборудованием предусматривалось лишь в определенных ограниченных объемах (40 000 долл. США на период до 2020 года), потребовалось больше времени для составления оптимального перечня оборудования для использования имеющихся ресурсов с максимальной отдачей при решении возникающих проблем в течение всего первого этапа реализации ПОДПО. Этот компонент планируется завершить к концу 2015 года.

Выводы

16. Государство Сент-Китс и Невис обеспечивало соблюдение контрольных показателей, предусмотренных Монреальским протоколом, в 2013 и 2014 годах, и в 2015 году квоты также не превышают контрольного показателя. В стране введена и действует национальная система лицензирования и квот на импорт и экспорт ГХФУ, которая в состоянии обеспечить соблюдение требований по выполнению Монреальского протокола. Для технических специалистов проводится обучение, которое позволяет им более эффективно проводить техническое обслуживание

оборудования. Темы, связанные с Монреальским протоколом, включены в программу обучения профессиональных учебных заведений, что обеспечивает долгосрочную и стабильную реализацию программ по развитию потенциала для сотрудников таможенных служб и технических специалистов. Правительство также рассматривает возможность введения запрета на импорт оборудования, в котором используются ГХФУ. С учетом достигнутого прогресса в реализации ПОДПО, а также с учетом произведенных выплат в объеме 60 процентов средств, Секретариат рекомендует утвердить финансирование для второго транша.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

17. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша по этапу I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Сент-Китса и Невиса, и также рекомендует утвердить в общем порядке выделение средств для второго транша по этапу I ПОДПО для Сент-Китса и Невиса и соответствующий план освоения транша на 2015–2020 гг. с объемами финансирования, указанными в приводимой ниже таблице, при том понимании, что если Сент-Китс и Невис примет решение о проведении переоснащения и соответствующих программ техобслуживания для перехода на использование легковоспламеняющихся и токсичных хладагентов в холодильном оборудовании и оборудовании для кондиционирования воздуха, первоначально разработанном для работы на основе негорючих веществ, то правительство должно делать это, принимая на себя все связанные с этим обязанности и риски и строго соблюдая все соответствующие стандарты и протоколы.

| | Название проекта | Финансирование проекта (долл. США) | Вспомогательные расходы (долл. США) | Учреждение-исполнитель |
|-----|---|------------------------------------|-------------------------------------|------------------------|
| (a) | План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш) | 49 200 | 6 396 | ЮНЕП |
