



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/43
9 April 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят четвертое совещание
Монреаль, 18-22 мая 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ПАНАМА

В настоящем документе приводятся замечания и рекомендация секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)

ПРООН/ЮНЕП

ФОРМА ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Панама

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРДИВШЕЕ СОВЕЩАНИЕ	МЕРА РЕГУЛИРОВАНИЯ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ПРООН (ведущее), ЮНЕП	65-е	10% к 2015 году
(II) НОВЕЙШИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В РАМКАХ СТАТЬИ 7 (Группа I в приложении C)		Год: 2013	21,37 (тонны ОРС)

(III) НОВЕЙШИЕ ДАННЫЕ ПО СЕКТОРАМ В РАМКАХ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ (в тоннах ОРС)								Год: 2013	
Химическое вещество	Аэрозоли	Пено-материалы	Пожаро-тушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологический агент	Лаборат. прим.	Итого потребл. в секторе
				Пр-во	Обслуж.				
ГХФУ-123					0,0				0,0
ГХФУ-124					0,0				0,0
ГХФУ-141b					2,0				2,0
ГХФУ-141b в импортированных предварительно смешанных полиолах		2,2							2,2
ГХФУ-142b					0,0				0,0
ГХФУ-22					19,3				19,3

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010 гг.:	24,8	Начальный уровень для совокупных сокращений:	27,27
ОБЪЕМ ПОТРЕБЛЕНИЯ, ОТВЕЧАЮЩИЙ ТРЕБОВАНИЯМ, НЕОБХОДИМЫМ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	4,78	Осталось:	22,49
(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2015 г.	Итого
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,5	0,5
	Финансирование (в долл. США)	34 255	34 255
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,1	0,1
	Финансирование (в долл. США)	9492	9492

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2011	2012	2013	2014	2015	Итого
Предельный уровень потребления в рамках Монреальского протокола			н/п	н/п	24,8	24,8	22,3	
Максимально допустимый объем потребления (в тоннах ОРС)			н/п	н/п	24,8	24,8	22,3	
Согласованное финансирование (в долл. США)	ПРООН	Стоимость проекта	132 773		100 907		31 865	265 545
		Эксплуатационные расходы	9958		7568		2390	19 916
	ЮНЕП	Стоимость проекта	35 000		26 600		8400	70 000
		Эксплуатационные расходы	4550		3458		1092	9100
Фонды, утвержденные Исполнительным комитетом (в долл. США)			Стоимость проекта	167 773	0	127 507	0	295 280
			Эксплуатационные расходы	14 508	0	11 026	0	0,0
Общий объем средств в поданной заявке на утверждение на настоящем совещании (в долл. США)			Стоимость проекта				40 265	40 265
			Эксплуатационные расходы				3482	3482
Рекомендация секретариата:			Общее утверждение					

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ПРООН, действуя в качестве ведущего учреждения-исполнителя, представила на 74-м совещании заявку от имени правительства Панамы на финансирование третьего и четвертого траншей в рамках этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) на общую сумму в 43 747 долл. США, включающую 31 865 долл. США плюс 2390 долл. США в виде эксплуатационных расходов учреждений для ПРООН и 8400 долл. США плюс 1092 долл. США в виде эксплуатационных расходов учреждений для ЮНЕП. В представленный материал включен доклад о результатах освоения второго транша, доклад о результатах проверки положения дел с потреблением ГХФУ и план освоения траншей на 2015 и 2016 годы.

Доклад о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Панамы сообщило о потреблении 21,37 тонн ОРС ГХФУ в 2013 году и примерном потреблении 19,23 тонн ОРС в 2014 году. Эти объемы ниже допустимого объема потребления, составляющего 24,77 тонны ОРС. Данные о потреблении ГХФУ в 2010-2014 годах приведены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Панаме (данные за 2010-2014 годы, представленные в соответствии со статьей 7)

ГХФУ	2010	2011	2012	2013	2014*	Базовый уровень
Метрические тонны						
ГХФУ-22	380,3 6	381,1 4	474,4 8	350,7 6	348,6 0	404,32
ГХФУ-123	4,06	2,93	0,00	2,42	0,74	2,37
ГХФУ-124	0,45	0,98	0,10	0,10	0,09	0,39
ГХФУ-141b	30,01	25,50	60,65	18,41	0,00	20,87
ГХФУ-142b	4,12	0,59	0,06	0,01	0,52	2,72
Итого (в метрических тоннах)	419,0 0	410,0 0	535,2 9	371,7 4	349,9 5	430,66
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	20,9	20,96	26,10	19,30	19,17	22,24
ГХФУ-123	0,1	0,06	0,00	0,05	0,01	0,05
ГХФУ-124	0,0	0,02	0,00	0,00	0,00	0,01
ГХФУ-141b	3,3	2,81	6,67	2,02	0,00	2,30
ГХФУ-142b	0,3	0,04	0,00	0,00	0,03	0,18
Итого (в тоннах ОРС)	24,6	23,89	32,77	21,37	19,23	24,77
ГХФУ-141b в импортированных предварительно смешанных полиолах	2,2	13,51	2,73	2,18	н/п**	2,50***

*Данные еще не сообщены, но уже проверены.

**Не имелось в наличии на дату выпуска настоящего документа.

***Среднее потребление в 2007-2009 гг.

3. Сокращение потребления ГХФУ-22 объясняется использованием системы квот на импорт ГХФУ, и нулевое потребление ГХФУ-141b в 2014 году явилось результатом введения запрета на массовый импорт, производство, экспорт и использование ГХФУ-141b, как запланировано в ПОДПО.

Доклад о результатах проверки

4. В докладе о результатах проверки подтверждается, что правительство внедряет систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что общий объем потребления ГХФУ в 2013 году составил 21,37 тонны ОРС, а в 2014 году общий объем составил 19,23 тонны ОРС. В докладе о результатах проверки делается вывод о том, что национальное законодательство и процедуры внедряются должным образом и что данные, представленные Национальным органом по озону (НОО), достоверны в сравнении со статистическим отчетом, представленным Национальным таможенным управлением (НТУ).

Доклад об осуществлении страновой программы (СП)

5. Правительство Панамы сообщило данные о потреблении ГХФУ по секторам в докладе об осуществлении СП за 2013 год, которые соответствуют данным, представленным в рамках статьи 7. Доклад об осуществлении СП за 2014 год будет представлен к середине апреля 2015 года.

Доклад о результатах освоения второго транша в ПОДПО

Укрепление правовой основы

6. Система лицензирования и квотирования импорта действует с 2013 года и обеспечивает данные о положении дел с импортом ГХФУ по каждому предприятию в истинном масштабе времени. В 2014 году правительство Панамы выдало ежегодные лицензии на импорт ГХФУ 33 импортерам.

7. Через посредство НТУ была проведена профессиональная подготовка 49 таможенных служащих по вопросам новой правовой основы, включая систему лицензирования и квотирования, и таким образом профессиональную подготовку прошло 109 из 160 служащих, профподготовка которых запланирована в рамках этапа I. Кроме того, НТУ обеспечило дополнительную профессиональную подготовку 92 служащих и получило два идентификатора хладагентов.

8. Кроме того, с 1-го января 2014 года введен в действие запрет на импорт чистого ГХФУ-141b для использования в секторе обслуживания холодильного оборудования.

Производственный сектор

9. В соответствии с решением 63/15¹ Панама предложила представить на одном из будущих совещаний в рамках этапа I проект по регулированию потребления ГХФУ-141b, содержащегося в импортированных предварительно смешанных полиолах, ОРС которого оценивается примерно в 2,50 тонны (средний показатель за 2007-2009 годы). Однако ПРООН проинформировала секретариат о том, что проект по пеноматериалам будет представлен на этапе II.

Программа профессиональной подготовки в области холодильного оборудования

10. 27 инструкторов по вопросам холодильного дела и 392 техника прошли профессиональное обучение передовой практике холодильного дела и изучили альтернативы хладагентам ГХФУ с низким потенциалом глобального потепления (ПГП) (в целевой задаче для этапа I предусмотрена профподготовка 550 техников). Тема семинара по подготовке инструкторов включена в программу обучения холодильному делу Национального института профессиональной подготовки и

¹ Страны, действующие в рамках статьи 5, которые представляют данные о потреблении ГХФУ в соответствии со статьей 7 только в секторе обслуживания холодильного оборудования и в которых предприятия по производству пеноматериалов, использующие исключительно системы с ГХФУ-141b в составе импортированных готовых полиоловых смесей, не представляли данных о нем как о потреблении ГХФУ, могут в исключительном и индивидуальном порядке и в соответствии с решением 61/47 подавать заявку на финансирование конверсии этих предприятий в течение периода реализации этапа I ПОДПО.

человеческого развития, который обязуется продолжать проведение курсов по обучению передовой практике холодильного дела в своих центрах профессионально-технического обучения по всей стране. НОО также оказывает поддержку проведению программы сертификации техников, обеспечившей сертификацию за этот период 106 техников.

11. НОО в сотрудничестве с Панамской ассоциацией кондиционирования воздуха и холодильного дела (ПАКВХД) обновил технические нормы кондиционирования воздуха и вентиляции, включающие условия установки, эксплуатации и обслуживания холодильного оборудования; руководящие указания по применению хладагентов, не содержащих ОРВ и с низким ПГП, при разработке новых систем кондиционирования воздуха; и введение запрета с 1 января 2016 года на внедрение новых установок для кондиционирования воздуха на основе ГХФУ. Был также создан комитет по стандартам углеводородов (УВ) для разработки технического стандарта и стандарта безопасности для установки, обслуживания и ремонта оборудования на основе УВ, поскольку некоторые из них уже поступают в страну.

12. Кроме того, НОО посетил ремонтные мастерские, импортеров ГХФУ и конечных потребителей с целью популяризации применения альтернативных хладагентов, не содержащих ОРВ, и хладагентов с низким ПГП и замены ГХФУ-141b на азот в промывочных работах.

Программа рекуперации и рециркуляции хладагентов

13. В первой половине 2015 года центрам профессиональной подготовки было роздано 10 наборов инструментальных средств и дополнительно 80 комплектов, включающих наборы для промывки азотом, было доставлено в ремонтные мастерские.

14. По результатам обзора функциональности национальной сети рекуперации и рециркуляции был сделан вывод о том, что рекуперацией занимаются в основном крупные мастерские. Оборудование для рекуперации и рециркуляции будет поставлено дополнительному числу мастерских, проявивших заинтересованность в улучшении качества обслуживания.

Программа по планам сохранения и конверсии, осуществляемых конечными потребителями

15. Были разработаны две базы данных для более эффективного управления информацией о мероприятиях, проводимых НОО: одна касается техников-холодильщиков, профподготовка которых проводилась в рамках ПОДПО и Национальным институтом профессиональной подготовки и человеческого развития, а другая – холодильного оборудования в госбольницах. Нескольким госбольницам будет оказана поддержка для реализации мероприятий по сохранению и/или конверсии.

Отдел по реализации и мониторингу проектов

16. НОО продолжает реализацию ПОДПО в партнерстве с НТУ, Национальным институтом профессиональной подготовки и человеческого развития, ПАКВХД, Технологическим университетом Панама, Министерством просвещения, Национальным секретариатом по энергетике, Министерством торговли и промышленности, Панамским обществом инженеров и архитекторов и импортерами и поставщиками ГХФУ и смесей ГХФУ.

Объем выделенных средств

17. По состоянию на январь 2015 года из утвержденной на настоящий момент суммы в 295 280 долл. США было выделено 248 835 долл. США (203 235 долл. США для ПРООН и 45 600 для ЮНЕП). Остаток суммы в 46 445 долл. США будет распределен в 2015 году (таблица 2).

Таблица 2. Финансовый отчет по этапу I ПОДПО для Панамы (в долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Итого утверждено	
	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено
ПРООН	132 773	132 773	100 907	70 462	233 680	203 235
ЮНЕП	35 000	35 000	26 600	10 600	61 600	45 600
Итого	167 773	167 773	127 507	81 062	295 280	248 835
Нормы выплаты		100,0%		63,6%		84,3%

План освоения третьего транша для ПОДПО

18. В период освоения третьего транша для ПОДПО правительство Панамы реализует следующие мероприятия:

- a) *Укрепление правовой основы (ЮНЕП, 8400 долл. США):* НОО будет принимать участие в работе комитета по стандартам УВ и окажет содействие подготовке нормативных положений для регулирования хладагентов на основе УВ. Будет продолжена последующая деятельность в связи с внедрением системы лицензирования и квотирования ГХФУ и будет организовано три семинара для таможенных служащих по теме предотвращения незаконной торговли ОРВ.
- b) *Программа профессиональной подготовки в области холодильного оборудования (ПРООН, 6000 долл. США):* 150 техников-холодильщиков пройдут профессиональное обучение передовым методам работы с системами охлаждения и кондиционирования воздуха и обращения с хладагентами с низким ПГП. Будут продолжены просветительские кампании с целью популяризации сертификации среди техников и подрядчиков.
- c) *Программа рекуперации и рециркуляции хладагентов (ПРООН, 3000 долл. США):* будет распространено пять наборов инструментальных средств по рекуперации и рециркуляции и будет проведено совещание с заинтересованными предприятиями в целях создания центра по утилизации.
- d) *Программа по планам сохранения и конверсии, осуществляемых конечными потребителями (ПРООН, 2000 долл. США):* будет осуществлен экспериментальный проект по конверсии кондиционерного оборудования с использованием ГХФУ на альтернативную технологию (которая будет определена позже) в одном из государственных учреждений здравоохранения.
- e) *Мониторинг и оценка проектов (ПРООН, 20 865 долл. США):* НОО будет продолжать оказание поддержки реализации проектных мероприятий, нацеленных на укрепление потенциала в Министерстве здравоохранения и будет продолжать координацию совещаний с участием промышленности и других государственных учреждений в целях популяризации поэтапного отказа от ГХФУ.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА**ЗАМЕЧАНИЯ**Доклад о потреблении ГХФУ

19. Секретариат отметил, что несколько рекомендаций, приведенных в докладе о независимой оценке, уже выполняются в рамках задач НОО и деятельности по осуществлению ПОДПО. Например, НОО отслеживает все хладагенты (не только ГХФУ) с целью выявления всех

тенденций в потреблении, НТУ получил усовершенствованные идентификаторы хладагентов для выявления ГХФУ, содержащихся в смесях, и в настоящее время проводится профессиональное обучение обращению с ГХФУ и популяризации альтернатив с низким ПГП. Одно из предложений по дальнейшему повышению эффективности использования квот состоит в инициативном проведении периодических обзоров неиспользованных остатков выделенных квот и своевременное их перераспределение. В ситуации, когда спрос на ГХФУ-22 продолжает расти, а предложение начинает сокращаться, задержки с выпуском в обращение неиспользованных квот могут создавать условия для возникновения незаконной торговли. ПРООН сообщила, что уже реализовано нормативное положение, позволяющее перераспределение неиспользованных квот. Если импортеры не планируют полностью использовать все свои квоты за тот или иной год, они должны в августе каждого года информировать об этом НОО. Министерство выявляет и предупреждает импортеров, которые не сделали этого.

Доклад о результатах освоения второго транша для ПОДПО

Правовая основа

20. Правительство Панамы уже опубликовало квоты на импорт ГХФУ в 2015 году в соответствии с целями регулирования в рамках Монреальского протокола.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

21. В контексте запланированного на 1 января 2016 года запрета на внедрение новых установок для кондиционирования воздуха с использованием ГХФУ секретариат и ПРООН обсудили текущее положение дел с альтернативными технологиями в Панаме по результатам трехлетней реализации ПОДПО. ПРООН сообщила, что появление кондиционеров и коммерческого холодильного оборудования на основе ГФУ ширится несмотря на прилагаемые усилия по популяризации использования альтернатив с низким ПГП. Возрастает также, но в меньшем масштабе, импорт бытовых холодильников, в которых используется углеводород. Основные трудности с внедрением сегодня альтернатив с низким ПГП (включая углеводороды) объясняются отсутствием технических норм, поставок оборудования и хладагентов местными оптовиками и технических знаний среди пользователей. НОО проводит интенсивную работу по устранению данных трудностей путем профессиональной подготовки и сертификации техников, а также разработки стандартов и нормативных положений.

22. По поводу устойчивости и достаточности проводимого в настоящее время профессионального обучения техников обращению с огнеопасными хладагентами ПРООН разъяснила, что в будущем по мере разработки стандартов и нормативных положений потребуются дальнейшая профподготовка техников и надлежащие инструментальные средства. Сертификация техников обеспечивается через посредство Панамского общества инженеров и архитекторов, но многие техники считают ее стоимость (150 долл. США) слишком высокой для себя. На этапе II правительство продолжит работу по устранению ограничений, препятствующих проведению профподготовки и сертификации, чтобы оказывать дальнейшее содействие внедрению альтернатив с низким ПГП.

23. В отношении использования ГХФУ-141b для систем очистки в секторе холодильной техники ПРООН подтвердила, что в первой половине 2015 года техникам будут розданы промывочные комплекты и что, поскольку с 1 января 2015 года вступил в силу запрет на импорт ГХФУ-141b, техники используют азот в сочетании с растворителями, не содержащими ГФУ.

24. Секретариат отметил, что мероприятие, нацеленное на конечных потребителей, осуществляется, но медленными темпами, и обсудил с ПРООН необходимость обеспечить завершение всех мероприятий до завершения этапа I (31 декабря 2016 г.). В результате ПРООН

представила скорректированный план действий по реализации мероприятия, нацеленного на конечных потребителей, включающий осуществление экспериментального проекта в одной из госбольниц. В результате реализации проекта будет собрана информация об энергопотреблении и экономии средств при сокращении выбросов хладагентов вследствие внедрения передовой практики холодильного дела и конверсии ключевого оборудования. Данные будут использованы для изучения вопроса о возможном проведении конверсионных мероприятий в большем числе больниц на этапе II. Правительство Панамы осведомлено о решениях 72/17 и 73/34²; ПРООН считает маловероятным проведение конверсии холодильного оборудования на огнеопасные вещества на данном этапе, когда все еще продолжается разработка нормативных положений и стандартов. ПРООН подтвердила, что все мероприятия будут завершены и соответствующие транши будут освоены до 31 декабря 2016 года.

Вывод

25. Секретариат отметил, что Панама выполняла свои обязательства в рамках Монреальского протокола в 2013 и 2014 годах и успешно продолжает разработку нормативных положений и реализацию мероприятий, запланированных в рамках этапа I. Целевая задача по профподготовке 550 техников и 160 таможенных служащих на этапе I будет выполнена, и были усилены возможности учреждений продолжать обеспечение профподготовки таможенных служащих и холодильщиков в период после завершения ПОДПО. Правительство Панамы выполняет свое обязательство по запрету импорта чистого ГХФУ-141b для его использования в обслуживании холодильного оборудования и планирует регулирование импорта оборудования на основе применения ГХФУ. Хотя реализация мероприятий, нацеленных на конечных потребителей, осуществлялась медленней, чем ожидалось, ПРООН представила реалистичный план действий по завершению мероприятий до 31 декабря 2016 года. Общий объем выделенных средств превышает 84%, и был достигнут существенный прогресс.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

26. Секретариат Фонда рекомендует, чтобы Исполнительный комитет:

- a) принял к сведению доклад о результатах освоения второго транша в рамках этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Панамы; и
- b) предложил правительству Панамы, ПРООН и ЮНЕП представить доклад о завершении проектов на втором совещании Исполнительного комитета в 2017 году.

27. Секретариат Фонда далее рекомендует общее утверждение третьего и четвертого траншей для этапа I ПОДПО для Панамы и соответствующий план освоения траншей в 2015-2016 годах в объеме финансирования, указанном в нижеприведенной таблице, при том понимании, что, если Панама решит проводить модификацию и изменение соответствующего обслуживания с целью использования огнеопасных и токсичных хладагентов в холодильном и кондиционерном оборудовании, изначально рассчитанном на использование негорючих веществ, то при этом она возьмет на себя всю соответствующую ответственность и риски и будет действовать только согласно соответствующим стандартам и протоколам:

² В данных решениях рекомендуется, что если страна решит проводить модификацию и изменение соответствующего обслуживания с целью использования огнеопасных и токсичных хладагентов в холодильном и кондиционерном оборудовании, изначально рассчитанном на использование негорючих веществ, то при этом она возьмет на себя всю соответствующую ответственность и риски и будет действовать только согласно соответствующим стандартам и протоколам.

	Название проекта	Объем финансирования проекта (в долл. США)	Эксплуатационные расходы (в долл. США)	Учреждение-исполнитель
a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	31 865	2390	ПРООН
b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	8400	1092	ЮНЕП
