



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/41  
16 April 2015

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА  
Семьдесят четвертое совещание  
Монреаль, 18-22 мая 2015 года

**ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ОМАН**

В настоящем документе содержатся замечания и рекомендация секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, второй транш)

ЮНИДО и ЮНЕП

## ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Оман

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План поэтапного отказа от ГХФУ (первый этап)	ЮНЕП, ЮНИДО (ведущее УИ)	65-е	10 процентов к 2015 году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2014	20,37 (в тоннах ОРС)
---	-----------	----------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2014	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-123					0,0				0,0
ГХФУ-124									
ГХФУ-141b					2,1				2,1
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях		4,4							4,4
ГХФУ-142b		0,7							0,7
ГХФУ-22		0,4			17,1				17,5

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 года:	31,5	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	32,57
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	6,79	Осталось:	25,78

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2015	Всего
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,6	0,6
	Финансирование (долл. США)	37 625	37 625
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,3	0,3
	Финансирование (долл. США)	22 600	22 600

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2011	2012	2013	2014	2015	Всего
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу			н/д	н/д	31,47	31,47	28,32	н/д
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)			н/д	н/д	31,47	31,47	28,32	н/д
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНЕП	Расходы на проект	65 000	0	0	0	20 000	85 000
		Вспомогательные расходы	8 450	0	0	0	2 600	11 050
	ЮНИДО	Расходы на проект	314 120	0	0	0	35 000	349 120
		Вспомогательные расходы	23 559	0	0	0	2 625	26 184
Суммы, утвержденные Исполкомом (долл. США)		Расходы на проект	379 120	0	0	0	0,0	379 120
		Вспомогательные расходы	32 009	0	0	0	0,0	32 009
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы на проект					55 000	55 000
		Вспомогательные расходы					5 225	5 225

Рекомендация секретариата:	Утвердить в целом
----------------------------	-------------------

## ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНИДО от имени правительства Омана и в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила 74-му совещанию запрос на финансирование второго и заключительного транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в сумме 60 225 долл. США, состоящего из 35 000 долл. США и вспомогательных расходов учреждений в размере 2 625 долл. США по линии ЮНИДО и 20 000 долл. США и вспомогательных расходов учреждений в размере 2 600 долл. США по линии ЮНЕП. В состав представленных документов входят доклад о ходе реализации первого транша, доклад о проверке потребления ГХФУ и план реализации транша на 2015–2016 годы.

### Доклад о потреблении ГХФУ

#### *Потребление ГХФУ*

2. Правительство Омана сообщило, что потребление ГХФУ в 2014 году составило 20,37 тонны ОРС. В таблице 1 показано потребление ГХФУ в 2010-2014 годах.

**Таблица 1. Потребление ГХФУ в Омане (данные за 2010-2014 годы в соответствии со статьей 7)**

ГХФУ	2010	2011	2012	2013	2014	Базовый уровень
<b>Метрические тонны</b>						
ГХФУ-22	535,10	597,86	768,10	393,49	318,9	537,57
ГХФУ-123	0,00	0,36	0,00	6,75	2,0	-
ГХФУ-141b	17,30	17,56	68,73	23,29	18,8	10,15
ГХФУ-142b	13,30	0,00	79,20	69,67	11,2	12,05
<b>Всего ГХФУ (мт)</b>	<b>565,7</b>	<b>615,78</b>	<b>916,03</b>	<b>493,2</b>	<b>350,9</b>	<b>559,77</b>
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях	21,55	22,82	67,87	44,30	39,91	10,00*
<b>Тонны ОРС</b>						
ГХФУ-22	29,43	32,88	42,25	21,64	17,54	29,57
ГХФУ-123	0,00	0,01	0,00	0,14	0,4	-
ГХФУ-141b	1,90	1,93	7,56	2,56	2,07	1,12
ГХФУ-142b	0,86	0,00	5,15	4,53	0,73	0,78
<b>Всего ГХФУ (в тоннах ОРС)</b>	<b>32,19</b>	<b>34,82</b>	<b>54,96</b>	<b>28,87</b>	<b>20,37</b>	<b>31,47</b>
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях	2,37	2,51	7,47	4,87	4,39	1,1*

\*Начальный уровень, установленный в Соглашении между Исполнительным комитетом и правительством Омана

3. Резкое увеличение потребления ГХФУ в 2012 году было обусловлено пополнением запасов в связи с замораживанием импорта в 2013 году. Вместе с тем, в 2013 году потребление сократилось до 28,87 тонны ОРС, что на 8,34 процента меньше базового уровня потребления, равного 31,5 тонны ОРС. В докладе за 2014 год сообщалось, что потребление ГХФУ, составившее 20,37 тонны ОРС, было уже на 7,95 тонны ОРС ниже показателя максимально допустимого потребления, установленного на 2015 год.

### *Доклад о проверке*

4. В докладе о проверке подтверждается, что правительство претворяет в жизнь систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что общее потребление ГХФУ в 2014 году составило 20,33 тонны ОРС. Проверяющие пришли к заключению о том, что в Омане выполняется план поэтапного отказа от ГХФУ.

*Доклад об осуществлении страновой программы (СП)*

5. Правительство Омана представило в рамках доклада об осуществлении страновой программы данные о секторальном потреблении ГХФУ, которые соответствовали данным, представленным согласно статье 7. Доклад об осуществлении страновой программы в 2014 году будет представлен в мае 2015 года.

Доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО

*Нормативно-правовая база*

6. Правительство обновило нормативные документы в области защиты озонового слоя министерским решением 107/2013 с целью приведения их в соответствии с обязательствами по Монреальскому протоколу и соблюдения требований унифицированных правил в рамках Совета сотрудничества государств Персидского залива (ССГПЗ). Правительство также создало и ввело в действие систему лицензирования и квотирования с целью контроля и мониторинга торговли всеми ОРВ, включая ГХФУ.

*Сектор пеноматериалов*

7. В ПОДПО был включен один инвестиционный проект по замене использования 1,10 тонны ГХФУ-141b в качестве вспенивателя при производстве водонагревателей технологией вспенивания на основе реакции с водой в компании National Heaters Industries Co. Установка для производства пеноматериалов была поставлена и смонтирована в 2014 году, при этом производство пеноматериалов по технологии вспенивания на основе реакции с водой началось также в 2014 году.

8. Как это было предусмотрено первым этапом ПОДПО, была реализована программа технической помощи в поэтапном отказе от использования ГХФУ еще на трех предприятиях по производству пеноматериалов. В рамках этой помощи два предприятия, а именно “Al Khalawi Engineering and Steel manufacturing Factory LLC” и “Mustafa and Kamal Ashraf Trading”, выбрали технологию вспенивания на основе реакции с водой для замены ГХФУ-141b в производстве составных сэндвич-панелей. Еще одно предприятие – “Al Khaleej Insulation Co.” – выбрало технологию на основе CO<sub>2</sub>/этанола с использованием смеси ГХФУ-22/ГХФУ-142b в производстве экструдированного пенополистирола (ЭПП). Данная замена потребовала изменения планировки завода и установки систем безопасности для решения проблем, связанных с воспламеняемостью материалов, используемых в альтернативной технологии.

*Сектор обслуживания холодильного оборудования*

9. Были реализованы следующие мероприятия:

- (a) создание национального комитета по озону (НОО), а также рабочей группы по юридическим и техническим вопросам для целей надзора за осуществлением в стране деятельности, связанной с Монреальским протоколом;
- (b) проектирование веб-версии системы лицензирования импорта и экспорта ГХФУ и оборудования, использующего ГХФУ; завершение этой работы, однако, было отложено в связи с принятием Министерством по вопросам окружающей среды и климата (МОСК) плана интеграции этой системы в более всеобъемлющую национальную систему лицензирования по всем химическим веществам;
- (c) пересмотр и обновление учебных планов по программам преподавания и профессиональной подготовки в области холодильного оборудования и систем

кондиционирования воздуха (ХКВ) в технических колледжах, институтах и школах с целью включения в них последних изменений, относящихся к поэтапному отказу от ГХФУ; окончательное согласование требований к учреждению системы сертификации технических специалистов в области ХКВ, включая пересмотр существующих стандартов профессионально-технического образования; организация ознакомительной поездки на Филиппины с целью обмена опытом в области систем сертификации и проведение семинара по сертификации и надлежащим методам для 20 инструкторов;

- (d) составление проектов и согласование национальных кодексов надлежащей практики для различных профессий в области обслуживания ХКВ в тесных консультациях с соответствующими органами;
- (e) учебный семинар для сектора рыболовства по имеющимся альтернативным хладагентам и последующий семинар для лиц, принимающих решения;
- (f) посещения потенциальных центров регенерации и первое заседание Руководящей группы по озону; и
- (g) закупка и поставка оборудования для центра регенерации хладагентов и его филиалов.

#### *Группа по осуществлению и мониторингу проекта (ГУП)*

10. Национальный орган по озону (НОО), учрежденный в рамках МОСК, координировал все виды деятельности, относящиеся к выполнению ПОДПО, в сотрудничестве с ЮНИДО. Было организовано совещание по оценке хода выполнения первого этапа и планированию подготовительных мероприятий по второму этапу ПОДПО.

#### Уровень освоения выделенных средств

11. По состоянию на март 2015 года, из утвержденного на тот момент финансирования в сумме 379 120 долл. США (314 120 долл. США по линии ЮНИДО и 65 000 долл. США по линии ЮНЕП) было выплачено 186 544 долл. США (169 145 долл. США по линии ЮНИДО и 17 399 долл. США по линии ЮНЕП), что составляет 49 процентов от утвержденного общего объема финансирования. Остаток в размере 192 576 долл. США будет освоен в 2015 году. По плану второй этап ПОДПО должен быть представлен на 75-м совещании.

#### План реализации второго транша ПОДПО

12. Правительство Омана осуществит следующие мероприятия:

- (a) обновление директивных документов установок и нормативно-правовых актов: организация совещаний НОО и его двух рабочих групп; принятие мер по введению в действие национального кодекса надлежащей практики в секторе обслуживания ХКВ и наращивание институционального потенциала распространения концепций надлежащей практики среди технических специалистов; завершение разработки и принятие обязательной схемы сертификации всех технических специалистов в области ХКВ и наращивание национального потенциала ее принудительного исполнения; а также организация и внедрение системы электронного лицензирования в области ОРВ, включая подготовку кадров (ЮНЕП) (20 000 долл. США);

- (b) техническая помощь в секторе обслуживания: продолжение разработки национальных руководящих принципов с целью содействия созданию центров регенерации хладагентов и посещение аналогичных центров в других странах; а также предоставление технической помощи и профессиональная подготовка в отношении наличия альтернативных технологий в рыболовной отрасли (ЮНИДО) (27 000 долл. США); и
- (c) осуществление, мониторинг и проверка реализации проектов: НОО будет осуществлять надзор за выполнением ПОДПО в сотрудничестве с ЮНИДО (ЮНИДО) (8 000 долл. США).

## **ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА**

### **ЗАМЕЧАНИЯ**

#### Доклад о потреблении ГХФУ

13. Правительство Омана представило данные о потреблении ГХФУ согласно статье 7 Монреальского протокола за 2013 и 2014 годы в объеме 28,87 тонны ОРС и 20,37 тонны ОРС, соответственно, что ниже максимально допустимого потребления, равного 31,47 тонны ОРС.

#### Доклад о ходе реализации первого транша ПОДПО

##### *Нормативно-правовая база*

14. В соответствии с решением 63/17 было получено заявление правительства о том, что в стране действует имеющая обязательную юридическую силу национальная система лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что эта система способна обеспечить соблюдение Монреальского протокола. Квота на импорт ГХФУ на 2015 год была установлена в объеме 27 тонн ОРС. В последующие годы ежегодные квоты будут устанавливаться в пределах уровней, предусмотренных Монреальским протоколом.

##### *Производственный сектор*

15. Хотя программа предоставления технической помощи трем предприятиям по производству пеноматериалов завершена, ЮНИДО сообщила, что эти предприятия указали на то, что целесообразность инвестирования их собственных ресурсов в конверсию производственных процессов обуславливается тенденциями изменения цен на альтернативную продукцию и зависит от способности их конкурентов осуществить переход на альтернативные технологии.

16. Во время подготовки первого этапа ПОДПО Правительство Омана приняло на себя политическое обязательство ввести нормативно-правовое регулирование ввоза ГХФУ-141b в составе импортируемых готовых полиоловых смесей и предложило ввести запрет на их импорт не позднее января 2015 года. Однако, правительство оказалось неспособным ввести такой запрет, поскольку некоторые предприятия по производству пеноматериалов все еще продолжают использовать небольшие объемы ГХФУ; соответственно, правительство проведет оценку сложившейся ситуации на базе обзора, который оно предпримет.

##### *Сектор обслуживания холодильного оборудования*

17. В своем первоначально утвержденном виде план действий по выполнению ПОДПО не предусматривал целевых показателей в области подготовки сотрудников таможни и технических специалистов. Вместе с тем, ЮНИДО порекомендовала, чтобы в рамках первого транша была

проведена профессиональная подготовка, нацеленная на оказание поддержки внедрению схемы сертификации технических специалистов. Более того, после принятия национальных кодексов надлежащей практики можно было рассмотреть возможность организации дополнительных курсов подготовки для различных технических специалистов в области ХКВ.

18. Правительство Омана сочло необходимым создать два центра регенерации. Соответственно, для посещения площадок размещения возможных центров регенерации был нанят международный эксперт в области холодильного оборудования. С учетом того факта, что опыт создания схемы откачки хладагентов и их возврата в оборот, полученный в ходе поэтапного отказа от использования ХФУ, оказался неудачным и что только одно из пяти предприятий, посещенных этим экспертом в сопровождении представителей НОО, выразило заинтересованность в утилизации хладагентов, Секретариат задался вопросом, не является ли создание центров регенерации преждевременным. ЮНИДО пояснила, что наличие хладагентов высокого качества требует создания по меньшей мере одного центра регенерации, который послужит в качестве экспериментального проекта; второй центр регенерации мог бы быть создан только в ходе второго этапа с учетом уроков, извлеченных из эксплуатации первого центра. Оборудование для образованного центра регенерации хладагентов было доставлено в Оман в 2014 году, а подготовка персонала центра регенерации была проведена в течение первого квартала 2015 года.

19. По получении запроса на предоставление информации о том, предусматривает ли ПОДПО содействие модернизации оборудования с целью перехода на использование углеводородов или же эта деятельность осуществляется за рамками ПОДПО, ЮНИДО указала на то, что на данном этапе никакого содействия какой-либо модернизации оборудования не оказывается и что разработка нормативно-правовых актов и кодексов предусматривается в рамках второго этапа, если вопрос о модернизации оборудования с целью отказа от оборудования ХКВ на основе ГХФУ и перехода на огнеопасные или токсичные хладагенты будет рассмотрен.

### Заключение

20. Секретариат принял к сведению, что в стране действует система лицензирования и квотирования импорта, которая позволит сократить потребление ГХФУ в соответствии с графиком поэтапного отказа согласно Монреальскому протоколу, и что проект по пеноматериалам в компании National Heaters Industries Co. завершился выводом из обращения 1,10 тонны ОРС. ПОДПО успешно выполняется, и в 2014 году потребление оказалось на 7,95 тонны ОРС ниже допустимого потребления в 2015 году согласно Монреальскому протоколу. Мероприятия, проведенные в рамках первого транша, и мероприятия, запланированные на второй транш, включая обновление директивных документов и нормативных актов, а также оказание помощи секторам пеноматериалов и обслуживания, будут способствовать дальнейшему укреплению сектора обслуживания и обеспечению долгосрочной устойчивости мероприятий, предусмотренных первым этапом ПОДПО.

### **РЕКОМЕНДАЦИЯ**

21. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- (a) принять к сведению доклад о ходе реализации первого транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Омане;
- (b) поручить ЮНИДО продолжать оказывать содействие Правительству Омана в деле введения запрета на ввоз ГХФУ-141b в составе импортируемых готовых полиоловых смесей в кратчайшие возможные сроки и представить Исполнительному комитету ежегодный доклад о ходе выполнения запланированных мероприятий и финансовый отчет; и

- (с) поручить правительству Омана, ЮНИДО и ЮНЕП представить доклад о завершении проекта к первому совещанию Исполнительного комитета в 2017 году.

22. Секретариат Фонда также рекомендует одобрить в целом второй и заключительный транш первого этапа ПОДПО для Омана и соответствующий план реализации транша в 2015–2016 годах в объеме финансирования, указанном в приведенной ниже таблице:

	<b>Название проекта</b>	<b>Финансирование проекта (долл. США)</b>	<b>Вспомогательные расходы (долл. США)</b>	<b>Учреждение-исполнитель</b>
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, второй транш)	35 000	2 625	ЮНИДО
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, второй транш)	20 000	2 600	ЮНЕП

-----