



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/39
9 April 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят четвертое совещание
Монреаль, 18-22 мая 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ЛИБЕРИЯ

В настоящем документе содержатся замечания и рекомендация секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, второй транш) Германия

ФОРМА ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Либерия

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План поэтапного отказа от ГХФУ (первый этап)	Германия (ведущее учреждение)	63-е	35% к 2020 году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7 (группа I приложения С)	Год: 2013	4,51 (тонны ОРС)
--	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ О ВЫПОЛНЕНИИ ПРОГРАММЫ ПО СТРАНЕ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРС)								Год: 2013	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование	Растворители	Техно. агенты	Лаб. использование	Общий объем потребления в секторах	
				Промышленное производство	Техобслуживание				
ГХФУ-123									
ГХФУ-124									
ГХФУ-141b									
ГХФУ-142b									
ГХФУ-22					4,51				4,51

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень в 2009 - 2010 годах:	5,3	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	5,3
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утвержденное:	1,85	Оставшееся:	3,45

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Германия	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	1,0
	Финансирование (долл. США)	142 380	0	0	0	0	35 595	177 975

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу			не прим.	не прим.	5,3	5,3	4,77	4,77	4,77	4,77	4,77	3,45	не прим.
Максимальный допустимый уровень потребления (в тоннах ОРС)			не прим.	не прим.	5,3	5,3	4,77	4,77	4,77	4,77	4,77	3,45	не прим.
Согласованный объем финансирования (долл. США)	Германия	Расходы по проекту	157 500				126 000					31 500	315 000
		Вспомог. расходы	20 475				16 380					4 095	40 950
Средства, утвержденные Исполкомом (долл. США)		Расходы по проекту	157 500	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	157 500
		Вспомог. расходы	20 475	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20 475
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)		Расходы по проекту	0	0	0	0	126 000	0	0	0	0	0	126 000
		Вспомогательные расходы	0	0	0	0	16 380	0	0	0	0	0	16 380

Рекомендация секретариата:

Утвердить в целом

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. Правительство Германии от имени правительства Либерии и в качестве назначенного учреждения-исполнителя представило 74-му совещанию заявку на финансирование второго транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в сумме 126 000 долл. США, а также вспомогательных расходов учреждений в размере 16 380 долл. США. В состав представленных документов входят отчет об освоении средств первого транша и план освоения транша на 2015-2016 годы.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Либерии отчиталось о потреблении 4,51 тонны ОРС ГХФУ в 2013 году и сообщило, что, по оценкам, потребление в 2014 году составит 4,20 тонны ОРС. В таблице 1 показано потребление ГХФУ в Бразилии в 2010-2014 годах.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Либерии (за 2010-2013 годы в соответствии со статьей 7)

ГХФУ	2010	2011	2012	2013	2014*	Базовый уровень
Метрические тонны (мт)						
ГХФУ-22	100,40	98,40	87,60	82,00	76,40	95,5
Всего (мт)	100,40	98,40	87,60	82,00	76,40	95,5
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	5,5	5,41	4,82	4,51	4,20	5,3
Всего (в тоннах ОРС)	5,5	5,41	4,82	4,51	4,20	5,3

*Предварительные данные.

3. Тенденция к сокращению потребления ГХФУ-22 обусловлена введением в действие правил регулирования ОРВ, в том числе следующих мер: наложение ареста на поддельные или загрязненные хладагенты и наложение штрафов на нарушителей правил регулирования ОРВ; обучение передовым методам обслуживания холодильного оборудования с упором на сокращение выбросов ГХФУ; доступность альтернативных хладагентов и их использование в системах кондиционирования воздуха; а также реализуемые в масштабах всей страны инициативы по повышению уровня осведомленности общественности.

Доклад об осуществлении страновой программы (СП)

4. Правительство Либерии сообщило данные о потреблении ГХФУ в секторах в рамках доклада об осуществлении страновой программы на 2013 год, которые соответствовали данным, представленным согласно статье 7. Доклад об осуществлении страновой программы на 2014 будет представлен к 1 мая 2015 года.

Доклад об освоении средств первого транша в рамках ПОДПО

5. Были организованы и успешно реализованы следующие мероприятия.

Нормативно-правовая база

6. С 1 января 2012 года действует система предоставления лицензий и квот на импорт ГХФУ. Информация о руководящих принципах и процедурах, касающихся системы предоставления лицензий и квот, была доведена до сведения импортеров, оптовых торговцев и заинтересованных представителей промышленности на семинарах и совещаниях.

7. Сто шесть сотрудников таможни, природоохранной инспекции и других правоохранительных органов (из 200 человек, отобранных в рамках первого этапа) прошли обучение по вопросам идентификации

хладагентов, проверки импортной документации на импортируемые ГХФУ, а также по другим вопросам, касающимся охраны озонового слоя. Была создана инспекторская группа для проведения плановых проверок складов и магазинов, принадлежащих импортерам ОРВ. Группа изъяла у импортеров 287 баллонов с загрязненными ГФУ-134а и другими хладагентами.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

Программа обучения и сертификации технических специалистов по обслуживанию холодильного оборудования

8. Пятнадцать техников и инженеров по обслуживанию оборудования для кондиционирования воздуха прошли обучение по вопросам безопасного обращения с углеводородами и сжатым азотом и их применения в качестве хладагентов. Сто шестьдесят пять технических специалистов по обслуживанию холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха (из 300 человек, отобранных в рамках первого этапа) прошли обучение передовым методам обслуживания и безопасному обращению с углеводородными хладагентами. По факту успешного завершения оценки в конце учебных курсов технические специалисты получили сертификаты.

Программа технической помощи

9. Национальный орган по озону (НОО) предоставил три установки для откачки хладагентов трем региональным центрам модернизации, созданным в процессе реализации плана организационной деятельности по окончательному поэтапному отказу от ХФУ. Кроме того, НОО передал шесть комплектов оборудования для откачки и рециркуляции, 12 баллонов со сжатым азотом и 12 комплектов инструментов специально отобранным мастерским по обслуживанию холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха в целях внедрения надлежащих методов работы в холодильной промышленности.

Информационно-разъяснительная кампания на местах

10. Все основные заинтересованные стороны, такие как сотрудники таможни, торговые инспекторы и работники других правоохранительных органов прошли обучение по вопросам действующих правил и их роли в процессе регулирования обращения ОРВ. Были распространены информационные материалы, предназначенные для импортеров, малых предприятий, промышленных конечных пользователей и потребителей.

Осуществление и мониторинг проектов

11. НОО при содействии национального эксперта по холодильному оборудованию обеспечил надлежащую организацию и координацию всех запланированных мероприятий в рамках ПОДПО в соответствии с графиком. В сотрудничестве с основными заинтересованными сторонами, включая Министерство торговли и промышленности, Министерство финансов (Таможенно-акцизное управление), Германское международное агентство по техническим вопросам (GIZ), Агентство по охране окружающей среды (АООС) и Либерийского союза производителей холодильного оборудования, были проведены мероприятия по мониторингу осуществления ПОДПО с представлением периодических отчетов о ходе работы.

Уровень освоения выделенных средств

12. По состоянию на 1 марта 2015 года из 157 500 долл. США, утвержденных на данный момент, было выделено 139 500 долл. США (более 88 процентов от общего утвержденного объема финансирования). Остаток в размере 18 000 долл. США будет освоен в 2015 году.

План освоения средств второго транша ПОДПО

13. В процессе освоения второго транша финансирования ПОДПО правительство Либерии будет проводить следующие мероприятия:

- (a) *Нормативно-правовая база (23 000 долл. США):* Будет проведено не менее трех учебных занятий для сотрудников таможни, в которых примут участие 45 таможенных служащих. Таможенному управлению будет передано пять идентификаторов хладагентов, в том числе один идентификатор, пригодный для идентификации смесей;
- (b) *Техническая помощь и обучение для сектора обслуживания холодильного оборудования (56 000 долл. США):* Для проведения практического обучения будет закуплено соответствующее оборудование, в частности система кондиционирования воздуха и торговый холодильный шкаф. 160 технических специалистов пройдут обучение надлежащим методам работы в холодильной промышленности, а также будут закуплены дополнительные установки для откачки хладагентов (количество подлежит уточнению), которые будут частично оплачены получателями помощи. Кроме того, НОО будет оказывать содействие Либерийскому союзу производителей холодильного оборудования в согласовании окончательной системы сертификации технических специалистов.
- (c) *Демонстрация способов сокращения использования ГХФУ (28 000 долл. США):* Целевой аудиторией для демонстрации альтернатив использованию ГХФУ будут представители рыбной промышленности, производители и пользователи систем охлаждения в зданиях и гостиницах, а также пользователи холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха в местных больницах.
- (d) *Информационно-разъяснительная кампания на местах (9 000 долл. США):* Будет проведен один учебный семинар для заинтересованных сторон, на котором будут обсуждаться завершенные и незавершенные мероприятия, предусмотренные ПОДПО, и будут приняты дальнейшие меры по реализации стратегии повышения осведомленности; а также
- (e) *Мониторинг и координация (10 000 долл. США):* НОО при содействии правительства Германии будет продолжать координировать и контролировать работу по осуществлению ПОДПО.

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад об освоении средств первого транша в рамках ПОДПО

Нормативно-правовая база

14. В соответствии с решением 63/17 было получено заявление правительства о том, что в стране действует имеющая обязательную юридическую силу национальная система предоставления лицензий и квот на импорт и экспорт ГХФУ и что эта система способна обеспечить соблюдение Монреальского протокола. Квота на импорт ГХФУ на 2015 год была установлена в объеме 86 метрических тонн (4,73 тонны ОРС). В последующие годы ежегодные квоты будут соответствовать уровням, предусмотренным Монреальским протоколом.

15. Отвечает за систему предоставления лицензий на импорт ГХФУ межучрежденческий комитет, в состав которого входят Налоговое управление Либерии (Таможенно-акцизное управление), Министерство торговли и промышленности, Министерство юстиции и АООС. Разрешения и лицензии на все импортные поставки выдает АООС. Импортерам предлагается подавать заявки на выделение квот в декабре каждого года, при этом лицензии на импорт будут действовать в течение года, начинающегося 1 января следующего года.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

16. При обсуждении выполняемых или запланированных дополнительных задач с учебными заведениями и таможенным управлением с целью обеспечения непрерывного обучения с опорой на собственные силы правительство Германии указало на то, что НОО в сотрудничестве с Таможенно-акцизным управлением разработал учебный курс для подготовки таможенных служащих по вопросам идентификации и обнаружения ОРВ. В отсутствие учебного заведения для таможенников АООС продолжает предоставлять обновляемую информацию и проводить обучение вновь принятых на работу таможенных служащих. Кроме того, НОО принимал участие в разработке обновленного учебного курса по работе с холодильным оборудованием для Монровийского производственно-технического училища, которое в настоящее время является единственным учебным заведением, предлагающим обучение по специальности «Холодильное оборудование».

17. В отношении альтернативных технологий взамен ГХФУ, имеющихся в Либерии, правительство Германии отметило, что наиболее часто встречающимися альтернативными веществами являются ГФУ, в то время как альтернативные вещества, предусмотренные ПОДПО (например, R-600a и R-290) имеются в незначительных количествах. В настоящее время правительство рассматривает вопрос о введении запрета на оборудование, заправляемое ГХФУ, а АООС проводит консультации с заинтересованными сторонами с целью определения даты введения указанного запрета и приемлемых альтернативных веществ, подлежащих использованию.

18. По вопросу о модернизации оборудования, заправляемого ГХФУ, с целью его перевода на использование огнеопасных альтернативных хладагентов правительство Германии уточнило, что при работе с углеводородными хладагентами инструкторы в Либерии очень четко давали понять, что речь идет о процессе конверсии (включающем замену компрессора, электротехнической части и других компонентов), а не о простой доработке. Инструкторы прошли всеобъемлющую подготовку и им была предоставлена вся информация о международных стандартах и практических методах работы, необходимая для конверсии оборудования, заправляемого ГХФУ, с целью его перевода на использование углеводородных хладагентов. Приоритетной задачей для правительства Либерии является создание условий для безопасного обращения с огнеопасными хладагентами. Предусматривается осуществление экспериментального проекта по конверсии оконных кондиционеров и автономных кондиционеров с вынесенными компрессорно-конденсаторными агрегатами в здании НОО при участии правительства Германии, профессионально-технического института и

союза производителей холодильного оборудования. Этот экспериментальный проект поможет собрать данные для разработки свода правил с учетом либерийских условий. Экспериментальный проект и свод правил будут основываться на «руководящих принципах безопасного использования углеводородных хладагентов», разработанных GIZ Proklima, которая придерживается европейских стандартов по использованию углеводородных хладагентов. После разработки свода правил подготовленные инструкторы, имеющие сертификат в области обращения с углеводородными хладагентами, смогут осуществить конверсию оборудования при наличии благоприятных условий, связанных с доступностью и стоимостью альтернативных веществ. Технические специалисты должны заранее информировать НОО о любой возможной конверсии.

19. В сертификатах, выдаваемых техническим специалистам, успешно завершившим учебный курс, имеется прямая оговорка о том, что техническому специалисту было предоставлено всё необходимое ноу-хау для безопасного обращения с углеводородными хладагентами. Вместе с тем, когда речь заходит о реализации этих стандартов безопасности в полевых условиях, вся ответственность возлагается исключительно на владельца сертификата. Таким образом, ни правительство Либерии, ни проект не несут ответственности в случае любых проявлений профессиональной некомпетентности со стороны технических специалистов. В Либерии пока еще нет полностью разработанной общепризнанной системы сертификации. В настоящее время АООС совместно с союзом производителей холодильного оборудования проводит работу по созданию действенной и авторитетной системы, которая поможет официально закрепить нормы для сектора холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха.

Пересмотр соглашения по ПОДПО

20. При утверждении ПОДПО Исполнительный комитет поручил секретариату, как только станет известен базовый уровень, среди прочего, обновить добавление 2-А («Целевые показатели и финансирование») к Соглашению, чтобы включить в него значения максимального допустимого уровня потребления, и уведомить Исполнительный комитет о соответствующем изменении уровней максимальном допустимом уровне потребления, а также обо всех потенциальных связанных с этой цифрой изменениях прав на получение финансирования и обо всех корректировках, которые необходимо будет сделать при представлении следующего транша (решение 63/36 (d)). С учетом установленного базового уровня потребления ГХФУ (5,3 тонны ОРС согласно расчетам, произведенным на основании фактических данных о потреблении в размере 5,0 тонны ОРС и 5,5 тонны ОРС в 2009 и 2010 годах соответственно, представленных в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола) был обновлен соответствующий пункт Соглашения, а также добавлен новый пункт 16 с указанием на то, что обновленное Соглашение заменяет собой Соглашение, достигнутое на 63-м заседании, как указано в приложении I к настоящему документу. Установленный базовый уровень не повлияет на финансирование, утвержденное для Либерии. Полный текст пересмотренного Соглашения будет приложен к заключительному докладу 74-го совещания.

Выводы

21. Секретариат с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые правительством Либерии для осуществления первого этапа ПОДПО и своевременного представления доклада о ходе работы и заявки на второй транш, несмотря на недавний кризис в связи с лихорадкой Эбола. Кроме того, секретариат отметил, что правительство Либерии создало систему предоставления лицензий и квот на импорт ГХФУ, которая функционирует и даст возможность добиться сокращения потребления ГХФУ в соответствии с графиком поэтапного отказа, предусмотренным Монреальским протоколом. НОО укрепил систему профессионального обучения и таможенное управление для достижения целевых показателей в области обучения и обеспечения условий для проведения обучения в будущем. Действуя в рамках ПОДПО, правительство также способствовало внедрению альтернативных веществ с низким ППП в секторе холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха и организовало обучение технических специалистов с упором на безопасное обращение с огнеопасными хладагентами. Дальнейшая работа по созданию системы сертификации технических специалистов и созданию требуемых условий для внедрения альтернативных

хладагентов будет продолжаться в рамках первого этапа. Уровень освоения выделенных средств также превышает 88 процентов от общего объема финансирования, утвержденного до настоящего времени.

РЕКОМЕНДАЦИИ

22. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- (a) принять к сведению доклад о ходе реализации второго транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Либерии;
- (b) обратить внимание на то, что секретариат Фонда обновил пункт 1 добавлений 1-А и 2-А к Соглашению между правительством Либерии и Исполнительным комитетом на основании установленного базового уровня ГХФУ, необходимого для оценки соблюдения, и что был добавлен новый пункт 1б, который поясняет, что обновленное Соглашение заменяет Соглашение, достигнутое на 63-ем совещании, в соответствии с приложением I к настоящему документу; а также
- (c) обратить внимание на то, что пересмотренный начальный уровень для устойчивого совокупного сокращения потребления ГХФУ составил 5,3 тонны ОРС. Этот уровень был рассчитан на основании фактических данных о потреблении в размере 5,0 тонны ОРС и 5,5 тонны ОРС в 2009 и 2010 годах соответственно, представленных в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола.

23. Секретариат Фонда далее рекомендует одобрить в целом второй транш первого этапа ПОДПО для Либерии и соответствующий план его реализации на 2015–2019 годы в объеме финансирования, указанном в таблице ниже, при том понимании, что, если Либерия примет решение приступить к модернизации оборудования и связанной с этим заправке огнеопасными и токсичными хладагентами холодильной техники и оборудования, изначально предназначенных для заправки негорючими веществами, она поступит так, принимая на себя всю ответственность и все риски, связанные с модернизацией, и только в соответствии с действующими стандартами и протоколами:

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, второй транш)	126 000	16 380	Германия

Приложение I

**ТЕКСТ, ПОДЛЕЖАЩИЙ ВКЛЮЧЕНИЮ В ОБНОВЛЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ЛИБЕРИИ И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА О СОКРАЩЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ
ГИДРОХЛОРФТОРУГЛЕРОДОВ**

(Соответствующие изменения выделены полужирным шрифтом для удобства пользования)

1. Настоящее Соглашение отражает договоренность между правительством Либерии («Страна») и Исполнительным комитетом о сокращении регулируемых видов применения озоноразрушающих веществ (ОРВ), указанных в дополнении 1-А («Вещества»), до устойчивого уровня в **3,45** тонны ОРС к 1 января 2020 года в соответствии с графиками, предусмотренными Монреальским протоколом.

16. Настоящее обновленное Соглашение заменяет собой Соглашение, достигнутое между правительством Либерии и Исполнительным комитетом на 63-м совещании Исполнительного комитета.

ДОПОЛНЕНИЕ 1-А: ВЕЩЕСТВА

Вещество	Приложение	Группа	Начальный уровень совокупных сокращений потребления (в тоннах ОРС)
ГХФУ-22	C	I	5,3

ДОПОЛНЕНИЕ 2-А: ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ФИНАНСИРОВАНИЕ

		2011	2012	2013-2014	2015-2019	2020	Всего
1.1	График сокращения потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С к Монреальскому протоколу (в тоннах ОРС)	н/д	н/д	5,3	4,77	3,45	н/д
1.2	Максимальный общий объем допустимого потребления веществ, отнесенных к группе I приложения С (в тоннах ОРС)	н/д	н/д	5,3	4,77	3,45	н/д
2.1	Согласованное финансирование по линии Ведущего УИ (Германия) (долл. США)	157 500			126 000	31 500	315 000
2.2	Вспомогательные расходы по линии Ведущего УИ (долл. США)	20 475			16 380	4 095	40 950
3.1	Общий объем согласованного финансирования (долл. США)	157 500			126 000	31 500	315 000
3.2	Совокупные вспомогательные расходы (долл. США)	20 475			16 380	4 095	40 950
3.3	Согласованный общий объем расходов (долл. США)	177 975			142 380	35 595	355 950
4.1.1	Общий объем поэтапного сокращения ГХФУ-22 согласно условиям настоящего Соглашения (в тоннах ОРС)						1,85
4.1.2	Объем поэтапного сокращения согласно условиям ранее утвержденных проектов (в тоннах ОРС)						0,00
4.1.3	Оставшиеся виды потребления ГХФУ-22, отвечающие критериям финансирования (в тоннах ОРС)						3,45
