



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/27
16 April 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят четвертое совещание
Монреаль, 18-22 мая 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В настоящем документе содержатся замечания и рекомендация секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, третий транш) ПРООН и ЮНЕП

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Доминиканская Республика

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	НА КАКОМ СОВЕЩАНИИ УТВЕРЖДЕН	КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ
План поэтапного отказа от ГХФУ (первый этап)	ПРООН (ведущее УИ), ЮНЕП	65-е	10% к 2015 году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2014	36,9 (в тоннах ОРС)
------------------------------------------------------------------	-----------	---------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)								Год: 2014	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование	Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное потребление	
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-141b					0,5				0,5
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях		22,0							22,0
ГХФУ-22					36,4				36,4

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 года:	51,2	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	70,71
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	27,14	Осталось:	43,57

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2015	Всего
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	2,9	2,9
	Финансирование (долл. США)	182 750	182 750

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2010	2011	2012	2013	2014	2015	Всего
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу			н/д	н/д	н/д	51,2	51,2	46,08	н/д
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)			н/д	н/д	н/д	51,2	51,2	46,08	н/д
Согласованное финансирование (долл. США)	ПРООН	Расходы на проект	332 775	680 000	0	463 450	0	170 000	1 646 225
		Вспомогательные расходы	24 958	51 000	0	34 759	0	12 750	123 467
	ЮНЕП	Расходы на проект	0	25 000	0	25 000	0	0	50 000
		Вспомогательные расходы	0	3 250	0	3 250	0	0	6 500
Суммы, утвержденные Исполкомом (долл. США)			332 775*	705 000	0	488 450	0	0	1,526,225
			24 958	54 250	0	38 009	0	0	117,217
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)			Расходы на проект	0	0	0	0	170 000	170 000
			Вспомогательные расходы	0	0	0	0	0	12 750

*Утверждено на 61-м совещании для FARCO и включено в Соглашение

Рекомендация секретариата:	Рассмотреть в индивидуальном порядке
----------------------------	--------------------------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ПРООН от имени правительства Доминиканской Республики и в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила 74-му совещанию запрос на финансирование третьего и заключительного транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в сумме 170 000 долл. США, а также вспомогательных расходов учреждений в размере 12 750 долл. США только по линии ПРООН. В состав представленных документов входят доклад о ходе реализации второго транша и план реализации транша на 2015-2016 годы.

Доклад о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Доминиканской Республики сообщило, что потребление ГХФУ в 2014 году составило 58,86 тонны ОРС. В таблице 1 показано потребление ГХФУ в 2010-2014 годах.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Доминиканской Республике (данные за 2010-2014 годы в соответствии со статьей 7)

ГХФУ	2010	2011	2012	2013	2014	Базовый уровень
Метрические тонны						
ГХФУ-22	978,85	890,60	720,20	600,00	661,08	916,55
ГХФУ-123	4,00	0,23	0,00	1,14	0,50	9,70
ГХФУ-141b	0,00	10,20	11,47	16,00	4,82	5,45
Всего ГХФУ (мт)	982,85	901,03	731,67	617,14	666,40	931,70
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях	227,00	250,00	280,00	401,43	199,60	177,36*
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	53,8	48,98	39,61	33,00	36,36	50,41
ГХФУ-123	0,1	0,00	0,00	0,02	0,01	0,19
ГХФУ-141b	0,0	1,12	1,26	1,76	0,53	0,60
Всего ГХФУ (в тоннах ОРС)	53,9	50,10	40,87	34,78	36,90	51,20
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях	25,0	27,50	30,80	44,16	21,96	19,51*

* Среднее потребление в 2007-2009 годах.

3. Объем потребления ГХФУ в 2014 году (36,9 тонны ОРС), отраженный в докладе, который был представлен в соответствии со статьей 7, на 28 процентов ниже базового уровня потребления (51,20 тонны ОРС) и на 20 процентов ниже допустимого уровня потребления в 2015 году (46,08 тонны ОРС). В 2014 году вследствие успешного завершения конверсионных проектов в секторе пеноматериалов значительно сократилось потребление ГХФУ-141b, входящего в состав импортируемых готовых полиоловых смесей.

Доклад об осуществлении страновой программы (СП)

4. Правительство Доминиканской Республики представило в рамках доклада об осуществлении страновой программы данные о секторальном потреблении ГХФУ в 2014 году, которые соответствовали данным, представленным согласно статье 7.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

Нормативно-правовая база

5. С 2013 года действует система лицензирования и квотирования импорта ГХФУ. В 2014 и 2015 годах правительство страны выдало годовые лицензии на импорт ГХФУ 23 импортерам.

6. Правительство продолжало обеспечивать исполнение правил и нормативных требований, установленных в отношении ГХФУ в 2012 году. С 1 января 2016 года вступит в силу запрет на импорт ГХФУ-141b, входящего в состав импортируемых готовых полиоловых смесей. Подготовлен проект резолюции о запрете на использование ГХФУ-141b для промывки оборудования в секторе обслуживания холодильного оборудования 2015, который будет завершён к июню 2015 года.

7. В 2013 и 2014 годах было организовано семнадцать учебных курсов по вопросам мониторинга импортных поставок ОРВ и учета газообразных хладагентов, которые прошли 300 сотрудников таможенных и правоохранительных органов. Обучение предусматривало предоставление оборудования и учебных материалов.

Производственный сектор

8. В декабре 2013 года был завершён самостоятельный проект в компании Fábrica de Refrigeradores Comerciales (производство торгового холодильного оборудования) (FARCO), имеющий целью перевод производства пеноматериалов на основе ГХФУ-141b на использование циклопентана, в результате чего был обеспечен вывод из обращения ГХФУ-141b, входящего в состав импортируемых готовых полиоловых смесей, в объёме 34 мт (3,74 тонны ОРС).

9. Что касается 13 других предприятий по производству пеноматериалов, ставящих своей целью полный отказ от использования ГХФУ-141b, входящего в состав импортируемых готовых полиоловых, то одно из них (Metalgas) завершило в конце 2014 года конверсию производства полиуретановой (ПУ) пеноизоляции с целью обеспечения возможности использовать метилформат. В результате из обращения было изъято 9 мт (0,99 тонны ОРС) ГХФУ-141b.

10. Были подписаны соглашения с 12 остальными предприятиями по производству пеноматериалов о конверсии с переходом на альтернативные вещества с низким ПГП. Что касается предприятий, изготавливающих филёнчатые двери и холодильные камеры, одно из них (Paredomi) завершило конверсию с переходом на использование ГФУ-245fa в качестве вспенивателя (ввиду отсутствия МФ), результатом которой стал вывод из обращения 11 мт (1,21 тонны ОРС) ГХФУ-141b. Кроме того, два предприятия (Ever Doors и Ever Last Doors) закупили и установили оборудование для использования циклопентановой технологии, что обеспечит вывод из обращения 98 мт (10,78 тонны ОРС) ГХФУ-141b после завершения конверсии в июне 2015 года. Остальные предприятия завершили испытания с использованием МФ и с технической точки зрения готовы к конверсии, но сталкиваются с затруднениями в получении систем на основе МФ, необходимых для осуществления конверсии. Одно из предприятий (Aislantes) пока использует ГФУ-245fa, а другое (Southern Solutions) использует состав на водной основе.

11. В совокупности на этих 13 предприятиях было выведено из обращения 178 мт (19,58 тонны ОРС). Все остальные конверсионные проекты планируется завершить к концу 2015 года.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

12. Национальный орган по озону (НОО) в сотрудничестве с Доминиканской ассоциацией специалистов по обслуживанию и ремонту холодильного оборудования (ADOMTRA) организовал 54 учебных семинара по вопросам надлежащих методов обращения с холодильным оборудованием, в которых в общей сложности участвовали 1 140 технических специалистов. Успешно реализуются мероприятия, организуемые комитетом по технической сертификации в секторе холодильного оборудования с целью окончательного согласования процесса сертификации и аттестации технических специалистов. После принятия рекомендаций комитета будет утвержден проект указа президента о сертификации технических специалистов с последующей первоначальной аттестацией 3600 техников, прошедших обучение в рамках программы поэтапного отказа от ХФУ.

13. Еще 300 техников приняли участие в 20 организованных ADOMTRA кратких курсах по методам откачки и рециркуляции, безопасного использования и учета углеводородных хладагентов. Кроме того, была создана и укомплектована оборудованием техническая школа для специалистов по холодильной технике на базе предприятия ADOMTRA с целью обеспечения непрерывного и устойчивого обучения технических специалистов. Эта школа выполняет в том числе функции центра откачки и рециркуляции хладагентов в Доминиканской Республике.

Группа по осуществлению и мониторингу проекта (ГОМП)

14. Группа приступила к работе в 2013 году под руководством Национальной программы по озону (PRONAOZ), действующей под эгидой заместителя министра по охране окружающей среды и местного отделения ПРООН в сотрудничестве с НОО.

15. PRONAOZ провела в сотрудничестве с ADOMTRA мероприятия, направленные на повышение уровня информированности и включавшие в себя проведение совещаний с заинтересованными сторонами, межучрежденческих совещаний и разработку информационно-ознакомительных материалов.

Уровень освоения выделенных средств

16. По состоянию на апрель 2015 года, из утвержденного на тот момент финансирования в сумме 1 193 450 долл. США было выплачено 800 637 долл. США (67 процентов) (777 869 долл. США по линии ПРООН и 22 768 долл. США по линии ЮНЕП). Остаток в размере 392 813 долл. США будет освоен в 2015 году.

Таблица 2. Финансовый отчет по первому этапу ПОДПО в Доминиканской Республике (долл. США)

Учреждение	Первый транш		Второй транш		Всего утверждено	
	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено
ПРООН	680 000	591 457	463 450	186 412	1 143 450	777 869
ЮНЕП	25 000	22 768	25 000	-	50 000	22 768
Всего	705 000	614 225	488 450	186 412	1 193 450	800 637
Темпы расходования средств (%)	87		38		67	

План реализации третьего транша ПОДПО

17. В ходе реализации третьего транша ПОДПО будут осуществляться следующие мероприятия:

- (a) программа обучения и сертификации технических специалистов и 13 региональных тренингов по вопросам надлежащей практики обращения с холодильным оборудованием для 260 технических специалистов (45 000 долл. США);
- (b) подготовка руководящих принципов по мерам техники безопасности при использовании огнеопасных хладагентов (30 000 долл. США);
- (c) осуществление программы откачки, рециркуляции и рекуперации посредством создания шести центров по откачке хладагентов и оказания помощи в надлежащем использовании и правильной утилизации загрязненных хладагентов (ГХФУ) (50 000 долл. США);
- (d) мероприятия, направленные на повышение уровня информированности (20 000 долл. США); и
- (e) деятельность группы мониторинга проекта (25 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Доклад о потреблении ГХФУ

18. В 2013–2014 годах имело место увеличение потребления ГХФУ-22. ПРООН пояснила, что это увеличение обусловлено ростом спроса в секторе обслуживания. Правительство знает об этом и приняло обязательство пересматривать на регулярной основе систему квот и по вносить в нее корректировки по мере надобности в целях обеспечения осуществления мер, предусмотренных Монреальским протоколом.

Доклад о проверке

19. Необходима проверка потребления ГХФУ в Доминиканской Республике в 2014 году. На момент написания настоящего документа доклад о проверке еще не был получен секретариатом Фонда. В соответствии с решением 72/19(b), в случае, если доклады о проверке не готовы к началу первого совещания соответствующего года, перечисление утвержденных в рамках траншей денежных средств двусторонним учреждениям и учреждениям-исполнителям будет производиться только после получения секретариатом Фонда докладов о проверке, подтверждающих, что в течение года, непосредственно предшествовавшего запросу на транш, страна соблюдала положения Монреальского протокола и Соглашения между правительством страны и Исполнительным комитетом.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

Нормативно-правовая база

20. Правительство страны уже установило квоты на импорт ГХФУ на 2015 год в объеме 46,08 тонны ОРС в соответствии с контрольными показателями Монреальского протокола.

Производственный сектор

21. Принимая к сведению обеспокоенность секретариата Фонда по поводу использования ГХФУ-245fa некоторыми из предприятий, принявших обязательство использовать альтернативные вещества с низким потенциалом глобального потепления (ПГП) при осуществлении конверсии своих цехов по производству пеноматериалов, ПРООН сообщила, что основной проблемой в связи с проектами в секторе пеноматериалов является ограниченные возможности в плане местных поставок систем на основе МФ, адаптированных с учетом местных условий. Одно из прошедших конверсию предприятий (Metalgas) смогло найти источник поставки МФ, поскольку оно само импортировала эти системы в больших количествах для собственных нужд. На других предприятиях объем потребления незначителен и они вынуждены полагаться на возможность закупки полиоловых систем у местных дистрибьюторов. Использование ГФУ-245fa рассматривается как временная мера до организации поставок других альтернативных веществ с низким ПГП. Предприятия обязаны проделать эту работу за счет собственных средств, поскольку с 1 января 2016 года вступает в силу запрет на использование полиолов на основе ГХФУ-141b и они хотели бы завершить конверсию своих производственных мощностей к концу 2015 года, чтобы обеспечить соблюдение нормативных предписаний правительства страны. Кроме того, ПРООН упомянула о том, что, несмотря на вступление в силу указа президента о введении запрета на импорт ГХФУ-141b в начале 2016 года, НОО не выдавал квоты на это вещество на 2015 год. Таким образом, предприятиям может понадобиться использовать запасы, ввезенные в прошлом году, или провести конверсию с использованием имеющейся альтернативной технологии (ГФУ-245fa).

22. ПРООН продолжит обсуждение с научно-производственно-сервисными центрами в Мексике и Соединенных Штатах Америки с целью изучения возможности организации в кратчайшие сроки поставок в Доминиканскую Республику систем на основе МФ.

23. В дополнение к этому ПРООН сообщила о проведенной на этих предприятиях модернизации существующего оборудования для использования МФ. Были закуплены бочки с МФ для проведения испытаний и привлечены эксперты для непосредственного проведения испытаний и опробования на этих предприятиях.

24. Несмотря на готовность и желание предприятий перейти на эту альтернативную технологию с низким ПГП, по-прежнему имеются трудности с организацией местных поставок. Также было отмечено, что некоторые научно-производственно-сервисные центры, занимающиеся распространением полиоловых систем в стране, предлагают на продажу только системы на основе ГФУ и ПРООН не имеет возможности повлиять на эту ситуацию.

25. В ходе изучения вариантов решения этой проблемы секретариат Фонда предложил рассмотреть возможность установления даты прекращения временного использования ГФУ-245fa и подчеркнул необходимость представления Исполнительному комитету на регулярной основе докладов о состоянии дел на этих предприятиях до момента завершения перевода производства на использование технологии с низким ПГП.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

26. Что касается вопроса о долгосрочной устойчивости программы обучения технических специалистов, то школа технической подготовки при ассоциации ADOMTRA продолжит обучение техников надлежащим методам техобслуживания и будет заниматься распространением информации о новых технологических разработках после завершения финансируемой в рамках ПОДПО программы обучения. Кроме того, ADOMTRA будет предлагать большинство этих курсов на бесплатной основе или за минимальную плату. Школа будет отвечать за техническое обслуживание предоставленного ей оборудования.

27. Секретариат Фонда также отметил, что подготовка техников охватывает обращение с огнеопасными хладагентами. ПРООН пояснила, что включение этой темы в программу обучения техников имеет большое значение, поскольку даже при то, что страна не рекомендует проводить модернизацию существующего оборудования с переходом на эти альтернативные вещества, отмечается интерес к их использованию в секторе. Вместе с тем, все мероприятия, связанные с использованием огнеопасных хладагентов, будут проводиться после введения в действие стандартов на безопасное обращение.

Заключение

28. Секретариат Фонда принял к сведению, что Доминиканская Республика выполняла требования Монреальского протокола в 2013 и 2014 годах и успешно продолжает свои мероприятия, запланированные в рамках первого этапа. В полном объеме действует система лицензирования, при этом мониторинг системы квот будет способствовать стабильному соблюдению обязательств. В результате завершения инвестиционного проекта в компании FARGO в стране были выведен из обращения 3,74 тонны ОРС ГХФУ-141b, входящего в состав импортируемых готовых полиоловых смесей. По оценкам, конверсия других предприятий будет завершена к концу 2015 года, при этом дополнительно будет выведено из обращения 19,58 тонны ОРС ГХФУ-141b. Вместе с тем, сохраняется обеспокоенность по поводу временного использования ГФУ-245fa на некоторых предприятиях-бенефициарах в связи с отсутствием МФ на местном рынке. Общий уровень освоения выделенных средств составляет 67 процентов. Таким образом, были выполнены условия для выдачи третьего транша.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

29. Исполнительный комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие решения:

- (a) Принять к сведению:
 - (i) доклад о ходе реализации второго транша первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Доминиканской Республике;
 - (ii) информацию о том, что некоторые предприятия в секторе пеноматериалов, в отношении которого была утверждена программа конверсии с переходом на альтернативную технологию с низким потенциалом глобального потепления (ППП), в настоящее время временно использует хладагент ГФУ-245fa ввиду отсутствия на внутреннем рынке полиоловых систем с низким ППП;
- (b) поручить ПРООН продолжать оказывать содействие правительству Доминиканской Республики в поиске научно-производственно-сервисных центров, предлагающих поставку полиоловых систем с низким ППП (в частности систем на основе метилформиата), которые обеспечили бы поставку указанных систем в страну;
- (c) поручить ПРООН докладывать о состоянии работы по конверсии предприятий, упомянутых в подпункте (a)(ii) выше, на каждом совещании вплоть до момента внедрения этими предприятиями альтернативных веществ с низким ППП, начиная с 75-го совещания;
- (d) утвердить третий и заключительный транш первого этапа ПОДПО для Доминиканской Республики и соответствующий план реализации транша на 2015-2016 годы на сумму 170 000 долл. США плюс вспомогательные расходы

учреждений в размере 12 750 долл. США по линии ПРООН, при том понимании, что:

- (i) если Доминиканская Республика примет решение приступить к модернизации оборудования и связанной с этим заправке огнеопасными и токсичными хладагентами холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха, изначально предназначенных для заправки негорючими веществами, она поступит так, принимая на себя всю ответственность и все риски, связанные с модернизацией, и только в соответствии с действующими стандартами и протоколами; и
- (ii) утвержденные денежные средства не будут перечислены ПРООН до тех пор, пока секретариат Фонда не рассмотрит доклад о проверке и не убедится, что правительство Доминиканской Республики выполняет требования Монреальского протокола и Соглашения между правительством страны и Исполнительным комитетом.
