



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/24  
9 April 2015

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА  
Семьдесят четвертое совещание  
Монреаль, 18-22 мая 2015 года

**ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: КИТАЙ**

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендации Секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, сектор обслуживания холодильного оборудования и национальная программа стимулирования, четвертый транш)

ЮНЕП и Япония

## ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

## Китай

| (I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА  | УЧРЕЖДЕНИЕ                        | УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ | КОНТРОЛЬНЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ |
|---|-----------------------------------|-------------------------|------------------------|
| План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I) – сектор обслуживания, включая стимулирование | Япония, ЮНЕП (ведущее учреждение) | 64-е                    | 10% к 2015 году        |

|  |           |                       |
|--|-----------|-----------------------|
| (II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I) | Год: 2013 | 15 757,87 (тонны ОРС) |
|--|-----------|-----------------------|

| (III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС) |          |               |               |                          |                 |              |                        | Год: 2013                  |                                     |
|---|----------|---------------|---------------|--------------------------|-----------------|--------------|------------------------|----------------------------|-------------------------------------|
| Химические вещества   | Аэрозоли | Пеноматериалы | Пожаротушение | Холодильное оборудование |                 | Растворители | Технологические агенты | Лабораторное использование | Совокупное секторальное потребление |
|   |          |               |               | Производство             | Техобслуживание |              |                        |                            |                                     |
| 123   |          |               |               | 11,7                     | 8,5             |              |                        |                            | 20,2                                |
| 124   |          |               |               |                          | 2,6             |              |                        |                            | 2,6                                 |
| ГХФУ-141b   | 48,6     | 5 097,2       |               |                          |                 | 465,3        |                        |                            | 5 611,1                             |
| ГХФУ-142b   |          | 732,2         |               | 6,5                      | 96,9            |              |                        |                            | 835,6                               |
| ГХФУ-22   | 89,2     | 1 644,5       |               | 5 996,1                  | 2 995,7         |              |                        |                            | 10 725,5                            |
| ГХФУ-225ca  |          |               |               |                          |                 | 0,7          |                        |                            | 0,7                                 |

| (IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)                        |          |   |           |
|---|----------|---|-----------|
| Базовый уровень 2009 - 2010 года:                               | 19 269,0 | Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения: | 18 865,44 |
| ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС) |          |   |           |
| Уже утверждено:   | 3 445,19 | Осталось:   | 15 420,25 |

| (V) БИЗНЕС-ПЛАН |                                    | 2015      | Всего     |
|-----------------|------------------------------------|-----------|-----------|
| Япония          | Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС) | 2,0       | 2,0       |
|                 | Финансирование (долл. США)         | 180 800   | 180 800   |
| ЮНЕП            | Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС) | 24,7      | 24,7      |
|                 | Финансирование (долл. США)         | 2 178 229 | 2 178 229 |

| <b>(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ</b>  |        |                         | <b>2011</b> | <b>2012</b> | <b>2013</b> | <b>2014*</b> | <b>2015</b> | <b>Всего</b> |
|--|--------|-------------------------|-------------|-------------|-------------|--------------|-------------|--------------|
| Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом           |        |                         | н/п         | н/п         | 19 269,0    | 19 269,0     | 17 342,1    | н/п          |
| Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)                                   |        |                         | н/п         | н/п         | 18 865,4    | 18 865,4     | 16 978,9    | н/п          |
| Согласованное финансирование (долл. США)   | Япония | Расходы на проект       | 80 000      | 80 000      | 80 000      | 80 000       | 80 000      | 400 000      |
|  |        | Вспомогательные расходы | 10 400      | 10 400      | 10 400      | 10 400       | 10 400      | 52 000       |
|  | ЮНЕП   | Расходы на проект       | 1 579 000   | 598 000     | 1 104 000   | 1 173 000    | 786 000     | 5 240 000    |
|  |        | Вспомогательные расходы | 176 703     | 66 921      | 123 547     | 131 269      | 87 960      | 586 400      |
| Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)                      |        | Расходы на проект       | 1 659 000   | 678 000     | 1 184 000   | 0            | 0           | 3,521,000    |
|  |        | Вспомогательные расходы | 187 103     | 77 321      | 133 947     | 0            | 0           | 398,371      |
| Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США) |        | Расходы на проект       | 0           | 0           | 0           | 1 253 000    | 0           | 1 253 000    |
|  |        | Вспомогательные расходы | 0           | 0           | 0           | 141 669      | 0           | 141 669      |

\*Перенесены с 73-го совещания.

|                                   |                  |
|-----------------------------------|------------------|
| <b>Рекомендация Секретариата:</b> | Одобрить в целом |
|-----------------------------------|------------------|

## ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. На 73-м совещании ведущее учреждение-исполнитель по каждому секторальному плану, от имени Правительства Китая, представило заявки на финансирование четвертого транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ(ПОДПО)<sup>1</sup>. С целью рассмотрения на 74-ом совещании, Исполнительный комитет внес изменения в компонент, включающий план сектора обслуживания холодильного оборудования и национальную программу стимулирования, поскольку по третьему траншу не было выполнено требование о выплатах на уровне 20%<sup>2</sup>.

2. Соответственно, от имени Правительства Китая ЮНЕП представила на рассмотрение 74-му совещанию Исполнительного комитета запрос на финансирование четвертого транша, предназначенного для секторального плана по обслуживанию холодильного оборудования и национальной программы стимулирования, в сумме 1 394 669 долл. США, состоящего из 1 173 000 долл. США и вспомогательных расходов учреждения в объеме 131 269 долл. США для ЮНЕП, а также 80 000 долл. США и вспомогательных расходов учреждения в объеме 10 400 долл. США для Правительства Японии. Представление включает доклад о ходе реализации третьего транша ПОДПО и план осуществления транша на 2015 год.

### Доклад о ходе реализации третьего транша

3. С момента утверждения предыдущего транша были выполнены следующие мероприятия:

- (a) Создана национальная и региональная сеть учебных заведений с преподаванием сервисного дела, которая насчитывает шесть учебных центров; в июне 2014 года подписаны контракты между УМЭС/МООС и каждым учебным заведением. Учебные материалы ЮНЕП по надлежащей сервисной практике были распространены в региональных учебных центрах. Учебные институты и квалифицированные преподаватели были сертифицированы УМЭС/МООС и ЮНЕП. Каждое учебное заведение разработало свой учебный план в соответствии с инструкцией УМЭС/МООС, а также план закупок оборудования (комплект учебного оборудования, включающий детекторы утечки, машины для откачки и рециклинга, весы и некоторые инструменты для техобслуживания);
- (b) В рамках Шэньчжэньского демонстрационного проекта<sup>3</sup> были проведены следующие мероприятия:
  - (i) Создание Шэньчжэньского профессионального колледжа, в качестве учебного института, и подготовка восьмичасовой программы обучения с целью осуществления, под наблюдением Бюро по охране окружающей среды Шэньчжэня (БООС);
  - (ii) Анализ результатов опроса местного рынка обслуживания холодильного

<sup>1</sup>ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО и Всемирный банк в качестве ведущих учреждений-исполнителей в секторах промышленных и коммерческих систем охлаждения и кондиционирования воздуха (ПКСО) (ПРООН), обслуживания холодильного оборудования (ЮНЕП), производства экструдированного пенополистирола (ЭППС), комнатных кондиционеров воздуха (ККВ) (ЮНИДО) и пенополиуретана (ППУ) (Всемирный банк) (UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/35).

<sup>2</sup> ЮНЕП пояснила, что была задержка с подписанием поправки к соглашению о сотрудничестве с Управлением международного экономического сотрудничества Министерства охраны окружающей среды (УМЭС/МООС) Китая; поправка была подписана в октябре 2014 года, и 360 000 долл. США от третьего транша были выплачены в том же месяце.

<sup>3</sup> Цель демонстрационных проектов заключается в проверке обоснованности и пригодности политических мер, технических подходов и модели управления, а также в оценке экономической эффективности соответствующих мероприятий. Предполагается, что опыт и уроки, полученные в рамках демонстрационного проекта, послужат основой для разработки подробных правил, соответствующих законодательству по ОРВ. Если демонстрационный проект будет успешным, Шэньчжэнь станет вдохновляющим примером для других городов по реализации подобных мероприятий в ближайшем будущем.

оборудования, проведенного в рамках разработки стратегии для сектора обслуживания холодильного оборудования. Исследование, которое охватило в общей сложности 2100 респондентов, включая производителей промышленного и коммерческого холодильного оборудования и кондиционеров воздуха, заказчиков, представителей розничной торговли, и сервисных мастерских, показало наличие сильной поддержки в отношении разработки политики по управлению ГХФУ в местном секторе обслуживания;

- (iii) Публикация пересмотренного содержания квалификационного экзамена на получение сертификата, который включает требования надлежащей практики, а также базы данных специалистов в области обслуживания холодильной техники, сдавших экзамен. Базу данных ведет Бюро трудовых ресурсов Шэньчжэня с апреля 2014 года, и к концу декабря 2014 года в ней было зарегистрировано более 360 техников.
- (iv) Копирование некоторых мероприятий, проведенных в провинции Шэньчжэнь, совместно с БООС городов Сычуань и Тяньцзинь. БООС Шанхая после визита своих представителей в центр рециклинга ОРВ в Шэньчжэне в апреле 2014 года рассматривает вопрос о принятии аналогичной модели управления в отношении сервисных техников и семинаров. Проведение национального семинара по обмену опытом запланировано на 2015 год;
- (c) Соглашение о партнерстве между Генеральной администрацией таможни Китая (ГАТК) и УМЭС/МООС подписано в сентябре 2014 года. Мероприятия по созданию потенциала четырех таможенных филиалов в Хуанпу, Шанхае, Нинбо и Урумчи были завершены к концу 2014 года; они включали серию учебных курсов, проведенных в каждом филиале. Определено еще десять таможенных филиалов. Подписан меморандум о взаимопонимании между УМЭС/МООС и Бюро по борьбе с контрабандой ГАТК в ноябре 2014 года;
- (d) С целью улучшения управления импортом и экспортом ОРВ национальная онлайн-система управления импортом и экспортом ОРВ была обновлена и вступила в строй 1 января 2014 года. После обновления системы сведения о таможенной очистке отражаются в системе в течение двух часов после подачи заявки на таможенную очистку (т.е. обмен данными осуществляется в режиме реального времени). Обновленная система позволила обработать большой блок (2413) заявок на экспорт с января по август 2014 года;
- (e) Управление по импорту и экспорту ОРВ ввело систему лицензирования/квот для импорта/экспорта ОРВ в Китай/из Китая и присоединилось к системе добровольного неформального Предварительно обоснованного согласия (нПОС)<sup>4</sup>, которая была инициирована ЮНЕП для борьбы с незаконной торговлей ОРВ на глобальном уровне. В 2014 году Управлением были утверждены 3010 заявок на экспорт и 11 заявок на импорт. Кроме того, около 280 запросов были поданы/рассмотрены с использованием нПОС с целью проверки сомнительных торговых сделок, и примерно в 30 случаях заявки были отклонены;

<sup>4</sup> нПОС представляет собой механизм добровольного обмена информацией о планируемой торговле, который осуществляется между властными органами импортирующих и экспортирующих стран, отвечающих за выдачу торговых лицензий на ОРВ. В настоящее время более 70 стран участвуют в этой системе, делясь информацией о своей системе лицензирования, зарегистрированных экспортерах и импортерах, квотах и запретах.

- (f) Проведено два стимулирующих семинара – один для импортеров и экспортеров ОРВ в Гуанчжоу (около 70 участников), а другой для местных лицензионных бюро при Министерстве торговли (МТ) в городе Синин (более 100 участников). Представители УМЭС/МООС, МТ и ГАТК посетили в Индонезию и Сингапур в декабре 2014 года для обмена опытом по импорту и экспорту ОРВ и наращиванию потенциала правоохранительных органов; и
- (g) Завершены информационно-просветительские и коммуникационные мероприятия в рамках подготовки к празднованию Международного дня охраны озонового слоя, которые включали проведение молодежных конкурсов видеороликов, вручение наград в течение года и распространение 2600 единиц рекламных материалов.

#### Перечисление средств

4. По состоянию на февраль 2015 года из 3 521 000 долл. США, утвержденных на данный момент, 1 942 500 долл. США было выплачено ЮНЕП в адрес УМЭС/МООС согласно Соглашению о проектном сотрудничестве (СПС), как показано в таблице 1.

**Таблица 1. Статус выплат по компоненту: сервисный сектор и стимулирующие мероприятия**

| Описание                             |                      | Транш 1   | Транш 2 | Транш 3   | Всего<br>(долл. США) |
|--------------------------------------|----------------------|-----------|---------|-----------|----------------------|
| Утвержденные средства<br>(долл. США) |                      | 1 659 000 | 678 000 | 1 184 000 | 3 521 000*           |
| Выплата:<br>ЮНЕП в адрес<br>УМЭС     | Сумма<br>(долл. США) | 1 242 500 | 360 000 | 340 000   | 1 942 500            |
|                                      | Доля выплаты         | 75%       | 53%     | 29%       | 55%                  |
| Выплата со<br>стороны УМЭС           | Сумма<br>(долл. США) | 1 135 250 | 333 052 | 310 100   | 1 778 402            |

\*308 500 долл. США из этой суммы было выделено на закупку оборудования и оплату консультантов совещаний, эти средства будут выплачиваться в соответствии с Соглашением о малом финансировании (СМФ) непосредственно в адрес УМЭС.

#### План реализации четвертого транша ПОДПО

5. Запрошенный план работы и бюджет по четвертому траншу приведены в таблице 2:

**Таблица 2. План работы и бюджет по четвертому траншу для сектора обслуживания**

| Виды деятельности  | Бюджет<br>(долл.<br>США) | Запланированные мероприятия   |
|--|--------------------------|---|
| <b>Сектор обслуживания</b>                                 |                          |   |
| Подготовка техников, включая подготовку учебного материала | 300 000                  | Организация обучающих семинаров для преподавателей в выбранных национальных учебных центрах; программа обучения для 1500 - 2000 специалистов техобслуживания в десяти региональных учебных центрах, которая будет завершена в 2015 году |
| Оборудование   | 264 500                  | Закупка учебного оборудования в соответствии с планом закупок оборудования каждого учебного центра, для эффективного выполнения программы обучения  |
| Осуществление и мониторинг политики                        | 50 000                   | Поддержка системы квалификационной сертификации в секторе обслуживания  |

| <b>Виды деятельности</b>  | <b>Бюджет<br/>(долл.<br/>США)</b> | <b>Запланированные мероприятия</b>  |
|---|-----------------------------------|---|
| Пропаганда  | 100 000                           | Разработка и распространение рекламы о ликвидации отходов хладагента; публикация и распространение учебных материалов среди учебных центров и других профессиональных учебных заведений |
| Оплата услуг экспертов  | 36 000                            | Поддержка учебного процесса; поддержка исследований   |
| <b>Промежуточный итог</b>   | <b>750 500</b>                    |   |
| <b>Наращивание потенциала национальных и местных органов власти</b>                       |                                   |   |
| Национальные консультанты   | 10 000                            | Поддержка обучения  |
| Обучение по вопросам политики   | 90 000                            | Обучение по вопросам политики для сотрудников местных органов по озону  |
| Координационные совещания министерств   | 15 000                            | Координационные совещания для сотрудников соответствующих министерств   |
| <b>Промежуточный итог</b>   | <b>115 000</b>                    |   |
| <b>Усиление контроля над импортом/экспортом</b>   |                                   |   |
| Национальные консультанты   | 25 000                            | Поддержка реализации и развитие законодательства  |
| Совершенствование административной системы  | 20 000                            | Разработка системы электронного обмена данными с Государственной таможней   |
| Составление учебных материалов  | 30 000                            | Составление учебных материалов в качестве руководящих пособий по нормативному законодательству; компиляция политик и правил других стран в области импорта/экспорта                     |
| Обучающий семинар для преподавателей  | 55 000                            | Обучение экспортеров/импортеров   |
| Китайская поощрительная премия  | 10 000                            | Премии за борьбу с противоправной деятельностью в 2014 году   |
| <b>Промежуточный итог</b>   | <b>140 000</b>                    |   |
| <b>Информационно-просветительская и коммуникационная стратегия</b>                        |                                   |   |
| Кампания в социальных сетях/интернете   | 50 000                            | Подготовка социальной рекламы, пропаганда и распространение информации. Разработка, производство, проведение и поддержка кампании.  |
| Публичные обращения по проблеме озона в рамках подготовки Всемирного дня окружающей среды | 25 000                            | Разработка и проведение рекламных кампаний с участием знаменитостей, связанные с ними поездки, приемы с целью вовлечения в общественные мероприятия                                     |
| Празднование Международного дня охраны озонового слоя                                     | 50 000                            | Празднование Международного дня охраны озонового слоя   |
| Семинары с целью доведения актуальной информации по поэтапному отказу от ГХФУ             | 7 500                             | Один семинар по повышению осведомленности для ключевых заинтересованных сторон  |
| Разработка и печать рекламно-пропагандистских материалов                                  | 15 000                            | Брошюры, листовки, компакт-диски и плакаты с несложными для понимания сообщениями и информацией   |
| <b>Промежуточный итог</b>   | <b>147 500</b>                    |   |
| Работа Рабочей группы   | 80 000                            |   |
| Техническая помощь ЮНЕП   | 20 000                            |   |
| <b>Общий запрошенный бюджет<br/>(долл. США)</b>   | <b>1 253 000</b>                  |   |

## КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

### КОММЕНТАРИИ

6. ЮНЕП в первый раз представила доклад о ходе работы в секторе обслуживания к 73-му совещанию, где она сделала запрос на четвертый транш, который был отложен Исполнительным комитетом. При рассмотрении ходатайства о выпуске четвертого транша Секретариат отметил, что, несмотря на значительный прогресс, который был продемонстрирован в осуществлении плана, не было выполнено требование о выплате 20 процентов бюджета третьего транша.

7. При рассмотрении обновленного доклада, представленного к 74-му совещанию, Секретариат отметил, что ЮНЕП обновила план работы на 2015 год и завершила, что будет проводить мониторинг качественного и количественного выполнения работ, принимая во внимание предыдущие трудности в оценке хода выполнения работ.

8. Помимо новых видов деятельности, завершенных в период между ноябрем 2014 и мартом 2015 года, Секретариат также отметил, что финансовый отчет свидетельствует о том, что выплачено более 20 процентов от предыдущего транша.

### Выводы

9. Секретариат отметил, что продемонстрирован прогресс в реализации запланированных мероприятий по компоненту ПОДПО для Китая, касающемуся техобслуживания и стимулирования. Достигнуто несколько договоренностей и проведены встречи с различными заинтересованными сторонами, что способствует укреплению базы для эффективной реализации намеченных мероприятий. Модернизирована национальная система управления импортом и экспортом ОРВ, которая позволила обработать 2413 экспортных заявок в период с января по август 2014 года. Создана национальная и региональная сеть учебных заведений в области сервисного дела (в настоящее время насчитывает шесть учебных центров); в завершение процесса создания потенциала для четырех филиалов таможни подписан договор о сотрудничестве между ГАТК и УМЭС/МООС. Ожидается, что в течение 2015 года будет подготовлено от 1500 до 2000 специалистов по обслуживанию холодильного оборудования.

10. К настоящему времени более 1,9 млн долл. США, составляющих 55 процентов финансирования, было выплачено ЮНЕП в адрес УМЭС/МООС. Из этой суммы около 1,8 млн долл. США УМЭС/МООС выплатило ключевым заинтересованным сторонам, в том числе учебным заведениям.

11. Секретариат также отметил, что текущий запрос соответствует предварительным условиям для выпуска четвертого транша ПОДПО.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

12. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе реализации третьего транша этапа I, предназначенного для секторального плана по обслуживанию холодильного оборудования и национальной программы стимулирования в Китае, и рекомендует одобрить в целом четвертый транш для секторального плана по обслуживанию холодильного оборудования и национальной программы стимулирования в Китае, а также соответствующий годовой план реализации на 2015 год, с соответствующими вспомогательными расходами на уровне финансирования, представленного в следующей таблице:

|     | <b>Название проекта</b>   | <b>Финансирование проекта (долл. США)</b> | <b>Вспомогательные расходы (долл. США)</b> | <b>Учреждение-исполнитель</b> |
|-----|---|---|--|-------------------------------|
| (a) | План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, сектор обслуживания холодильного оборудования и национальная программа стимулирования, четвертый транш) | 1 173 000                                 | 131 269                                    | ЮНЕП                          |
| (b) | План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, сектор обслуживания холодильного оборудования и национальная программа стимулирования, четвертый транш) | 80 000                                    | 10 400                                     | Япония                        |