



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/23  
15 April 2015

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА  
Семьдесят четвертое совещание  
Монреаль, 18-22 мая 2015 года

**ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: БРУНЕЙ-ДАРУССАЛАМ**

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендации секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)

ЮНЕП и ПРООН

## ОЦЕНОЧНЫЙ ЛИСТ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Бруней-Даруссалам

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ	УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ	МЕРЫ ПО КОНТРОЛЮ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ПРООН, ЮНЕП (ведущее учреждение-исполнитель)	66-е	На 35% к 2020 году

<b>(II) ПОСЛЕДНИЕ ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ДАННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7</b> (Приложение С, Группа I)	Год: 2013	4,27 (тонн ОРС)
---	-----------	-----------------

<b>(III) ПОСЛЕДНИЕ ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ДАННЫЕ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРС)</b>								Год: 2013	
Химпродукты	Аэрозоли	Пенематериалы	Пожаротушение	Холодильная промышленность		Растворители	Технологические агенты	Лаб. использование	Общее потребление сектора
				Производство	Обслуживание				
ГХФУ-123									
ГХФУ-124									
ГХФУ-141b									
ГХФУ-142b									
ГХФУ-22					4,27				4,27

<b>(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)</b>			
Базовый уровень 2009–2010:	6,1	Исход. уровень для обеспечения устойчивого совокуп. сокращения:	6,1
<b>ПОТРЕБЛЕНИЕ, СООТВЕТСТВУЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ДЛЯ ВЫДЕЛЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонн ОРС)</b>			
Утверждено ранее:	2,1	Осталось:	3,9

<b>(V) БИЗНЕС-ПЛАН</b>		2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	0,2		0,1			0,2	0,4
	Финансирование (долл. США)	31 075		7 910			28 815	67 800
ПРООН	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	0,3	0	0,2	0	0	0	0,5
	Финансирование (долл. США)	43 164	0	35 970	0	0	7 194	86 328

<b>(VI) ДАННЫЕ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА</b>		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
Пределы потребления, установленные Монреальским протоколом		нет	6,10	6,10	5,49	5,49	5,49	5,49	5,49	3,96	нет	
Максимально допустимое потребление (в тоннах ОРС)		нет	6,10	6,10	5,49	5,49	5,49	5,49	5,49	3,96	нет	
Согласованное финансирование (долл. США)	ПРООН	Проектные расходы	52 800	0	0	39 600	0	33 000	0	0	6 600	132 000
		Эксплуатационные расходы	4 752	0	0	3 564	0	2 970	0	0	594	11 880
	ЮНЕП	Проектные расходы	123 000	0	0	27 500	0	7 000	0	0	25 500	183 000
		Эксплуатационные расходы	15 990	0	0	3 575	0	910	0	0	3 315	23 790
Финансирование, утвержденное Исполнит. комитетом (долл. США)	Проектные расходы	175 800	0	0	0	0	0	0	0	0	175 800	
	Эксплуатационные расходы	20 742	0	0	0	0	0	0	0	0	20 742	
Всего запрашивается финансирования для утверждения на данном совещании (долл. США)	Проектные расходы	0	0	0	67 100	0	0	0	0	0	67 100	
	Эксплуатационные расходы	0	0	0	7 139	0	0	0	0	0	7 139	

<b>Рекомендация секретариата:</b>	Утверждение в общем порядке
-----------------------------------	-----------------------------

## ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Бруней-Даруссалама, ЮНЕП как ведущее учреждение-исполнитель представила на 74-м совещании заявку на финансирование второго транша по этапу I реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО), с общим объемом финансирования 74 239 долл. США, включая проектные расходы в сумме 27 500 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения в сумме 3 575 долл. США для ЮНЕП, и проектные расходы в сумме 39 600 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения в сумме 3 564 долл. США для ПРООН. Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша и планы по освоению транша в 2015–2017 гг.

### Отчет о потреблении ГХФУ

#### *Потребление ГХФУ*

2. Правительство Бруней-Даруссалама представило данные, согласно которым потребление ГХФУ в 2014 году оценивалось в 3,89 тонн ОРС, что соответствует сокращению объемов потребления до уровня на 36 процентов ниже базовых требований. Данные о потреблении ГХФУ в 2010–2014 гг. приведены в таблице 1.

**Таблица 1. Потребление ГХФУ в Бруней-Даруссаламе (в 2010–2014 гг. по данным, представленным в соответствии со статьей 7)**

ГХФУ	2010	2011	2012	2013	2014*	Базовый уровень
<b>Метрических тонн</b>						
ГХФУ-22	124,55	144,94	105,1	77,6	70,75	110,91
ГХФУ-141b	0	0,95	1,12	0	0	0
Всего (в метрических тоннах)	124,55	145,89	106,22	77,6	70,75	110,91
<b>Тонн ОРС</b>						
ГХФУ-22	6,90	7,97	5,78	4,27	3,89	6,10
ГХФУ-141b	0	0,10	0,12	0	0	0
Всего (в тоннах ОРС)	6,90	8,08	5,9	4,27	3,89	6,10

\* Оценочное потребление по данным, представленным в докладе о ходе выполнения работ по ПОДПО (март 2014 г.).

3. Потребление ГХФУ в Бруней-Даруссаламе производилось исключительно в секторе обслуживания холодильного оборудования и оборудования кондиционирования воздуха (РАС); с 2011 года потребление значительно снизилось, главным образом за счет внедрения надлежащей практики в секторе обслуживания холодильного оборудования и оборудования кондиционирования воздуха, а также реализации системы лицензирования и квот.

#### *Доклад о реализации страновой программы*

4. Правительство Бруней-Даруссалама представило данные о потреблении ГХФУ по секторам за 2013 год в рамках доклада о реализации страновой программы, который согласуется с данными, представленными в рамках статьи 7.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша ПОДПО

*Правовая база*

5. Правительство Бруней-Даруссалама ужесточило государственную систему лицензирования ГХФУ и ввело национальную квоту на импорт ГХФУ в январе 2013 года. В Закон о таможене были внесены поправки, в соответствии с которыми ГХФУ отнесены к разряду запрещенных/контролируемых веществ и запрещено обращение всех ГХФУ, за исключением ГХФУ-22. В настоящее время готовятся нормативные положения, устанавливающие меры по контролю импорта и экспорта всего оборудования, работающего на основе ГХФУ.

6. В целях ограничения спроса на ГХФУ правительство ввело политику, запрещающую создание новых мощностей для производства оборудования и продуктов с использованием ГХФУ. Начиная с 2014 года, не допускается подача заявок и выдача разрешений на импорт ГХФУ от новых предприятий, помимо существующих 24 импортеров, которые уже были зарегистрированы ранее в Департаменте по охране окружающей среды, парков и зон отдыха (Department of Environment, Parks and Recreation, DEPR) и получили разрешение на использование в рамках ведомственной системы регулирования ОРВ.

7. В 2013 году правительство ввело обязательную маркировку контейнеров с ГХФУ, направляемых на импорт, чтобы улучшить их отслеживание. Кроме того, для обеспечения чистоты и надлежащей декларации хладагента, производились случайные выборки из баллонов для определения используемых веществ с применением идентификаторов хладагентов, предоставленных в рамках ПОДПО.

*Сектор обслуживания холодильного оборудования*

8. Краткое описание основных результатов, достигнутых в рамках освоения первого транша, приводится ниже:

- (a) Первый этап деятельности по развитию потенциала кадров правоохранительных органов начат в последнем квартале 2012 года; в результате проведено обучение 13 высокопоставленных должных лиц в таможенных органах, которые, в свою очередь, будут организовывать обучение других сотрудников;
- (b) Девять идентификаторов хладагентов (некоторые из которых могут определять содержание R-410a) были предоставлены Королевскому департаменту таможен и акцизов (Royal Customs and Excise Department) для выполнения распоряжения об обязательной маркировке баллонов, содержащих ГХФУ, в целях совершенствования процессов контроля;
- (c) Обучающий семинар для подготовки инструкторов («тренинг тренеров») для 13 инструкторов по внедрению надлежащей практики был проведен в 2012 году, и еще 191 технических специалистов прошли обучение в ходе 12 обучающих семинаров в 2013–2014 гг.;
- (d) Разработана система обязательной сертификации для технических специалистов в сфере холодильного оборудования и оборудования кондиционирования воздуха (РАС), которая будет внедряться с 2016 года;
- (e) В рамках программы рекуперации и повторного использования хладагентов осуществлена закупка одного мини-блока для очистки и повторного использования, а также 11 комплектов оборудования для

рекуперации/восстановления, произведена их доставка бенефициарам и в учебный центр;

- (f) Проведен обучающий семинар по рекуперации, рециклированию и восстановлению хладагентов, в рамках которого прошли подготовку 25 специалистов с выбранных предприятий в секторе обслуживания холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха;
- (g) Проведены мероприятия, направленные на повышение уровня информированности, включая выпуск плакатов, документальных видеофильмов и проведение лекции/экскурсий для школ. Эти мероприятия координируются рабочей группой по информированию, образованию и общественным коммуникациям (ИОК), которая должна определить стратегические направления деятельности по выполнению Монреальского протокола; и
- (h) В официально утвержденный процесс государственных закупок включено новое обязательное для новых государственных служащих требование об установке оборудования, работающего без использования ОРВ.

#### *Подразделение по реализации и мониторингу проекта (ПМП)*

9. Подразделение по реализации и мониторингу проекта (ПМП) функционирует в полную силу, обеспечивая поддержку национальному органу по озону (НОО) во внедрении систем лицензирования и квот, взаимодействии с ключевыми партнерами в ходе проектов, в проведении информационных мероприятий в конкретных секторах и в оперативном управлении деятельностью по реализации ПОДПО.

#### Объем произведенных выплат

10. По состоянию на март 2015 года, из ранее утвержденного финансирования общим объемом 175 800 долл. США (123 000 долл. США для ЮНЕП и 52 800 долл. США для ПРООН) было выплачено 132 122 долл. США (79 322 долл. США — для ЮНЕП и 52 800 долл. США — для ПРООН). Оставшиеся к выплате средства в сумме 43 678 долл. США будут распределены в 2016 году.

#### План работ по освоению второго транша ПОДПО (на 2015–2017 гг.)

11. Во время освоения второго транша правительство Бруней-Даруссалама будет осуществлять следующие мероприятия и виды деятельности:

- (a) Организация обучения для 20 сотрудников таможенных и правоохранительных органов — ЮНЕП (1 500 долл. США);
- (b) Выполнение требования об обязательной маркировке баллонов с ГХФУ -ЮНЕП (2 000 долл. США);
- (c) Организовать обучение для 100 технических специалистов в области холодильного оборудования и оборудования кондиционирования воздуха (РАС) - ЮНЕП (6 000 долл. США);
- (d) Провести мероприятия по информированию, образованию и коммуникации (ИОК) — ЮНЕП (2 000 долл. США);

- (e) Создать и обеспечить работу мини-центров по восстановлению хладагентов -ПРООН (10 000 долл. США);
- (f) Разработка и реализация пилотной программы стимулирования конечных потребителей для замещения ОРВ — ПРООН (19 600 долл. США);
- (g) Предоставление технической помощи и организация двух обучающих семинаров по рекуперации и рециклированию — ПРООН (10 000 долл. США); и
- (h) Планирование, осуществление и мониторинг деятельности по реализации ПОДПО (Подразделение по реализации и мониторингу проекта) — ЮНЕП (16 000 долл. США).

## ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

### ЗАМЕЧАНИЯ

#### Отчет о потреблении ГХФУ

12. Правительство Бруней-Даруссалама перевыполнило целевые показатели по установленным требованиям на 2013 и 2014 годы, о чем свидетельствует достигнутое потребление ГХФУ в 2014 году на уровне на 36 процентов ниже разрешенного. Успешный контроль за импортом ГХФУ обеспечен благодаря, прежде всего, системе лицензирования озоноразрушающих веществ, введенной в действие с момента поэтапного отказа от ХФУ.

#### Доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша ПОДПО

##### *Правовая база*

13. В соответствии с решением 63/17, получено подтверждение от правительства страны о наличии действующей национальной системы лицензирования и квот на импорт и экспорт ГХФУ и о том, что данная система в состоянии обеспечить соблюдение требований по выполнению Монреальского протокола. Квоты на импорт ГХФУ в 2015 году установлены в объеме 4,13 тонн ОРС. Квоты на последующие годы будут устанавливаться ежегодно исходя из уровня, предусмотренного в рамках Монреальского протокола.

##### *Сектор обслуживания холодильного оборудования*

14. ЮНЕП указала, что долгосрочная устойчивая реализация учебных программ как для сотрудников правоохранительных органов, так и для сервисных специалистов, в настоящее время обеспечивается благодаря интеграции обучающей программы для таможенных специалистов в существующую программу постоянной подготовки кадров Королевского департамента таможни и акцизов (Royal Customs and Excise Department), а также благодаря включению обучающей программы для технического персонала в программу обучения в профессионально-технических учебных заведениях. Введение требования об обязательной сертификации технических специалистов также будет содействовать росту числа специалистов, проходящих обучение на базе этих профессионально-технических училищ. Также развивается обучение по внедрению надлежащих практик; в рамках этого направления определен национальный учебный центр, который будет отвечать за реализацию долгосрочной стратегии обучения в стране.

15. Вследствие технологических трудностей и ограничений, связанных с техникой безопасности, а также из-за отсутствия соответствующих стандартов, в рамках первого транша не была реализована экспериментальная программа переоснащения по замене оборудования,

работающего на основе ГХФУ, альтернативными технологиями без ОРВ. Планируется провести эту деятельность в рамках освоения второго транша, при условии наличия в стране всех необходимых регулирующих норм и положений.

16. Секретариат отметил, что некоторая доля оставшихся средств, изначально предназначенных для обучения сотрудников правоохранительных органов, была перераспределена на такие цели, как дополнительное обучение технических специалистов и ПМП, в период освоения второго транша. ЮНЕП пояснила, что такое перераспределение средств было проведено по предложению правительства и стало возможным вследствие экономии части средств на приобретение дополнительных идентификаторов хладагентов, которые первоначально были включены в статью по обучению кадров правоохранительных органов. Идентификаторы, приобретенные ранее в рамках программы поэтапного отказа от ХФУ, по-прежнему пригодны для использования, поэтому новые не понадобились. Обучение технических специалистов холодильной промышленности расценивалось как одна из приоритетных задач, поэтому дополнительные средства были перераспределены на эти цели. Дополнительное финансирование также было необходимо Подразделению по реализации и мониторингу проекта (ПМП), расширение сферы обязанностей которого в мониторинге работ по ПОДПО имеет важное значение для обеспечения успешной реализации проекта.

17. Отмечая деятельность, проводимую правительством для получения максимальной отдачи для охраны климата от реализации ПОДПО, в рамках которой правительство по собственной инициативе ввело требование об использовании оборудования без ОРВ при проведении государственных закупок, ЮНЕП сообщила, что в новых зданиях будет запрещено использование кондиционеров или холодильных установок, работающих на ГХФУ. Данная инициатива получила дальнейшее развитие с принятием закона об электроэнергии, энергосберегающих технологиях и охране ресурсов (Energy, Efficiency and Conservation Act), который был разработан Министерством энергетики (Department of the Energy) и который предусматривает запрет на импорт оборудования (в том числе кондиционеров воздуха), не соответствующего требованиям энергосберегающих технологий.

### Заключение

18. Секретариат отмечает, что реализация этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Бруней-Даруссалама идет нарастающими темпами. Проведение мероприятий в секторе обслуживания холодильного оборудования продолжается в соответствии с намеченными планами. С учетом проводимой деятельности, а также с учетом того, что по представленным оценочным данным о потреблении ГХФУ в 2014 году (3,89 тонн ОРС), страна на 36 процентов улучшила допустимый базовый уровень потребления (который мог достигать 6,1 тонн ОРС); и с учетом того что система лицензирования и квот внедрена; и с учетом достигнутого прогресса в освоении первого транша в секторе обслуживания холодильного оборудования; и с учетом объемов выплат средств (75 процентов), — Секретариат рекомендует утвердить финансирование для второго транша.

### **РЕКОМЕНДАЦИЯ**

19. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша по этапу I плана поэтапного отказа от ГХФУ (ПОДПО) для Бруней-Даруссалама; и также рекомендует утвердить в общем порядке выделение средств для второго транша по этапу I для этого ПОДПО и соответствующий план освоения транша на 2015–2017 гг. с объемами финансирования, указанными в приводимой ниже таблице, при том понимании, что если Бруней-Даруссалам примет решение о проведении переоснащения и соответствующих программ обслуживания для перехода на использование легковоспламеняющихся и токсичных хладагентов в холодильном оборудовании и оборудовании

для кондиционирования воздуха, первоначально разработанном для работы на основе негорючих веществ, правительство будет делать это, принимая на себя все связанные с этим обязанности и риски и строго в соответствии с соответствующими стандартами и протоколами:

	<b>Наименование проекта</b>	<b>Финансирование (долл. США)</b>	<b>Эксплуатационные расходы (долл. США)</b>	<b>Учреждение-исполнитель</b>
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	27 500	3 575	ЮНЕП
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	39 600	3 564	ПРООН

-----