



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/21
16 April 2015

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят четвертое совещание
Монреаль, 18-22 мая 2015 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: БАНГЛАДЕШ

Настоящий документ содержит комментарии и рекомендации Секретариата Фонда по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)

ПРООН и ЮНЕП

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА — МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Бангладеш

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ	УТВЕРЖДЕНО НА СОВЕЩАНИИ:	МЕРЫ ПО КОНТРОЛЮ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ПРООН (ведущее учреждение), ЮНЕП	65-е	На 30 % к 2018 году

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2013	64,89 (тонн ОРС)
--	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (тонн ОРС)								Год: 2013	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологические агенты	Лаборатор. использов-е	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание				
ГХФУ-123			0	0	0,1				0,1
ГХФУ-124									
ГХФУ-141b		4,4							4,4
ГХФУ-141b в импортируемых готовых полиоловых смесях		5,1							5,1
ГХФУ-142b					2,5				2,5
ГХФУ-22				22,7	33,0				55,7

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (тонн ОРС)			
Базовый уровень 2009–2010 гг.:	72,7	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	72,7
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (тонн ОРС)			
Уже утверждено:	24,53	Осталось:	48,13

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2015	2016	2017	2018	Всего
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонн ОРС)	1,1			0,2	1,3
	Финансирование (долл. США)	122 040			19 210	141 250

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Всего	
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом			н/п	н/п	н/п	72,7	72,7	65,4	65,4	65,4	65,4	72,7	
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)			н/п	н/п	н/п	72,7	72,7	65,4	65,4	65,4	50,9	72,7	
Согласованное финансирование (долл. США)	ПРООН	Расходы на проект	1 146 074	55 000	0	0	0	0	0	0	0	1 201 074	
		Вспомогательные расходы	85 956	4 125	0	0	0	0	0	0	0	90 081	
	ЮНЕП	Расходы на проект	0	230 000	0	90 000	0	18 000*	0	0	0	17 000	355 000
		Вспомогательные расходы	0	29 900	0	11 700	0	2 340*	0	0	2 210	46 150	
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)			1 146 074	285 000	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 431 074	
			85 956	34 025	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0	119 981	
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)			0	0	0	0	0	90 000	0	0	0	90 000	
			0	0	0	0	0	11 700	0	0	0	11 700	

* Не запрашивались на 74-м совещании

Рекомендация Секретариата:	Одобрить в целом
----------------------------	------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. От имени правительства Бангладеш, ПРООН как ведущее учреждение-исполнитель представила на 74-м совещании заявку на финансирование второго транша по этапу I реализации плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в объеме 90 000 долл. США плюс эксплуатационные расходы учреждения в сумме 11 700 долл. США только для ПРООН¹. Заявка включает доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша, доклад о результатах проверки объемов потребления ГХФУ в 2013 и 2014 годах и планы по освоению транша в 2015–2017 гг.

Отчет о потреблении ГХФУ

Потребление ГХФУ

2. Правительство Бангладеш представило данные, согласно которым потребление ГХФУ в 2014 году оценивалось в 59,36 тонн ОРС. Данные о потреблении ГХФУ в 2010–2014 гг. приведены в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ в Бангладеш (в 2010–2014 гг. по данным, представленным в соответствии со статьей 7)

ГХФУ	2010	2011	2012	2013	2014*	Базовый уровень
Метрических тонн						
ГХФУ-22	802,84	1 056,52	1 053,57	1 044,04	1 047,87	825,85
ГХФУ-123	12,65	15,00	7,05	6,80	3,00	10,32
ГХФУ-124	5,79	3,27	0	0	0	2,89
ГХФУ-141b	196,00	198,00	50,00	40,00	0	193,00
ГХФУ-142b	176,07	125,52	44,35	45,08	25,75	88,03
Всего (метрических тонн)	1 193,35	1 398,31	1 154,97	1 135,92	1 076,62	1 120,11
Тонн ОРС						
ГХФУ-22	44,2	58,11	57,95	57,42	57,63	45,42
ГХФУ-123	0,3	0,30	0,14	0,14	0,06	0,21
ГХФУ-124	0,1	0,07	0,00	0,00	0	0,06
ГХФУ-141b	21,6	21,78	5,50	4,40	0	21,23
ГХФУ-142b	11,4	8,16	2,88	2,93	1,67	5,72
Всего (тонн ОРС)	77,5	88,42	66,47	64,89	59,36	72,64

*По данным об импорте ГХФУ, представленным в докладе о результатах проверки в марте 2015 года, которые пока не вошли в отчетность в рамках статьи 7.

3. Потребление ГХФУ в 2014 году (которое оценивалось в 59,36 тонн ОРС) почти на 18 % ниже базового уровня потребления и на 10 % ниже показателей допустимого потребления, установленных на 2015 год. Сокращение потребления связано главным образом с выводом HCFC-141b и ГХФУ-142b, в то время как объемы потребления ГХФУ-22 остались на уровне 2011 года.

Доклад о результатах проверки

4. Доклад о результатах проверки данных за 2013 и 2014 годы подтвердил, что правительство неуклонно реализует систему лицензирования и квот для контроля импорта ГХФУ, и что общие объемы потребления ГХФУ в 2013 и 2014 годах составляли, соответственно, 64,89 ОРС и 59,36 тонн ОРС. В докладе сделан вывод о том, что Бангладеш неуклонно стремится к выполнению целевых показателей по поэтапному отказу от ГХФУ, установленных в соответствии с Монреальским протоколом.

¹ Заявку на финансирование надо было представить в 2013 году. Заявка на средства в сумме 18 000 долл. США плюс вспомогательные расходы учреждения для ЮНЕП на 2015 год будет представлена в 2017 году.

Доклад о реализации страновой программы

5. По данным о реализации страновой секторальной программы за 2013 год, потребление ГХФУ составило 67,76 тонн ОРС, в то время как по данным, представленным в соответствии со статьей 7, этот показатель был равен 64,89 тонн ОРС. Разница в размере 2,87 тонн ОРС — это резерв, который может быть использован в 2014 году. Правительство еще не представило данных о реализации страновой программы за 2014 год.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша ПОДПО

Правовая база

6. В 2014 году были внесены поправки в принятые в 2004 году Правила по контролю за использованием озоноразрушающих веществ (Ozone Depleting Substance [Control] Rules), которые ограничивают импорт ГХФУ-141b в массе (без соответствующей тары) и импортируемых готовых полиоловых смесях, а также ограничивают производство продуктов на основе ГХФУ-141b; данные поправки вступили в силу в январе 2015 года. Департамент охраны окружающей среды (Department of the Environment) строго следит за соблюдением требования, согласно которому хранение и распространение ОРВ (включая ГХФУ) разрешается только лицензированным предприятиям, а дистрибьюторы обязаны ежегодно отчитываться о том, каким образом и где они продают свои запасы. Национальная система квот на импорт ГХФУ введена в действие в 2013 году.

Обучение персонала контролирующих органов

7. В феврале 2015 года проведено обучение для персонала контролирующих (правоохранительных) органов, в котором приняли участие 33 сотрудника из национального таможенного управления (Customs Bureau), налогового управления (National Bureau of Revenue), учреждений береговой охраны, министерства полиции, министерства охраны окружающей среды и лесного хозяйства и других соответствующих министерств и ведомств. В целях институционализации обучения и обеспечения долгосрочной устойчивой реализации программы подготовки персонала таможенных служб, озоновый орган (национальный орган по озону/НОО) и национальное налоговое управление Бангладеш пришли к соглашению о включении обучающей программы для таможенного персонала в курс обучения государственной таможенной академии (Bangladesh Customs Academy). Четыре комплекта портативных идентификаторов хладагентов были предоставлены определенным пунктам таможенного контроля ввозимой продукции, и один комплект оставлен в распоряжении НОО для учебных целей.

Производственный сектор

8. Утвержденная заявка по этапу I ПОДПО включала отдельный инвестиционный проект по поэтапному отказу в объеме 20,20 тонн ОРС (183,70 метрических тонн) ГХФУ-141b, который использовался в производстве пенопластовой изоляции для холодильного оборудования в компании Уолтон Хайтек Индастриз Лимитед (Walton Hi-Tech Industries Limited). Конверсия технологий в рамках проекта завершилась в мае 2014 года, и процесс производства пеноматериалов на этом предприятии по производству бытовой холодильной техники был перестроен: вместо ГХФУ-141b теперь применяется циклопентан.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

9. Проведение мероприятий в секторе обслуживания началось позже запланированного из-за административных проблем, связанных с переводом средств ЮНЕП в Бангладеш после утверждения первого транша. После решения административных вопросов в сентябре 2014 года

было проведено два обучающих семинара для подготовки инструкторов («train-the-trainer») по техобслуживанию холодильных установок. В этих семинарах приняли участие 24 инструктора из национальных институтов и других партнерских организаций. Кроме того, были подготовлены учебные материалы, в том числе пять брошюр по надлежащим практикам в сфере технического обслуживания, которые были изданы на местном языке (бенгальский). Инструкторы, прошедшие подготовку, затем провели обучение более 600 технических специалистов по надлежащей практике в сфере техобслуживания холодильного оборудования.

Подразделение по реализации и мониторингу проекта (ПМП)

10. Реализация и мониторинг проекта на этапе I ПОДПО осуществлялись под эгидой НОО², в обязанности которого также входит внедрение систем лицензирования и квот, взаимодействие с ключевыми партнерами в рамках реализации проектов (в том числе, решение административных и координационных вопросов) и информирование всех заинтересованных сторон.

11. Для повышения уровня информированности проведены следующие мероприятия: обучающий семинар субрегионального уровня по поэтапному отказу от ГХФУ, выпуск памятных марок, посвященных Международному дню охраны озонового слоя, трансляция сообщений по радио и телевидению, внедрение инструментария для оперативного таможенного контроля, выпуск плаката по надлежащим практикам в сфере техобслуживания и выпуск информационного бюллетеня по энергосберегающим технологиям и сектору обслуживания.

Перечисление средств

12. По состоянию на февраль 2015 года, из ранее утвержденного финансирования общим объемом 1 431 074 долл. США (1 201 074 долл. США по линии ПРООН и 230 000 долл. США по линии ЮНЕП) было перечислено 1 234 481 долл. США (86 процентов), в том числе 1 141 311 долл. США по линии ПРООН и 93 170 долл. США по линии ЮНЕП. Оставшиеся к выплате средства в сумме 196 593 долл. США будут распределены в 2015 году.

План работ по освоению второго транша ПОДПО

13. В рамках освоения второго транша финансирования ПОДПО правительством Бангладеш будут реализованы следующие мероприятия:

- (a) Завершение подготовки обучающего курса для технических специалистов в секторе холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха (РАС) и внедрение этого курса в программу обучения профессионально-технических школ — ЮНЕП (8 000 долл. США);
- (b) Проведение обучающих семинаров для технических специалистов в секторе холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха (РАС) по надлежащим практикам в сфере техобслуживания — ЮНЕП (52 000 долл. США);
- (c) Подготовка и публикация дополнительных 1000 комплектов учебных материалов для технических специалистов и сотрудников контролирующих (правоохранительных) органов — ЮНЕП (20 000 долл. США); и

² Контроль за деятельностью НОО осуществляет технический комитет по ОРВ, в состав которого входят 17 членов из числа высокопоставленных должностных лиц из различных министерств, которые играют важную роль в выполнении Монреальского протокола.

- (d) Проведение мероприятий для повышения информированности, включая второй обучающий семинар субрегионального уровня по поэтапному отказу от ГХФУ-ЮНЕП (10 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

ЗАМЕЧАНИЯ

Отчет о потреблении ГХФУ

14. Увеличение объемов потребления ГХФУ-22 в 2013 году (до 57,42 тонн ОРС) по сравнению с базовым уровнем (45,42 тонн ОРС) было связано с увеличением спроса на ГХФУ-22 в секторе оборудования для охлаждения и кондиционирования воздуха (включая как производство, так и техобслуживание), которое происходит по мере экономического роста и повышения благосостояния населения страны. ПРООН пояснила, что в настоящее время для контроля за ростом потребления ГХФУ-22 применяется система квот и проводятся мероприятия в секторе техобслуживания.

Доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша ПОДПО

Правовая база

15. В соответствии с решением 63/17, получено подтверждение от правительства страны о наличии действующей национальной системы лицензирования и квот на импорт и экспорт ГХФУ и о том, что данная система в состоянии обеспечить соблюдение требований по выполнению Монреальского протокола. Отмечено, что квоты на импорт ГХФУ на 2013 год были установлены в размере 72,65 тонн ОРС, а фактически зарегистрированные объемы импорта составили 64,89 тонн ОРС. На 2014 год были установлены квоты в размере 70,75 тонн ОРС, при этом фактически зарегистрированные объемы импорта составили, по оценкам, 59,36 тонн ОРС. Квоты на импорт ГХФУ в 2015 году установлены в объеме 65,30 тонн ОРС.

16. ПРООН пояснила, что на 2015 год были установлены квоты, превышающие фактические объемы импорта в 2014 году, поскольку правительство не может устанавливать квоты ниже максимально допустимого уровня потребления, предусмотренного в соответствии с Монреальским протоколом. Более высокие квоты создают определенный буфер, который может быть использован по мере необходимости в непредвиденных случаях. Меры контроля за импортом уже внедрены, и правительство заверило, что объемы потребления будут ограничиваться всеми возможными средствами для приведения их к ранее установленным отчетным объемам.

Производственный сектор

17. Предоставляя более подробную информацию о мероприятиях по технологическому переоснащению, проведенных на предприятии компании Walton Hi-Tech Industries Limited, ПРООН пояснила, что были размещены заказы на оборудование, а также завершены общие строительные и электромонтажные работы, что позволило обеспечить монтаж оборудования в третьем и четвертом кварталах 2012 года. Компания приступила к проведению испытаний в 2013 году, а в коммерческих объемах выпуск бытовых холодильников, работающих без ГХФУ, начался в январе 2014 года. ПРООН завершила оформление протокола передачи в мае 2014 года. Благодаря данному проекту объем ГХФУ-141b, выведенного из оборота, составил 20,2 тонн ОРС.

18. ПРООН сообщила о том, что расходы по проекту составили 1 141 311 долл. США (объем утвержденного финансирования составлял 1 146 074 долл. США); кроме того, объем инвестиций предприятия в рамках встречного финансирования оценивается в 2,2 млн. долл. США. Секретариат не может оценить конкретные объемы расходов, связанных с этим финансированием, и определить, могут ли они быть отнесены к компенсируемым дополнительным издержкам.

Сектор обслуживания холодильного оборудования

19. В отношении достижения устойчивых долгосрочных результатов по программе профессиональной подготовки для технических специалистов, Секретариат запросил информацию о краткосрочном формате обучения (2-дневный обучающий семинар), а именно: достаточно ли специалистам такого обучения для усвоения предоставляемой информации, и насколько эффективны эти занятия для распространения надлежащих практик в сфере техобслуживания и сокращения спроса на ГХФУ. Согласно полученному разъяснению, краткосрочные программы обучения были разработаны для более опытных технических специалистов (с опытом работы от 5 до 10 лет) и специально предназначены для совершенствования их знаний и приобретения современных навыков. Кроме того, два дня — это максимальный срок, на который технических специалистов можно снять с работы без потери дохода. ЮНЕП также развивает сотрудничество с профессионально-техническими учебными заведениями для разработки более продолжительных обучающих программ для молодых специалистов в рамках освоения второго транша.

Выводы

20. Секретариат отметил, что Бангладеш обеспечил соблюдение требований, предусмотренных Монреальским протоколом, в 2013 и 2014 годах, продолжив развивать достигнутые результаты в рамках реализации мероприятий, запланированных по этапу I. Страна обеспечила вывод из обращения ГХФУ-141b в объеме 20,2 тонн ОРС в результате завершения инвестиционного проекта в компании Walton Hi-Tech Industries Limited, что позволило правительству с 2015 года ограничить импорт ГХФУ-141b в массе и в составе импортируемых готовых полиоловых смесей. Хотя деятельность в секторе обслуживания была начата с задержкой, запланированные на данный период обучающие мероприятия выполнены полностью, а соответствующие ключевые партнеры смогли усилить кадровый потенциал, что позволит продолжать проведение обучающих мероприятий для персонала по таможенным вопросам и холодильному оборудованию и после завершения ПОДПО. Проведение мероприятий в секторе техобслуживания будет продолжено в рамках освоения второго транша. Объем выплат составляет 86 % средств, утвержденных на настоящий момент. Таким образом, все условия для предоставления второго транша выполнены.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

21. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению доклад о ходе выполнения работ по освоению первого транша по этапу I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) для Бангладеш; и также рекомендует утвердить в общем порядке выделение средств для второго транша по этапу I ПОДПО для Бангладеш, с соответствующим планом освоения транша на 2015–2020 годы с объемами финансирования, указанными в приводимой ниже таблице:

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, второй транш)	90 000	11 700	ЮНЕП
