

EP

الأمم المتحدة

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/30

15 April 2015

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الرابع والسبعون
مونتريال، 18 - 22 مايو / أيار 2015

مقترح مشروع: غينيا الاستوائية

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات أمانة الصندوق وتوصيتها فيما يتعلق بمقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثانية) اليونيب واليونيدو

ورقة تقييم المشروع – مشروعات متعددة السنوات
غينيا الاستوائية

عنوان المشروع	الوكالة	الاجتماع الذي أقر فيه	تدبير الرقابة
خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى)	اليونيب (رئيسية)، اليونيدو	الخامس والستون	35 في المائة بحلول 2020

9.00 (أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)	السنة: 2013	7 (المرفق جيم – المجموعة الأولى)
---------------------------------------	-------------	----------------------------------

السنة: 2013		ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)						
إجمالي الاستهلاك القطاعي	الاستخدامات العملية	عامل تصنيع	المذيبات	التبريد	مكافحة الحريق	الغازات	الأيروسولات	كيميائي
				التصنيع	الخدمة			
								الهيدروكلوروفلوروكربون-123
								الهيدروكلوروفلوروكربون-124
								الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
								الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب
5.12				5.12				الهيدروكلوروفلوروكربون-22

رابعاً) بيانات الاستهلاك (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)	
6.29	خط الأساس للفترة 2009-2010: 6.31 نقطة البداية للتخفيضات المجمعمة المستدامة: 6.29
الاستهلاك المؤهل للتمويل (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)	
4.09	موافق عليه بالفعل: 2.20 المتبقي: 4.09

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	خطة الأعمال
0.8	0.2	0.0	0.2	0.0	0.2	0.2	اليونيب إزالة المواد المستنفذة للأوزون (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون) التمويل (دولار أمريكي)
141 250	33 900	0	33 900	0	39 550	33 900	
0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.5	0.0	اليونيدو إزالة المواد المستنفذة للأوزون (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون) التمويل (دولار أمريكي)
81 750	0	0	0	0	81 750	0	

المجموع	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2011	بيانات المشروع
لا ينطبق	4.09	5.66	5.66	5.66	5.66	5.66	6.29	6.29	لا ينطبق	حدود الاستهلاك في بروتوكول مونتريال
لا ينطبق	4.09	5.66	5.66	5.66	5.66	5.66	6.29	6.29	لا ينطبق	الحد الأقصى للاستهلاك المسموح به (بأطنان قدرات استنفاد الأوزون)
165 000	30 000	0	30 000	0	35 000	0	0	30 000	40 000	التمويل المتفق عليه (دولار أمريكي)
21 450	3 900	0	3 900	0	4 550	0	0	3 900	5 200	تكاليف الدعم
150 000	0	0	0	0	75 000	0	0	0	75 000	تكاليف المشروع
13 500	0	0	0	0	6 750	0	0	0	6 750	تكاليف الدعم
115 000	0	0	0	0	0	0	0	0	115 000	تكاليف المشروع
11 950	0	0	0	0	0	0	0	0	11 950	تكاليف الدعم
30 000	0	0	0	0	0	30 000	0	0	0	مجموع المبالغ المطلوب الموافقة عليها في هذا الاجتماع
3 900	0	0	0	0	0	3 900	0	0	0	تكاليف الدعم

توصية الأمانة:	للموافقة الشمولية
----------------	-------------------

وصف المشروع

1 قدم اليونيب إلى الاجتماع الرابع والسبعين، طلباً بالنيابة عن حكومة غينيا الاستوائية، بوصفه الوكالة المنفذة الرئيسية، لتمويل الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بتكلفة قدرها 30 000 دولار أمريكي، مضافاً إليها تكاليف دعم المنظمة بمبلغ 3 900 دولار أمريكي لليونيب وحده¹. ويشمل الطلب المقدم تقريراً مرحلياً عن تنفيذ الشريحة الأولى من الخطة، وخطة تنفيذ الشرائح للفترة من 2015 إلى 2016.

تقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

2 أفادت حكومة غينيا الاستوائية بأن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية كان يقدر بـ 5.0 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون في عام 2014. ويرد في الجدول 1 استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية للفترة 2010-2014.

الجدول 1- استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في غينيا الاستوائية (بيانات المادة 7 للفترة 2010-2014)

خط الأساس	2014*	2013	2012	2011	2010	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
114.36	90.9	93.00	98.00	103.00	115.71	أطنان متريّة
6.31	5.00	5.11	5.39	5.67	6.36	أطنان قدرات استنفاد الأوزون

* تقدير للاستهلاك لم يتم بعد الإبلاغ به بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال أو التقرير عن بيانات البرنامج القطري.

3 يتبين من البيانات التي أفاد بها البلد وجود اتجاه إلى التناقص في استهلاك الهيدروكلوروفلوروكربون-22 في الفترة من 2010 إلى 2014. وفي العامين 2013 و2014، كان استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية أدنى من خط الأساس المحدد للامتثال.

التقرير عن تنفيذ البرنامج القطري

4 أفادت حكومة غينيا الاستوائية بالبيانات القطاعية لاستهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حتى عام 2013 في إطار تقرير تنفيذ البرنامج القطري الذي يتمشى مع البيانات المبلغ عنها بموجب المادة 7. وسوف تقدم بيانات البرنامج القطري لعام 2014 في شهر مايو/أيار 2015.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

5 تطبق حكومة غينيا الاستوائية اللوائح دون الإقليمية للجماعة الاقتصادية والنقدية لوسط أفريقيا وهي متوائمة مع إدارة المواد الخاضعة للمراقبة، بما فيها المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في هذه المنطقة دون الإقليمية. ويوجد في البلد إطار مطبق على الصعيد التشريعي والتنظيمي والقانوني لمراقبة استيراد هذه المواد وتوزيعها. وقد أُقرّ التنظيم الحالي في عام 2005 ودخل نظام الحصص المقررة للمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية حيز النفاذ في عام

¹ كان ينبغي أن يقدم طلب التمويل في عام 2013.

2012. وتوزع وزارة البيئة الحصص فيما بين المستوردين المأذون لهم وتصدر تراخيص الاستيراد، كما تصدر تراخيص الاتجار بالتعاون مع وزارة التجارة والصناعة. وتضطلع إدارة الجمارك بالمسؤولية عن رصد الواردات.

قطاع خدمة التبريد

6 فيما يلي بيان الأنشطة التي نفذت في إطار الشريحة الأولى من الخطة:

- (أ) تم عقد حلقتي عمل تدريبيتين لستة من موظفي الجمارك و70 من المفتشين البيئيين بشأن التعرف على المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والمعدات التي تعتمد على هذه المواد ومراقبتها، وشراء وتوزيع جهازين لتمييز غازات التبريد و20 مجموعة للأدوات المتعلقة بالتبريد؛
- (ب) عُقدت حلقة عمل تدريبية لعدد يبلغ 12 من التقنيين على الممارسات الجيدة في مجال التبريد، بما في ذلك الاسترداد وإعادة التدوير والمعالجة الآمنة لغازات التبريد الهيدروكلوروكربونية بمساعدة من رابطة التبريد في غينيا الاستوائية. وسوف تساعد الرابطة أيضاً في تنظيم مزيد من حلقات العمل التدريبية وتنفيذ برنامج لاعتماد التقنيين؛

تنفيذ المشروع ورصده

7 قامت وحدة الأوزون الوطنية برصد أنشطة خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وجمع البيانات ذات الصلة، وذلك بمساعدة من أحد الخبراء في مجال التبريد.

مستوى صرف الأموال

8 في 15 مارس/آذار 2015، كان قد تم صرف مبلغ 114 858 دولاراً أمريكياً (39 896 دولاراً أمريكياً لليونيب و74 962 دولاراً أمريكياً لليونيدو) (بما يمثل نسبة 99.9 في المائة) من مجموع المبالغ الموافق عليها حتى الآن وقدرها 115 000 دولار أمريكي (40 000 دولار أمريكي لليونيب و75 000 دولار أمريكي لليونيدو). وسيجري صرف المبلغ المتبقى وهو 142 دولاراً أمريكياً في عام 2015.

خطة التنفيذ للشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

9 بموجب شريحة التمويل الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية التي سيجري تنفيذها خلال مدة عامين، ستضطلع حكومة غينيا الاستوائية بالأنشطة التالية:

- (أ) تنظيم حلقتي عمل لعدد لا يقل عن 40 من التقنيين في مجال التبريد على ممارسات التبريد الجيدة وتقنيات الاسترداد وإعادة التدوير، فضلاً عن المعالجة الآمنة للمواد الهيدروكلوروكربونية (اليونيب) (10 000 دولار أمريكي)؛
- (ب) تنظيم حلقتي عمل في الموانئ الرئيسية لعدد لا يقل عن 20 من موظفي الجمارك و30 من المفتشين البيئيين ومسؤولي وزارة التجارة بشأن رصد واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية والتحكم فيها وتوزيع هذه المواد (اليونيب) (10 000 دولار أمريكي)؛
- (ج) الإشراف على تنفيذ الخطة بمساعدة من استشاري وطني، في مجالات منها الرصد والتقييم (اليونيب)، على النحو التالي:

- (1) خدمات استشارية (7 000 دولار أمريكي)،
 (2) سفر الموظفين لأغراض تنسيق المشروع (3 000 دولار أمريكي).

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

التقرير عن استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

10 تحدد خط الأساس للامثال بما قيمته 6.31 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون، محسوباً باستخدام الاستهلاك الفعلي البالغ 6.22 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون في عام 2009 و6.4 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون في عام 2010، على التوالي، استناداً إلى بيانات الاستهلاك المبلغ عنها بموجب المادة 7 من بروتوكول مونتريال. ولم يطرأ تغيير على مستوى التمويل المتفق عليه. وأفادت حكومة غينيا الاستوائية ببيانات استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لعام 2013 (5.12 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون) كما قدمت تقديرات الاستهلاك لعام 2014 (5.0 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون)، وكلاهما أدنى من حد الاستهلاك الأقصى المسموح به وهو 6.31 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون.

التقرير المرحلي عن تنفيذ الشريحة الثانية من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

الإطار القانوني

11 تمشياً مع المقرر 17/63، ورد تأكيد من الحكومة بوجود نظام وطني قابل للتنفيذ ويجري العمل به لمنح التراخيص وتحديد الحصص للواردات والصادرات من المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وبأن هذا النظام قادر على ضمان الامتثال لبروتوكول مونتريال. وحددت حكومة غينيا الاستوائية هذه الحصص لعام 2015 بما يساوي 5.0 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون، وهو ما يقل عن الحد الأقصى المسموح به للاستهلاك وقدره 5.66 أطنان من قدرات استنفاد الأوزون في هذا العام، تجنباً لأي إفراط في واردات المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية، وبغية الاستفادة بالرصيد البالغ 0.66 طنًا من قدرات استنفاد الأوزون في حالات الطوارئ. وسوف تحدد الحصص السنوية للأعوام التالية بناء على المستويات المسموح بها بموجب بروتوكول مونتريال.

قطاع خدمة التبريد

12 أفاد كل من اليونيب واليونيدو في الاجتماع الثالث والسبعين بحدوث تأخير في تنفيذ الشريحة الأولى نتيجة لقيود السفر المفروضة بسبب الاضطرابات الاجتماعية في البلد، والانتهاج من عملية إفراج الجمارك عن المعدات التي تم شراؤها. وقد تم التغلب على هذه القيود وتنفيذ الأنشطة المقررة بموجب الشريحة الأولى. ومن بين موظفي الجمارك والإنفاذ البالغ عددهم 150 موظفاً والتقنيين البالغ عددهم 200 تقني المقرر تدريبهم في إطار الشريحة الأولى، تلقى منهم التدريب بالفعل 76 موظفاً جمركياً وموظف إنفاذ و42 تقنياً. وسيجري تدريب 50 موظفاً إضافياً من العاملين في الجمارك والإنفاذ و40 تقنياً متخصصاً في التبريد خلال الشريحة الثانية من المرحلة الأولى.

13 وفيما يتعلق باستدامة البرنامج التدريبي للتقنيين على الأجل الطويل، أفاد اليونيب بأن البلد يناقش مع مدارس التدريب القائمة إدراج وحدة عن الأوزون في مناهجها. وستشارك رابطة التبريد في برنامج تدريب التقنيين في مجال التبريد واعتمادهم. علاوة على ذلك، ينظر البلد في دعم المعدات الجديدة التي تستخدم بدائل للهيدروكلوروفلوروكربون-22 وزيادة الضرائب على المعدات التي تعتمد على هذه المادة؛ غير أن الاقتراح سيقدم إلى المجلس دون الإقليمي للجماعة الاقتصادية والنقدية لوسط أفريقيا التماساً لمزيد من تحليله.

14 وبناء على طلب للمعلومات عما إذا كانت الخطة تعزز عمليات إعادة التهيئة لاستخدام المواد الهيدروكربونية أم أنها تتم خارج نطاق خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في غينيا الاستوائية، أشار اليونيب إلى عدم وجود أي تعزيز لأي عمليات لإعادة التهيئة في هذه المرحلة؛ ويركز النهج الراهن لقطاع الخدمة على تشجيع الممارسات الجيدة في مجال التبريد بما يشمل ممارسات الاسترداد وإعادة التدوير.

تنفيذ ورصد المشروع

15 تضطلع وحدة الأوزون الوطنية بتنسيق وإدارة جميع أنشطة الرصد المدرجة في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية. وخلال تنفيذ الشريحة الأولى، واجهت الوحدة بعض التحديات بسبب تعرض البلد لقلقل اجتماعية وتكاليف المسؤول الوطني للأوزون القيام بأنشطة غير مرتبطة بالمواد الهيدروكلوروفلوروكربونية داخل وزارة البيئة. وقد أفاد اليونيب بعد ذلك بأن هذه المسألة قد تم حلها وأن مسؤول الأوزون الآن منخرط تماماً في أعمال وحدة الأوزون الوطنية. وأضاف أن اليونيب سيقوم ببعثة ميدانية إلى غينيا الاستوائية في أبريل/نيسان 2015 لإجراء مزيد من المناقشات مع السلطات رفيعة المستوى بشأن تنفيذ المشروع.

الخلاصة

16 لقد تأخر تقديم طلب الشريحة الثانية من المرحلة الأولى لمدة أربعة أعوام بسبب الاضطرابات الاجتماعية والتغييرات التي طرأت على وحدة الأوزون الوطنية. غير أن تنفيذ خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية يحرز تقدماً والبلد ممثل لبروتوكول مونتريال ولاتفاقه مع اللجنة التنفيذية. ونظام إصدار التراخيص وتحديد الحصص للواردات في هذا البلد يؤدي وظيفته، وسوف يتيح إجراء تخفيضات في استهلاك المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية بما يتماشى مع جدول الإزالة وفقاً لبروتوكول مونتريال. وقد قُدم التدريب لموظفي الجمارك ومفتشي البيئة وتقنيي التبريد بينما تم توزيع المعدات والأدوات على ورش التبريد ومراكز التدريب في هذا المجال. ويتجاوز مستوى صرف الأموال نسبة 99 في المائة. وستواصل الأنشطة المنفذة بموجب الشريحة الأولى والمقرر تنفيذها بموجب الشريحة الثانية، بما فيها القيام بمزيد من التدريب وشراء المعدات والأدوات وتوزيعها على ورش التبريد، تعزيز قطاع الخدمة وتكفل الاستدامة طويلة الأجل للأنشطة المعتمز القيام بها في المرحلة الأولى من الخطة.

التوصية

17 توصي أمانة الصندوق للجنة التنفيذية بأن تحبط علماً بالتقرير المرحلي المتعلق بتنفيذ الشريحة الأولى من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية لغينيا الاستوائية، وتوصي كذلك بالموافقة الشمولية على الشريحة الثانية من المرحلة الأولى من الخطة لغينيا الاستوائية، وعلى خطة التنفيذ المقابلة لشريحة الفترة 2015-2016، بمستوى التمويل المبين في الجدول أدناه، على أساس أن غينيا الاستوائية، إذا ما قررت المضي قدماً في عمليات إعادة التهيئة وما يرتبط بها من خدمة غازات التبريد القابلة للاشتعال والسامة في معدات التبريد وتكييف الهواء المصممة في الأصل لاستخدام المواد غير القابلة للاشتعال، فعليها أن تفعل ذلك مع تحمل جميع المسؤوليات والمخاطر المرتبطة به، وألا تفعله إلا وفقاً للمعايير والبروتوكولات ذات الصلة.

عنوان المشروع	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	تكلفة الدعم (دولار أمريكي)	الوكالة المنفذة
(أ) خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، الشريحة الثانية)	30 000	3 900	اليونيب