

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/74/24
9 April 2015

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

برنامج
الأمم المتحدة
للبيئة



اللجنة التنفيذية للصندوق المتعدد الأطراف
لتنفيذ بروتوكول مونتريال
الاجتماع الرابع والسبعون
مونتريال، 18-22 أيار/مايو 2015

مقترح مشروع: الصين

تتألف هذه الوثيقة من تعليقات وتوصية أمانة الصندوق بشأن مقترح المشروع التالي:

الإزالة

- خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، قطاع خدمة التبريد وبرنامج التمكين الوطني، الشريحة الرابعة) يونيب واليابان

ورقة تقييم المشروع - مشروعات متعددة السنوات
الصين

أولاً) عنوان المشروع	الوكالة	اجتماع الموافقة	تدابير الرقابة
خطة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى) قطاع الخدمة شامل التمكين	اليابان، يونيب (رئيسة)	الرابع والستون	10% بحلول عام 2015

(ثانياً) أحدث بيانات المادة 7 (المرفق جيم المجموعة الأولى)	السنة: 2013	15,757.87 (طن من قدرات استنفاد الأوزون)
--	-------------	---

السنة: 2013		ثالثاً) أحدث البيانات القطاعية للبرنامج القطري (طن من قدرات استنفاد الأوزون)						
إجمالي استهلاك القطاع	الاستخدامات المعملية	عامل تصنيع	المذيبات	التبريد	مكافحة الحريق	الرغاوي	الأيروصولات	كيميائي
التصنيع				الخدمة	التصنيع			
20.2				8.5	11.7			الهيدروكلوروفلوروكربون-123
2.6				2.6				الهيدروكلوروفلوروكربون-124
5,611.1			465.3			5,097.2	48.6	الهيدروكلوروفلوروكربون-141ب
835.6				96.9	6.5	732.2		الهيدروكلوروفلوروكربون-142ب
10,725.5				2,995.7	5,996.1	1,644.5	89.2	الهيدروكلوروفلوروكربون-22
0.7			0.7					الهيدروكلوروفلوروكربون-225ca

رابعاً) بيانات الاستهلاك (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
18,865.44	خط الأساس للفترة: 2010-2009	19,269.0	نقطة البداية للتخفيضات المجمع المستدامة:
الاستهلاك المؤهل للتمويل (طن من قدرات استنفاد الأوزون)			
15,420.25	موافق عليه بالفعل:	3,445.19	المتبقي:

خامساً) خطة الأعمال		2015	المجموع
اليابان	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	2.0	2.0
	التمويل (دولار أمريكي)	180,800	180,800
يونيب	إزالة المواد المستنفدة للأوزون (طن من قدرات استنفاد الأوزون)	24.7	24.7
	التمويل (دولار أمريكي)	2,178,229	2,178,229

سادساً) بيانات المشروع						
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق	لا ينطبق
400,000	80,000	80,000	80,000	80,000	80,000	تكاليف المشروع
52,000	10,400	10,400	10,400	10,400	10,400	تكاليف الدعم
5,240,000	786,000	1,173,000	1,104,000	598,000	1,579,000	تكاليف المشروع
586,400	87,960	131,269	123,547	66,921	176,703	تكاليف الدعم
3,521,000	0	0	1,184,000	678,000	1,659,000	تكاليف المشروع
398,371	0	0	133,947	77,321	187,103	تكاليف الدعم
1,253,000	0	1,253,000	0	0	0	تكاليف المشروع
141,669	0	141,669	0	0	0	تكاليف الدعم

* تم إرجاؤه من الاجتماع الثالث والسبعين.

توصية الأمانة:	الموافقة الشمولية
----------------	-------------------

وصف المشروع

1 - في الاجتماع الثالث والسبعين، قدمت الوكالة المنفذة الرئيسية لكل خطة قطاعية بالنيابة عن حكومة الصين، طلبات لتمويل الشريحة الرابعة من المرحلة الأولى من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية⁽¹⁾. وقد أرجأت اللجنة التنفيذية العنصر الخاص بخطة قطاع خدمة التبريد وبرنامج التمكين الوطني والمقدمين من يونيب لكي يتم النظر فيهما في الاجتماع الرابع والسبعين وذلك لأن الشريحة الثالثة لم تكن قد أوفت بنسبة صرف 20 في المائة المطلوبة للموافقة⁽²⁾.

2 - وتبعاً لذلك، قدم يونيب، باسم حكومة الصين، للاجتماع الرابع والسبعين للجنة التنفيذية، طلباً لتمويل الشريحة الرابعة من خطة قطاع خدمة التبريد وبرنامج التمكين الوطني بتكلفة إجمالية 1,394,669 دولار أمريكي تشمل 1,173,000 دولار أمريكي زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 131,269 دولار أمريكي ليونيب، ومبلغ 80,000 دولار أمريكي زائد تكاليف دعم الوكالة البالغة 10,400 دولار أمريكي لحكومة اليابان. ويشمل الطلب تقرير مرحلي حول تنفيذ الشريحة الثالثة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية وخطة تنفيذ الشريحة لعام 2015.

تقرير مرحلي حول تنفيذ الشريحة الثالثة

3 - تم تنفيذ الأنشطة التالية منذ الموافقة على الشريحة السابقة:

(أ) شبكة وطنية وإقليمية لخدمة معاهد التدريب تشمل إنشاء ست مراكز تدريب وتعاقدات مع مكتب التعاون الاقتصادي الخارجي في وزارة حماية البيئة وتم التوقيع لكل معهد تدريب في حزيران/يونيه 2014. وتم توزيع مواد التدريب الإقليمية ليونيب بشأن أفضل ممارسات الخدمة على مراكز التدريب كما قام المكتب واليونيب بإصدار شهادات لمعاهد التدريب والمتدربين المؤهلين. وأعد كل معهد خطة التدريب الخاصة به حسب توجيهات المكتب وخطة شراء المعدات (مجموعة أدوات التدريب تتضمن أجهزة كشف عن التسريب، وماكينات الاسترداد والتدوير، وموازن وبعض أدوات الخدمة)؛

(ب) في إطار مشروع شنزن التبادلي⁽³⁾، تم استكمال الأنشطة التالية:

(1) إنشاء كلية شنزن للتأهيل المهني كمعهد للتدريب وإعداد برنامج تدريب مدته ثماني ساعات للتنفيذ تحت إشراف مكتب شنزن لحماية البيئة؛

(2) تحليل دراسة السوق المحلية لخدمة التبريد كعوامل لوضع استراتيجية لقطاع خدمة التبريد. وغطت الدراسة 2,100 كيان في المجمل، تشمل هيئات تصنيع تبريد صناعي وتجاري وتكييف هواء، وتجار تجزئة وعملاء وورش عمل للخدمة، كما وفرت مساندة قوية لوضع السياسة الخاصة بإدارة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية في قطاع الخدمة المحلي؛

(3) إصدار المخطط المنقح لامتحان التأهيل للحصول على الشهادة، ويشمل متطلبات الممارسة

(1) يونديبي ويونيب ويونيدو والبنك الدولي كوكالات منفذة رئيسية لقطاعات التبريد الصناعي والتجاري وتكييف الهواء (يوندبيبي)، وخدمة التبريد (يونيب) ورغاوي البوليسترين المسحوبة بالضغط وتكييف هواء غرف (يونيدو) ورغاوي البوليوريتين (البنك الدولي) (UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/35).

(2) شرح يونيب أنه قد حدث تأخير في التوقيع على تعديل اتفاق التعاون مع مكتب التعاون الاقتصادي الخارجي في وزارة حماية البيئة (FECO/MEP) في الصين، ولكن تم التوقيع في أكتوبر 2014 كما تم صرف 360,000 دولار أمريكي من الشريحة الثالثة في نفس الشهر. (3) الغرض من المشروعات التبادلية هو تجربة جدوى وقيمة تدابير السياسات، والنهج التقنية وأساليب الإدارة وتحديد نجاعة تكاليف الأنشطة ذات الصلة. من المتوقع للخبرات والدروس المستفادة من المشروع التبادلي أن تكون مرجع لوضع قواعد تتوافق مع لوائح إدارة المواد المستفدة للأوزون فإذا نجح المشروع التبادلي سيكون لشنزن دور قيادي في تشجيع مدن أخرى على القيام بأنشطة مشابهة في أقرب وقت ممكن.

الجيدة وقاعدة بيانات امتحان فني خدمة التبريد. وقام مكتب شنزن للموارد البشرية بتنفيذ قاعدة البيانات منذ نيسان/أبريل 2014، وبحلول نهاية كانون الأول/ديسمبر 2014 تم تسجيل أكثر من 360 فني؛

(4) تكرار نتائج بعض الأنشطة التي تمت في مقاطعة شنزن مع مكاتب حماية البيئة المحلية في سيشوان وتيانجين. وبعد زيارة لمركز إعادة تدوير المواد المستنفدة للأوزون في شنزن في نيسان/أبريل 2014 يدرس مكتب حماية البيئة في شنغهاي اعتماد تدابير إدارة مماثلة لفنيي الخدمة وورش العمل. ومن المخطط عقد ورشة عمل وطنية لتبادل الخبرات عام 2015؛

(ج) تم توقيع اتفاق شراكة بين الإدارة العامة للجمارك في الصين ومكتب التعاون الاقتصادي الخارجي في وزارة حماية البيئة في أيلول/سبتمبر 2014. وتم استكمال أنشطة بناء القدرات لأربعة فروع للجمارك في هوانج بو وشنغهاي ونينجبو وأورمكوي بنهاية عام 2014 وعقدت سلسلة من الدورات التدريبية في كل فرع. وتم تحديد عشرة فروع أخرى للجمارك كما تم التوقيع على مذكرة تفاهم بين مكتب التعاون الاقتصادي الخارجي في وزارة حماية البيئة ومكتب مكافحة التهريب في الإدارة العامة للجمارك في تشرين الثاني/نوفمبر 2014؛

(د) من أجل تعزيز إدارة استيراد وتصدير المواد المستنفدة للأوزون، تم تحديث نظام الإدارة الوطنية بالإنترنت لواردات وصادرات المواد المستنفدة للأوزون ودخل حيز التشغيل في أول كانون الثاني/يناير 2014. وبعد تحديث النظام، يمكن لبيانات التخليص من الجمارك أن تعود للنظام خلال ساعتين بعد تقديم طلب التخليص (أي تبادل معلومات في الزمن الفعلي). ويمكن النظام المحدث من معالجة كمية كبيرة (2,413) من طلبات التصدير من كانون الثاني/يناير إلى آب/أغسطس 2014؛

(هـ) يقوم مكتب إدارة صادرات وواردات المواد المستنفدة للأوزون بإنفاذ نظام الحصص والتراخيص لاستيراد وتصدير المواد المستنفدة للأوزون في الصين وانضم للنظام الطوعي غير الرسمي للموافقة المسبقة عن علم⁽⁴⁾ الذي أنشأه يونيب لمكافحة الاتجار غير المشروع في المواد المستنفدة للأوزون على مستوى العالم. في عام 2014، قام المكتب بالموافقة على 3,010 مجموعة طلبات تصدير و 11 مجموعة طلب استيراد. كما تم طرح وبحث 280 طلبا باستخدام النظام غير الرسمي للموافقة المسبقة عن علم لتوضيح حالات الاتجار المختلف عليها وتم رفض حوالي 30 حالة؛

(و) تم استكمال ورشتي عمل للإنفاذ، الأولى تستهدف مستوردي ومصدري المواد المستنفدة للأوزون في جوانج زو بحوالي 70 مشارك، والأخرى استهدفت مكاتب الترخيص المحلية التابعة لوزارة التجارة في مدينة كسيننج وشارك فيها أكثر من 100 مشارك. وقام مكتب التعاون الاقتصادي الخارجي في وزارة حماية البيئة ووزارة التجارة والإدارة العامة للجمارك بزيارة لإندونيسيا وسنغافورة في كانون الأول/ديسمبر 2014 لتبادل الممارسات الخاصة بواردات وصادرات المواد المستنفدة للأوزون وبناء قدرات موظفي الإنفاذ؛ و

(ز) تم أيضا استكمال أنشطة اتصال وتوعية، وركزت على يوم الأوزون، بمسابقة للفيديو للشباب وجوائز منحت خلال العام، كما تم توزيع 2,600 مواد دعائية.

(4) النظام غير الرسمي للموافقة المسبقة عن علم آلية طوعية لتبادل المعلومات حول التجارة بين السلطات المحددة في الدول المستوردة والمصدرة والمسؤولة عن إصدار تراخيص التجارة في المواد المستنفدة للأوزون. وتشارك فيه حاليا أكثر من 70 دولة وتتبادل المعلومات حول نظم التراخيص فيها والمصدرين والمستوردين المسجلين والحصص والحظر.

مستوى الصرف

4 - حتى شباط فبراير 2015، من إجمالي مبلغ 3,521,000 دولار أمريكي موافق عليه حتى الآن، قام يونيب بصرف 1,942,500 دولار أمريكي لمكتب التعاون الاقتصادي الخارجي في وزارة حماية البيئة في إطار اتفاق مشروع التعاون، كما يتضح في الجدول 1.

الجدول 1. حالة المصروفات لقطاع الخدمة وعنصر أنشطة التمكين

الوصف	الشريحة الأولى	الشريحة الثانية	الشريحة الثالثة	المجموع (دولار أمريكي)
المبالغ الموافق عليها (دولار أمريكي)	1,659,000	678,000	1,184,000	3,521,000*
المصرف من يونيب لمكتب التعاون الاقتصادي الخارجي	1,242,500	360,000	340,000	1,942,500
نسبة الصرف	75%	53%	29%	55%
المصرف من مكتب التعاون الاقتصادي الخارجي	1,135,250	333,052	310,100	1,778,402

* من هذا المبلغ تم تخصيص 308,500 دولار أمريكي لشراء المعدات ومقابلة مسؤولي الموارد وسيتم صرفه من خلال اتفاق تمويل صغير الحجم مباشرة لمكتب التعاون الاقتصادي الخارجي.

خطة تنفيذ الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية

5 - يلخص الجدول 2 خطة العمل المطلوبة وتمويل الشريحة الرابعة:

الجدول 2. خطة العمل والميزانية المرتبطة بالشريحة الرابعة لخطة قطاع الخدمة

الأنشطة	الميزانية (دولار أمريكي)	الأنشطة المخطط لها
قطاع الخدمة		
تدريب الفنيين شامل مواد التدريب	300,000	تنظيم ورش عمل لتدريب المدربين في مراكز التدريب الوطنية المحددة؛ برنامج تدريب يشمل 1,500 إلى 2,000 فني خدمة في عشر مراكز تدريب إقليمية تستكمل عام 2015.
المعدات	264,500	شراء معدات التدريب حسب خطة شراء المعدات لكل مركز تدريب، لضمان التنفيذ الفعال لبرنامج التدريب.
تنفيذ السياسة والرصد	50,000	مساعدة نظام شهادات الكفاءة في قطاع الخدمة
التوعية	100,000	إعداد وإذاعة إعلانات عن التخلص من غازات التبريد؛ نشر وتوزيع مواد تدريبية على مراكز التدريب ومعاهد التأهيل الأخرى
تكلفة الخبراء	36,000	مساعدة التدريب؛ دعم الدراسة
الإجمالي الفرعي		
بناء قدرات السلطات المحلية والوطنية		
مستشارون وطنيون	10,000	مساعدة التدريب
تدريب على السياسات	90,000	تدريب موظفي الأوزون المحليين على السياسات
اجتماعات تنسيق للوزارات	15,000	اجتماعات تنسيق لموظفين من الوزارات ذات الصلة
الإجمالي الفرعي		
تعزيز الرقابة على الواردات والصادرات		
مستشارون وطنيون	25,000	دعم التنفيذ وتطوير اللوائح
تحديث النظام الإداري	20,000	تطوير النظام الإلكتروني لتبادل البيانات مع جمارك الدولة
تجميع مواد التدريب	30,000	تجميع مواد التدريب كخطوط توجيهية بشأن إنفاذ اللوائح؛ تجميع سياسات الاستيراد والتصدير ولوائح البلدان الأخرى

الأنشطة	الميزانية (دولار أمريكي)	الأنشطة المخطط لها
ورش عمل تدريب المدربين	55,000	تدريب المصدرين والمستوردين
جائزة الصين للإنفاذ	10,000	جوائز لمكافحة الأنشطة غير القانونية لعام 2014
الإجمالي الفرعي	140,000	
التوعية واستراتيجية الاتصال		
حملة مواقع التواصل الاجتماعي والشبكية	50,000	إنجاز إعلانات الخدمة العامة، والتوعية والنشر. تصميم وإنتاج وإجراء واستمرار الحملة
رسائل خاصة بالأوزون كجزء من حملة يوم البيئة العالمي	25,000	تصميم وإنتاج حملات دعائية بشخصيات شهيرة، وتغطي السفر والإقامة للمشاركة في الأحداث العامة
احتفالات يوم الأوزون الدولي	50,000	احتفالات يوم الأوزون الدولي
ورش عمل لتحديث المعارف الخاصة بإزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية	7,500	ورش عمل لتوعية أصحاب المصلحة الأساسيين
إعداد وطباعة مواد دعائية	15,000	كتيبات ونشرات إعلامية واسطوانات مدمجة وملصقات تحوي رسائل بسيطة ومعلومات
الإجمالي الفرعي	147,500	
أعمال الفريق العامل	80,000	
مساعدة فنية يونيب	20,000	
إجمالي الميزانية المطلوبة (دولار أمريكي)	1,253,000	

تعليقات الأمانة وتوصيتها

التعليقات

6 - كان يونيب قد قدم في البداية التقرير المرحلي الخاص بقطاع الخدمة ليدرس في الاجتماع الثالث والسبعين حيث طلب الإفراج عن الشريحة الرابعة، وقامت اللجنة التنفيذية بتأجيله. وعند دراسة طلب الإفراج عن الشريحة الرابعة، لاحظت الأمانة أنه على حين قد أحرز تقدم ملحوظ في تنفيذ الأنشطة، إلا أنه لم يف بنسبة 20 في المائة للصرف في الشريحة الثالثة.

7 - عند استعراض التقرير المحدث المقدم للاجتماع الرابع والسبعين، لاحظت الأمانة أن يونيب قد حدث خطة العمل المقترحة لعام 2015 وضمن أن يتم الرصد الكمي والنوعي في تقدم الأنشطة، مع الأخذ في الاعتبار بالصعوبات السابقة في قياس ذلك التقدم.

8 - بالإضافة للأنشطة الجديدة التي استكملت ما بين تشرين الثاني/نوفمبر 2014 وأذار/مارس 2015، لاحظت الأمانة أيضا أن التقرير المالي يبين أنه قد تم صرف أكثر من 20 في المائة من الشريحة السابقة.

الخلاصة

9 - لاحظت الأمانة أنه قد أحرز تقدم كاف في تنفيذ الأنشطة المخطط لها لعنصر الخدمة والتمكين في خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية الخاصة بالصين. وتم التوصل لعدة اتفاقات وعقدت اجتماعات مع مختلف الأطراف أصحاب المصلحة مما عزز أسس التنفيذ الفعال للأنشطة قيد التنفيذ. وقد تم تحديث نظام الإدارة الوطني لاستيراد وتصدير المواد المستنفدة للأوزون، مما مكن من معالجة 2,413 مجموعة طلبات تصدير ما بين كانون الثاني/يناير وأب/أغسطس 2014. وتم إنشاء الشبكة الوطنية والإقليمية لمعاهد التدريب على الخدمة (تشمل حاليا ست مراكز تدريب)، وتم التوقيع على اتفاق شراكة بين الإدارة العامة للجمارك ومكتب التعاون الاقتصادي الخارجي في

وزارة حماية البيئة لاستكمال بناء القدرات لأربع فروع للجمارك. ومن المتوقع أن يتم تدريب من 1,500 إلى 2,000 فني خدمة تبريد وموظف جمارك خلال عام 2015.

10 - تم صرف أكثر من 1.9 مليون دولار أمريكي، مما يمثل 55 في المائة من المبالغ الموافق عليها حتى الآن، من يونيب إلى مكتب التعاون الاقتصادي الخارجي في وزارة حماية البيئة. ومن إجمالي هذا المبلغ تم صرف حوالي 1,8 مليون دولار أمريكي من المكتب إلى أصحاب المصلحة الرئيسيين، بما في ذلك معاهد التدريب.

11 - لاحظت الأمانة أيضا أن الطلب الحالي يفي بالشروط المطلوبة للإفراج عن الشريحة الرابعة من خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية.

التوصية

12 - توصي أمانة الصندوق بأن تأخذ اللجنة التنفيذية علما بالتقرير المرحلي حول تنفيذ الشريحة الثالثة من المرحلة الأولى من خطة قطاع خدمة التبريد وبرنامج التمكين الوطني في الصين، كما توصي أيضا بالموافقة الشاملة على الشريحة الرابعة من خطة قطاع خدمة التبريد وبرنامج التمكين الوطني للصين، وخطة تنفيذ شريحة 2015 المقابلة، مع تكاليف الدعم المصاحبة على مستويات التمويل المبينة في الجدول أدناه:

الوكالة المنفذة	تكاليف الدعم (دولار أمريكي)	تمويل المشروع (دولار أمريكي)	عنوان المشروع	
يونيب	131,269	1,173,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، قطاع خدمة التبريد وبرنامج التمكين الوطني، الشريحة الرابعة)	(أ)
اليابان	10,400	80,000	خطة إدارة إزالة المواد الهيدروكلوروفلوروكربونية (المرحلة الأولى، قطاع خدمة التبريد وبرنامج التمكين الوطني، الشريحة الرابعة)	(ب)
