



**Programme des
Nations Unies pour
l'environnement**



Distr.
GENERALE

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/46
9 octobre 2014

FRANÇAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMITE EXECUTIF
DU FONDS MULTILATERAL AUX FINS
D'APPLICATION DU PROTOCOLE DE MONTREAL
Soixante-treizième réunion
Paris, 9 – 13 novembre 2014

PROPOSITION DE PROJET: PAKISTAN

Le présent document comporte les observations et la recommandation du Secrétariat du Fonds sur la proposition de projet suivante:

Élimination

- Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase I, troisième et dernière tranche)

ONUDI et PNUE

FICHE D'ÉVALUATION DE PROJET - PROJETS PLURIANNUELS

Pakistan

(I) TITRE DU PROJET	AGENCE
Plan de gestion de l'élimination des HCFC (Phase I)	ONUDI (agence principale), PNUE

(II) DERNIÈRES DONNÉES CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 7 (Annexe C Groupe I)	Année: 2013	247,02 (tonnes PAO)
--	-------------	---------------------

(III) DERNIÈRES DONNÉES SECTORIELLES DU PROGRAMME DE PAYS (tonnes PAO)							Année: 2013		
Substances chimiques	Aérosols	Mousses	Lutte contre l'incendie	Réfrigération		Solvants	Agent de transformation	Utilisations en laboratoire	Consommation totale par secteur
				Fabrication	Entretien				
HCFC-123					0,02				0,02
HCFC-124									
HCFC-141b					92,95				92,95
HCFC-142b					3,84				3,84
HCFC-22					150,21				150,21

(IV) DONNÉES SUR LA CONSOMMATION (tonnes PAO)			
Valeur de référence 2009-2010:	247,4	Point de départ des réductions globales durables:	247,4
CONSOMMATION ÉLIGIBLE AU FINANCEMENT (tonnes PAO)			
Déjà approuvée:	79,1	Restante:	168,3

(V) PLAN D'ACTIVITÉS		2014	Total
PNUE	Elimination des SAO (tonnes PAO)	0,5	0,5
	Financement (\$US)	45 200	45 200
ONUDI	Elimination des SAO (tonnes PAO)	0,2	0,2
	Financement (\$US)	21 500	21 500

(VI) DONNÉES DU PROJET			2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Limites de consommation du Protocole de Montréal			s.o.	s.o.	s.o.	247,4	247,4	222,66	s.o.
Consommation maximale autorisée (tonnes PAO)			s.o.	s.o.	s.o.	247,4	247,4	222,66	s.o.
Financement convenu (\$US)	ONUDI (agence principale)	Coûts de projet	4 908 849	0	0	08 000	20 000	0	5 008 849
		Coûts d'appui	368 164	0	0	6 0000	1 500	0	375 664
	PNUE	Coûts de projet	200 000	0	0	200 000	40 000	0	440 000
		Coûts d'appui	26 000	0	0	26 000	5 200	0	57 200
Financement approuvé par l'ExCom (\$US)		Coûts du projet	5 108 849	0	0	280 000	0	0	5 388 849
		Coûts d'appui	394 164	0	0	32 000	0	0	426 164
Total du financement soumis pour approbation à la présente réunion (US \$)		Coûts du projet	0	0	0	0	60 000	0	60 000
		Coûts d'appui	0	0	0	0	6 700	0	6 700

Recommandation du secrétariat:	Approbation globale
---------------------------------------	---------------------

DESCRIPTION DU PROJET

1. Au nom du gouvernement du Pakistan, l'ONUDI, en qualité d'agence principale d'exécution, a soumis à la 73^e réunion une demande de financement de la troisième et dernière tranche de la phase I du plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH)¹, représentant un montant total de 66 700 \$US, soit 20 000 \$US plus 1 500 \$US de frais d'appui d'agence pour l'ONUDI, et 40 000 \$US plus 5 200 \$US de frais d'appui d'agence pour le PNUE. Cette demande comprend un rapport périodique sur la mise en œuvre de la deuxième tranche du PGEH ainsi que le plan de mise en œuvre de la tranche pour 2015.

Rapport périodique sur la mise en œuvre de la deuxième tranche du PGEH

2. Le gouvernement a poursuivi l'application de la politique nationale d'élimination des SAO et a mis en vigueur le système d'autorisation et de quotas pour le contrôle des importations et exportations de HCFC.

3. Les reconversions de quatre entreprises (URIL Hyderabad, Dawlance Karachi, HNR (Haier) Lahore, Varioline Lahore) sur les cinq entreprises de fabrication de réfrigérateurs à usage domestique et commercial approuvées à la 60^e réunion, sont achevées, tandis que la cinquième (Shadman Karachi, pour laquelle l'achèvement était prévu en septembre 2013) sera reconvertie d'ici la fin octobre 2014. Du fait d'une augmentation de la production au niveau de l'entreprise, la reconversion de ces entreprises entraînera l'élimination de 89,4 tonnes PAO de HCFC-141b (soit 36,2 pour cent de la consommation totale de HCFC pour 2013). Cette quantité est de 17,7 tonnes PAO supérieure à la quantité utilisée par les entreprises lorsque le projet a été approuvé lors de la 60^e réunion (soit 71,7 tonnes PAO). Le statut des cinq entreprises est récapitulé ci-dessous, au tableau 1:

Tableau 1: Statut des cinq entreprises de fabrication

Activités	Dawlance	URIL	Haier	Varioline	Shadman
Livraison des équipements	Juin 2013	Juin 2013	Nov 2012	Nov 2012	Juin 2013
Livraison des fournitures locales	Févr 2013	Mars 2013	Févr 2013	Févr 2013	Juillet 2013
Installation et mise en service	Déc 2013	Déc 2013	Déc 2013	Déc 2013	Sept 2014
Production commerciale	Janv 2014	Janv 2014	Janv 2014	Janv 2014	Oct 2014
Certification de sécurité par un tiers	Sept 2014	Sept 2014	Juillet 2014	Juillet 2014	Nov 2014
Destruction des équipements	Fin 2014	Fin 2014	Fin 2014	Fin 2014	Fin 2014

4. Les activités suivantes, ne portant pas sur des investissements, ont été mises en œuvre dans le secteur de l'entretien des équipements de réfrigération et de climatisation: six ateliers de formation destinés aux techniciens de l'entretien des équipements de réfrigération ont eu lieu, permettant de former 175 techniciens; 75 agents des douanes et agents chargés de l'ordre ont été formés dans le cadre de trois ateliers; trois identificateurs de frigorigènes portables et quatre sets d'outils d'entretien (par ex. pompes, manomètres, etc.) ont été fournis et distribués; et des activités de sensibilisation ont eu lieu.

5. La Cellule nationale de l'ozone, dirigée par le directeur national de programme relevant du ministère du Changement climatique, a poursuivi le suivi, la coordination et l'évaluation du projet à l'aide de missions régulières sur le site du projet, d'une communication continue avec les parties prenantes pour résoudre les problèmes quotidiens, y compris les fournisseurs d'équipements et les entreprises.

¹ Le PGEH du Pakistan a été approuvé par le Comité exécutif à sa 62^e réunion afin de réduire la consommation de HCFC de 10 pour cent par rapport à la valeur de référence d'ici au 1^{er} janvier 2015.

Rapport de vérification des objectifs nationaux de consommation de HCFC

6. Un rapport de vérification pour l'année 2013 a été soumis avec la demande de financement de la tranche. Le rapport a confirmé que le gouvernement est en train de mettre en œuvre un système d'autorisation et de quotas pour les importations et exportations de HCFC, et que la consommation totale de HCFC pour 2013 était de 247,02 ODP tonnes, quantité inférieure à la valeur de référence de consommation du pays.

Niveau de décaissement du financement

7. En date de 2013, sur les 5 388 849 \$US approuvés pour les première et deuxième tranches, 4 942 105 \$US avaient été décaissés pour l'ONUDI et 370 000 \$US pour le PNUE. Le solde de 76 744 \$US sera décaissé en 2015. Le tableau 2 présente le rapport financier du financement total approuvé pour le Pakistan.

Tableau 2. Rapport financier des première et deuxième tranches du PGEH du Pakistan

TRANCHES	Première tranche		Deuxième tranche		Total approuvé	
	Approuvé	Décaissé	Approuvé	Décaissé	Approuvé	Décaissé
ONUDI	4 908 849	4 862 105	80 000	80 000	4 988 849	4 942 105
PNUE	200 000	170 000	200 000	200 000	400 000	370 000
Total	5 108 849	5 032 105	280 000	280 000	5 388 849	5 312 105
Taux de décaissement (%)	98,5		100		98,6	

Plan de mise en œuvre pour la troisième et dernière tranche du PGEH

8. Les principales activités à mettre en œuvre lors de la troisième et dernière tranche du PGEH comprennent:

- (a) La fourniture d'identificateurs de frigorigènes (ONUDI) (9 000 \$US);
- (b) Le renforcement des capacités dans le domaine des mesures politiques et de leur application, en particulier des consultations se rapportant à l'allocation de quotas et des améliorations du système d'autorisation afin de soutenir les recommandations résultant de la vérification (PNUE) (10 000 \$US);
- (c) La poursuite du programme de formation nationale pour 100 techniciens de l'entretien et 50 agents des douanes (PNUE) (10 000 \$US);
- (d) Des programmes de sensibilisation visant les techniciens de l'entretien en vue de la promotion de l'élimination des HCFC dans les ateliers d'entretien, et préparation d'une vidéo dans la langue du pays (urdu), destinée au grand public, pour susciter la sensibilisation (PNUE) (20 000 \$US); et
- (e) Gestion, suivi et assistance technique de projet (ONUDI) (11 000 \$US).

OBSERVATIONS ET RECOMMANDATION DU SECRÉTARIAT

OBSERVATIONS

Système d'autorisation opérationnel

9. Comme cela a été communiqué à la 70^e réunion, le Pakistan dispose d'un système applicable d'autorisation et de quotas pour les HCFC. Les quotas d'importations de HCFC alloués pour 2014 étaient de 246,6 tonnes PAO, quantité équivalente au point de départ de la réduction globale pour la consommation de HCFC, et inférieure à la valeur de référence, qui est de 247,4 tonnes PAO. Les quotas d'importation pour les années à venir seront basés sur les limites autorisées en vertu du Protocole de Montréal.

Consommation de HCFC

10. La consommation de HCFC au Pakistan pour la période 2009-2013 est indiquée au tableau 3.

Tableau 3. Consommation de HCFC au Pakistan (2009-2013, données au titre de l'article 7).

HCFC	2009	2010	2011	2012	2013	Valeur de référence
Tonnes métriques						
HCFC-22	1 920,0	2 039,6	2 165,5	3 043,6	2 731,09	1 979,8
HCFC-141b	1 220,0	1 298,2	1 426,8	1 434,5	845,00	1 259,1
HCFC-142b	0,0	0,0	0,0	52,3	59,07	0,0
HCFC-123	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	0,0
Total (TM)	3 140,0	3 337,8	3 592,3	4 530,4	3 636,16	3 238,9
Tonnes PAO						
HCFC-22	105,6	112,2	119,1	167,4	150,21	108,9
HCFC-141b	134,2	142,8	156,9	157,8	92,95	138,5
HCFC-142b	0,0	0,0	0,0	3,4	3,84	0,0
HCFC-123	0,0	0,0	0,0	0,0	0,02	0,0
Total (tonnes PAO)	239,8	255,0	276,1	328,6	247,02	247,4

11. Le Secrétariat a noté l'augmentation des importations de HCFC-22 en 2012, suivie d'une baisse en 2013. L'ONUDI a expliqué que ceci était dû à la constitution de stocks en vue du gel de la consommation en 2013. Grâce au système rigoureux de quotas mis en place à compter de 2013, la consommation de HCFC dans le pays sera mieux contrôlée dans les années à venir.

Questions techniques

12. En apportant des clarifications sur l'état de la reconversion de l'entreprise restante, Shadman Karachi, l'ONUDI a fait savoir que bien que les équipements principaux et les fournitures locales aient été livrées en juillet 2013, l'avancement des travaux préparatoires sur le site (modifications de constructions civiles et améliorations de services publics locaux, etc.) s'était fait plus lentement que les délais auxquels le bénéficiaire avait souscrit au départ, ce qui a entraîné du retard dans l'achèvement du projet. L'ONUDI, qui suit sans relâche l'achèvement des activités restantes, ne doute pas que la production commerciale utilisant la nouvelle technologie commencera au dernier trimestre de 2014 pour cette entreprise restante.

Rapport de vérification des objectifs nationaux de consommation de HCFC

13. La vérification de la consommation de HCFC a été effectuée pour l'année 2013. Le rapport de vérification a souligné la nécessité d'une meilleure coordination entre les bases de données existantes du

pays qui enregistrent les importations de HCFC afin de réduire les écarts entre les données. En particulier, une bonne collaboration entre l'Unité nationale de l'ozone et les autorités douanières, et une formation supplémentaire pour les agents des douanes et ceux chargés de l'ordre sont très souhaitables pour renforcer l'exactitude de l'enregistrement des importations de HCFC ainsi que de leur utilisation et destination prévues.

14. Le Secrétariat et l'ONUDI ont examiné ces questions et ont convenu que, même si le système d'autorisation et de quotas est opérationnel et a permis la conformité pour 2013, il est urgent de continuer à traiter les questions identifiées par le rapport de vérification.

Conclusion

15. Le Secrétariat a noté que les systèmes d'autorisation et de quotas des importations sont opérationnels et permettront au gouvernement de réduire sa consommation de HCFC de 10 pour cent par rapport à sa valeur de référence d'ici à 2015. La reconversion de quatre des cinq entreprises de fabrication de réfrigérateurs domestiques et commerciaux a déjà permis l'élimination totale de 84,1 tonnes PAO de HCFC-141b; les activités d'élimination dans le secteur de l'entretien permettront de réduire davantage la consommation de HCFC-22 grâce à la mise en œuvre de meilleures pratiques d'entretien, notamment le contrôle des fuites. Ayant noté également que le pays a fait part d'un décaissement qui est de 20 pour cent supérieur au seuil requis dans l'Accord et qu'il s'engage à prendre en main les problèmes soulevés dans le rapport de vérification, le Secrétariat recommande l'approbation du financement de la tranche.

RECOMMANDATION

16. Le Secrétariat du Fonds recommande au Comité exécutif de:

- (a) Prendre note du rapport périodique de mise en œuvre de la deuxième tranche de la phase I du plan de gestion de l'élimination des HCFC (PGEH) pour le Pakistan;
- (b) Demande à l'ONUDI:
 - (i) De remettre au Comité exécutif le rapport d'achèvement de projet pour la phase I du PGEH du Pakistan au plus tard lors de la 75^e réunion;
 - (ii) De soumettre un rapport de vérification confirmant que le pays a respecté les objectifs du Protocole de Montréal pour 2015 au plus tard lors de la première réunion de 2016; et
 - (iii) De prendre en main de manière satisfaisante les problèmes se rapportant au système d'autorisation et de quotas identifiés dans le rapport de vérification pour le Pakistan au cours de la préparation de la phase II du PGEH.

17. Le Secrétariat du Fonds recommande également l'approbation globale de la troisième et dernière tranche de la phase I du PGEH pour le Pakistan, et le plan correspondant de mise en œuvre pour 2015 avec les coûts d'appui qui s'y rapportent au niveau de financement indiqué dans le tableau ci-dessous:

	Titre du projet	Financement du projet (\$US)	Coût d'appui (\$US)	Agence d'exécution
(a)	Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase I, troisième tranche)	20 000	1 500	ONUDI
(b)	Plan de gestion de l'élimination des HCFC (phase I, troisième tranche)	40 000	5 200	PNUE