



联合国
环境规划署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/50
8 October 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十三次会议
2014年11月9日至13日，巴黎

项目提案：乌拉圭

- 本文件包含基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第四次付款）

联合国开发计划署

项目评价表 - 多年期项目 乌拉圭

(一) 项目名称	机构
氟氯烃淘汰管理计划 (第一阶段)	联合国开发计划署(牵头)

(二) 最新第 7 条数据 (附件三 一类)	年份: 2013	15.47 (ODP 吨)
------------------------	----------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)								年份: 2013	
化学品	气雾剂	泡沫	消防	冷冻藏		溶剂	加工剂	实验室使用	总行业消费量
				制造业	维修				
氟氯烃-123			0.01						0.01
氟氯烃-124					0.16				0.16
氟氯烃-141b		0.14			0.56				0.70
进口的预先混合的多元醇中的氟氯烃-141b		6.7							6.7
氟氯烃-142b					0.20				0.20
氟氯烃-22				0.88	13.52				14.40

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 年基准:	23.4	持续总体减少起点:	23.33
有资格获得供资的消费量(ODP 吨)			
已核准:	4.18	剩余:	19.15

(五) 业务计划		2014 年	2015 年	合计
联合国开发计划署	淘汰消耗臭氧层物质(ODP 吨)	0.2	0.5	0.7
	供资 (美元)	21,500	48,379	69,879

(六) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	合计
《蒙特利尔议定书》消费限量*			暂缺	暂缺	23.33	23.33	21.0	暂缺
最高允许消费量(ODP 吨)			暂缺	暂缺	23.33	23.33	21.0	暂缺
商定的供资 (美元)	联合国开发计划署	项目费用	100,000	100,000	115,000	20,000	45,004	380,004
		支助费用	7,500	7,500	8,625	1,500	3,375	28,500
执行委员会核准的供资(美元)		项目费用	100,000	100,000	115,000	0	0	315,000
		支助费用	7,500	7,500	8,625	0	0	23,625
要求本次会议核准的供资总额(美元)		项目费用	0	0	0	20,000	0	20,000
		支助费用	0	0	0	1,500	0	1,500

*为了凑整, 与基准有 0.07 吨的差异

秘书处的建议:	供一揽子核准
---------	--------

项目说明

1. 联合国开发计划署作为指定的执行机构，已代表乌拉圭政府向第七十三次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划的第一阶段第四次付款¹的供资申请额为 20,000 美元，外加机构支助费用 1,500 美元。本提案涵盖关于氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的执行进展报告，以及 2015 年付款的执行计划。

关于氟氯烃淘汰管理计划第三次付款的执行进展报告

2. 在氟氯烃淘汰管理计划第三次付款期间执行了下述活动：对 35 名海关官员进行培训，内容包括氟氯烃替代品和消耗臭氧层物质进出口控制措施；开发一个新的电子化平台用以监控叫作国际贸易独家窗口(Ventanilla Unica de Comercio Exterior - VUCE) 的许可证制度；评价一个用于冲洗冷冻循环的氟氯烃-141b 新的替代品，培训，并为进行培训购买了 2 套闭路冲洗设备；培训 265 名维修技术人员掌握良好制冷维修做法，在四个城市使用新的替代品；为乌拉圭的技术研究室购买培训设备。与高消耗城市的主要利益相关方举行会议，以传播国家淘汰氟氯烃和使用可行替代技术的信息。

国家氟氯烃消费目标的核查报告

3. 提交了 2013 年氟氯烃消费的核查报告及供资申请。报告确认政府正在执行为氟氯烃进出口许可证配额制度。2013 年氟氯烃的消费总额为 15.47 ODP 吨，低于已制定的基准。

资金发放水平

4. 截止 2014 年 9 月，在核准的第三次付款额 115,000 美元中，已经发放 54,607 美元。2015 年将发放 60,393 美元余额。表 1 显示了氟氯烃淘汰管理计划第一阶段资金发放的水平。

表 1. 乌拉圭氟氯烃淘汰管理计划第一、二、三次付款的财务报告

付款	第一次付款		第二次付款		第三次付款		总核准	
	核准	已支付	核准	已支付	核准	已支付	核准	已支付
联合国开发计划署	100,000	100,000	100,000	72,057	115,000	54,607	315,000	226,664
支付比率 (%)	100		72.1		47.5		72	

氟氯烃淘汰管理计划第四次付款的实施计划

5. 氟氯烃淘汰管理计划第四次付款期间将实施的主要活动包括：

- (a) 为了将氟氯烃消费量维持在《蒙特利尔议定书》允许的水平以下，进行氟氯烃控制措施的提高认识宣传活动；对海关官员进行氟氯烃控制措施的培训，与涉及进口氟氯烃的利益相关方举行会议以介绍新的国际贸易独家窗口平台（3,000 美元）；
- (b) 继续评估用于冲洗冷冻循环的氟氯烃-141b 的替代品，购买额外的闭路冲洗设备，培训技术人员使用这一设备（资金来自以前的付款）；

¹ 执行委员会第 65 次会议批准了乌拉圭氟氯烃淘汰管理计划，以在 2015 年 1 月 1 日前将氟氯烃消费量减少基准的 10%。

- (c) 良好制冷维修做法的理论培训和实践培训(10,000 美元)；
- (d) 有关氟氯烃控制措施和采用氟氯烃替代品的提高认识宣传活动(4,000 美元)； 以及
- (e) 监测、评价、报告并跟进氟氯烃淘汰管理计划的活动，并准备项目执行报告 (3,000 美元)。

秘书处的评论和建议

评论

业务许可制度

6. 正如向 68 次会议所报告的，乌拉圭已实施了强制性氟氯烃许可证和进出口配额制度。乌拉圭政府依据蒙特利尔议定书的控制目标，已经发布 2014 年氟氯烃进口配额 23.4 ODP 吨。随后年份的进口配额将依据蒙特利尔议定书允许的限额。

氟氯烃消费量

7. 乌拉圭的氟氯烃消费量如表 2 所示。值得注意的是所报告的 2013 年消费量 (15.47 ODP 吨) 低于乌拉圭的基准 (23.4 ODP 吨)。联合国开发计划署报告，这是因为两个因素：第一，是在 2012 年，进口商对即将实施的氟氯烃进口管制措施有不确定性情绪，因此进口量更高而被贮存；第二，在 2013 年，因为严格执行配额制并进行了氟氯烃淘汰管理计划的提高认识宣传活动，促成量更好地理解怎样处理氟氯烃的需求，因此进口得到了更好的控制，还考虑了 2012 年的贮存。

表 2. 乌拉圭氟氯烃消费量 (2009-2013 年 第 7 条数据)

氟氯烃	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	基准
公吨						
氟氯烃-22	369.67	397.09	294.26	453.58	261.89	383.40
氟氯烃-141b	7.04	20.12	8.38	23.97	6.38	13.60
氟氯烃-142b	11.88	7.47	6.31	4.45	3.02	9.7
氟氯烃-123	1.59	2.12	0.50	2.13	0.74	1.9
氟氯烃-124	2.46	5.82	4.03	5.95	7.14	4.14
(小计) (公吨)	392.64	432.62	313.48	490.08	279.17	412.7
进口的预先混合的多元醇中的氟氯烃-141b	48.55	52.36	41.95	61.91	60.88	暂缺
合计 (公吨)	441.19	484.98	355.43	551.99	340.05	暂缺
ODP 吨						
氟氯烃-22	20.33	21.84	16.18	24.95	14.40	21.1
氟氯烃-141b	0.75	2.21	0.92	2.64	0.70	1.5
氟氯烃-142b	0.77	0.49	0.41	0.29	0.20	0.63
氟氯烃-123	0.03	0.04	0.01	0.05	0.01	0.03
氟氯烃-124	0.05	0.13	0.09	0.13	0.16	0.09
(小计) (ODP 吨)	21.93	24.71	17.61	28.06	15.47	23.4
进口的预先混合的多元醇中的氟氯烃-141b	5.34	5.76	4.61	6.81	6.70	暂缺
合计 (ODP 吨)	27.27	30.47	22.22	34.87	22.17	暂缺

技术问题

8. 回应秘书处关于氟氯烃淘汰管理计划为采用节能无氟氯烃制冷和空调设备的规划活动但未包括在此进展进程报告中的相关进度的询问，联合国开发计划署报告称，已与国家能源处举行了会议，内容包括考虑能源效率和政府为公共建筑购买的无氟氯烃设备（如空调设备、冷却装置、制冷）。另外，乌拉圭技术分析实验中心使用碳氢化合物设备（分析能源效率和热力学特性）的尝试也产生了积极的结果，并将在这次即将到来的付款中完成。

9. 联合国开发计划署还报告，为维修技术人员开设的研习会正获得了技术人员、制冷维修学员和制冷设备进口商的认可；并且有效提高了他们关于良好制冷维修做法的技术知识。遇到的一个问题是，特别是该区域制冷行业的低全球变暖潜力，非 ODP 替代品的利用有限。

2013 年国家氟氯烃淘汰管理计划消耗目标的核查报告

10. 联合国开发计划署提交了一份 2013 年氟氯烃消耗的独立核查报告，消耗量低于 23.4 ODP 吨的基准。核查报告的结论是，乌拉圭正致力于淘汰氟氯烃。该国的消耗臭氧层物质条例和许可证配额制度已改进。通过引进国际贸易独家窗口，许可证制度将可监控消耗臭氧层物质的进口。

11. 秘书处和联合国开发计划署认为，许可证和配额制度已充分运作，确保遵 2013 年履约，应当继续严格监控，以支持履行蒙特利尔议定的目标。

结论

12. 秘书处指出，维修行业的活动进展顺利，与利益相关方的密切协调。正在实施乌拉圭的进出口许可证和配额制度，可按协议的淘汰计划表减少消耗。要注意的是，根据报告，2013 年氟氯烃消耗已经低于蒙特利尔议定目标的 10%。据联合国开发计划署报告，通过提供设备、工具和培训教材以及培训制冷技术人员来加强培训中心，将确保氟氯烃淘汰管理计划第一阶段拟议活动的长期可持续性。

建议

13. 基金秘书处建议，执行委员会注意乌拉圭对氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第三次付款的执行进展报告，并进一步建议一揽子核准乌拉圭淘汰管理计划第一阶段的第四次付款，和相应的 2015 年付款执行计划，以及下表所示供资水平的相关支持费用：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP) (第一阶段第四次付款)	20,000	1,500	开发计划署
