联 合 国 EP

联 合 国
环 境 规 划 署

Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/46
9 October 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十三次会议
2014 年 11 月 9 日至 13 日，巴黎

项目提案：巴基斯坦

本文件载有秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

逐步淘汰

- 氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段，第三即最后部分） 工发组织和环境署

执行蒙特利尔议定书多边基金执行委员会的会前文件不妨碍文件印发后执行委员会可能作出的任何决定。

项目评估表 – 多年期项目

巴基斯坦

(一) 项目名称	机构
氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段）	工发组织（牵头）、环境署

(二) 最新第 7 条数据	年度: 2013	247.02 (耗氧潜能吨)

(三) 最新国家方案行业数据(耗氧潜能吨)								年度: 2013	
化学品	气雾剂	泡沫	灭火剂	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	合计行业消费量
				制造	维修				
HCFC-123					0.02				0.02
HCFC-124									
HCFC-141b					92.95				92.95
HCFC-142b					3.84				3.84
HCFC-22					150.21				150.21

(四) 消费数据(耗氧潜能吨)			
2009 - 2010 基准线	247.4	持续的累计削减起始点:	247.4
有资格取得资金的消费量 (耗氧潜能吨)			
业已核准:	79.1	其余:	168.3

(五) 业务计划		2014	合计
环境署	耗氧物质逐步淘汰 (耗氧潜能吨)	0.5	0.5
	资金 (美元)	45,200	45,200
工发组织	耗氧物质逐步淘汰 (耗氧潜能吨)	0.2	0.2
	资金 (美元)	21,500	21,500

(六) 项目数据			2010	2011	2012	2013	2014	2015	合计
蒙特利尔议定书消费限额			n/a	n/a	n/a	247.4	247.4	222.66	n/a
最高准许消费量 (耗氧潜能吨)			n/a	n/a	n/a	247.4	247.4	222.66	n/a
议定资金 (美元)	工发组织（牵头）	项目费用	4,908,849	0	0	80,000	20,000	0	5,008,849
		支助费用	368,164	0	0	6,0000	1,500	0	375,664
	环境署	项目费用	200,000	0	0	200,000	40,000	0	440,000
		支助费用	26,000	0	0	26,000	5,200	0	57,200
执行委员会核准的资金 (美元)		项目费用	5,108,849	0	0	280,000	0	0	5,388,849
		支助费用	394,164	0	0	32,000	0	0	426,164
请求本次会议核准的资金总额 (美元)		项目费用	0	0	0	0	60,000	0	60,000
		支助费用	0	0	0	0	6,700	0	6,700

秘书处的建议：	一揽子核准

项目说明

1. 工发组织作为牵头实施机构代表巴基斯坦政府向第73次会议请求为氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第三即最后部分供资，[1]费用总额为66,700美元，包括支付给工发组织的20,000美元加上机构支助费用1,500美元以及支付给环境署的40,000美元加上机构支助费用5,200美元。该案文载有一份关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第二部分实施情况的进展报告和2015年部分实施计划。

关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第二部分实施情况的进展报告

2. 该国政府继续执行国家耗氧物质逐步淘汰政策并执行控制氟氯烃进出口的许可证和配额制度。

3. 第60次会议上核准的五个家用和商用冰箱生产企业中的四个(URIL Hyderabad、Dawlance Karachi、HNR (Haier）的转型工作已经完成，而第五个企业（Shadman Karachi，预期将于2013年9月完成）将于2014年10月底转型。由于企业的生产水平提高，这些企业转型将会淘汰89.4耗氧潜能吨HCFC-141b（占2013年氟氯烃总消费量的36.2%)。这一消费量比第60次会议核准该项目时这些企业的消费量(71.7耗氧潜能吨)高出17.7耗氧潜能吨。以下表1总结了这五个企业的现状：

[1] 巴基斯坦氟氯烃逐步淘汰管理计划在执行委员会第 62 次会议上得到核准，目的是在 2015 年 1 月 1 日之前将氟氯烃消费量减少基准线的 10%。

表1：五个生产企业的现状

活动	**Dawlance**	**URIL**	**Haier**	**Varioline**	**Shadman**
提交设备	2013 年 6 月	2013 年 6 月	2012 年 11 月	2012 年 11 月	2013 年 6 月
提交当地供应品	2013 年 2 月	2013 年 3 月	2013 年 2 月	2013 年 2 月	2013 年 7 月
安装和委托生产	2013 年 12 月	2013 年 12 月	2013 年 12 月	2013 年 12 月	2014 年 9 月
商业性生产	2014 年 1 月	2014 年 1 月	2014 年 1 月	2014 年 1 月	2014 年 10 月
第三方安全认证	2014 年 9 月	2014 年 9 月	2014 年 7 月	2014 年 7 月	2014 年 11 月
销毁设备	2014 年底	2014 年底	2014 年底	2014 年底	2014 年底

4. 在制冷和空调维修部门展开了以下非投资性活动。举办了六次制冷维修技术员培训班，培训了175名技术员；通过三次讲习班培训了75名海关官员和执法官员；采购和分配了三套便携式制冷剂识别仪和四套维修工具（例如泵、多用途仪器等）；并展开了提高认识活动。

5. 对气候变化部负责的国家方案管理员主管的国家臭氧小组通过定期访问项目现场，继续与利益攸关方沟通，解决日常问题，包括设备供应和企业问题，继续监督、协调和评估这一项目。

国家氟氯烃消费目标核查报告

6. 2013年核查报告是连同该部分的请求一起提交的。该报告证实，该国政府正在执行一个氟氯烃进出口许可证和配额制度，2013年氟氯烃总消费量为247.02耗氧潜能吨，低于该国的基准消费量。

付款水平

7. 截止2013年，在第一部分和第二部分已核准的5,388,849美元中，已经支付给工发组织4,942,105美元，并支付给环境署370,000美元。余额76,744美元将在2015年支付。表2列明了核准的对巴基斯坦全部供资的财务报告

表2:巴基斯坦氟氯烃逐步淘汰管理计划第一和第二部分财务报告

部分	第一部分		第二部分		核准总额	
	已核准	已支付	已核准	已支付	已核准	已支付
工发组织	4,908,849	4,862,105	80,000	80,000	4,988,849	4,942,105
环境署	200,000	170,000	200,000	200,000	400,000	370,000
合计	5,108,849	5,032,105	280,000	280,000	5,388,849	5,312,105
付款率 (%)	98.5		100		98.6	

<u>氟氯烃逐步淘汰管理计划第三即最后部分实施计划</u>

8. 氟氯烃逐步淘汰管理计划第三即最后部分期间将展开的主要活动包括：

(a) 采购制冷剂识别仪（工发组织）(9,000美元)；

(b) 政策和执法能力建设，具体地来说是就配额制度的拨款和许可证制度的改进进行磋商，目的是支持执行核查过程中提出的各项建议(环境署)（10,000美元)；

(c) 继续执行针对100名维修技术员和50名海关官员的国家培训方案（环境署)（10,000美元)；

(d) 展开以维修技术员为受众的提高认识方案，目的是推广维修部门的氟氯烃逐步淘汰，并以当地语言(乌尔多语)编制针对公众的提高认识视频(环境署)（20,000美元)；以及

(e) 项目管理、监督和技术援助（工发组织）(11,000美元)；

秘书处的评论和建议

评论

业已运作的许可证制度

9. 正如向第74次会议报告的那样，巴基斯坦建立了一个可强制执行的氟氯烃许可证和配额制度。2014年签发的氟氯烃进口配额为246.6耗氧潜能吨，相当于氟烃消费累计削减起始点，并低于基准线247.4耗氧潜能吨。今后几年的进口配额将根据《蒙特利尔议定书》规定的允许限额确定。

氟氯烃消费量

10. 巴基斯坦 2009-2013 年氟氯烃消费量列于表 3。

表 3. 巴基斯坦氟氯烃消费量(2009-2013 年第 7 条数据)

氟氯烃	2009	2010	2011	2012	2013	基准线
公吨						
HCFC-22	1,920.0	2,039.6	2,165.5	3,043.6	2,731.09	1,979.8
HCFC-141b	1,220.0	1,298.2	1,426.8	1,434.5	845.00	1,259.1
HCFC-142b	0.0	0.0	0.0	52.3	59.07	0.0
HCFC-123	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	0.0
合计 (公吨)	3,140.0	3,337.8	3,592.3	4,530.4	3,636.16	3,238.9
耗氧潜能吨						
HCFC-22	105.6	112.2	119.1	167.4	150.21	108.9
HCFC-141b	134.2	142.8	156.9	157.8	92.95	138.5
HCFC-142b	0.0	0.0	0.0	3.4	3.84	0.0

HCFC-123	0.0	0.0	0.0	0.0	0.02	0.0
合计 (耗氧潜能吨)	239.8	255.0	276.1	328.6	247.02	247.4

11. 秘书处注意到，2012年，HCFC-22进口量有所增加，而随后于2013年下降。工发组织解释说，其原因是为2013年消费量冻结作准备而展开了库存活动。随着2013年开始实行严格的配额制度，今后几年里该国的氟氯烃消费量将得到较好的控制。

技术问题

12. 工发组织在说明其余企业Shadman Karachi转型状况时报告说，主要设备和当地供应品已经于2013年7月提交，现场的筹备工程（当地公用事业的民事建筑调整和升级等)完成方面取得的进展比受益人原先承诺的要缓慢，这是项目完成拖延的原因。工发组织正在继续监督其余活动的完成情况，并相信该其余企业利用新技术的商业性生产将于2014年最后季度开始。

国家氟氯烃消费目标核查报告

13. 对2013年氟氯烃消费量进行了核查。审计报告强调，该国记录氟氯烃进口的各种现有数据库之间必须更密切地协调，才能减少各数据库之间的差异。为了提高记录氟氯烃进出口及其预期用途和目的地方面的准确性，需要国家臭氧部门和海关当局共同努力，特别是需要对海关官员和执法官员进行额外的培训。

14. 秘书处和工发组织讨论了这些问题并商定，尽管许可证和配额制度已经运作，并确保2013年达到遵约状态，但迫切需要继续解决核查报告中查明的问题。

结论

15. 秘书处指出，进口许可证和配额制度已经运作，并将使该国政府能够在2015年之前将其氟氯烃消费量减少基准线的10%。五个家用和商用冰箱生产企业中的四个企业的转型活动已经总共逐步淘汰了84.1耗氧潜能吨HCFC-141b；维修部门的逐步淘汰活动通过落实较好的维修办法，包括泄露控制，使该国能够进一步削减HCFC-22的消费量；该国还报告说，

其付款超过了协定所要求限额的20%；该国承诺解决独立核查报告中提出的问题，秘书处建议核准对这部分的供资。

建议

16. 基金秘书处建议执行委员会：

(a) 注意到巴基斯坦氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分实施情况进展报告；

(b) 请工发组织：

（一） 至迟于第75次会议向执行委员会提交巴基斯坦氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段项目完成报告；

（二） 至迟于2016年第一次会议提交一份核查报告，证实该国达到了《蒙特利尔议定书》的目标；以及

（三） 在氟氯烃逐步淘汰管理计划第二阶段的筹备过程中令人满意地解决巴基斯坦核查报告中查明的许可证和配额制度的问题。

17. 基金秘书处还建议一揽子核准巴基斯坦氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第三部分即最后部分和相应的2015年部分实施计划以及相关的支助费用，其供资水平列于以下表格：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	实施机构
(a)	氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段第三部分）	20,000	1,500	工发组织
(b)	氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段第三部分）	40,000	5,200	环境署