



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL  
UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/42  
1 October 2014  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十三次会议  
2014年11月9日至13日，巴黎

项目提案：莱索托

本文件载有基金秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

逐步淘汰

- 氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段，第二部分） 德国

## 项目评估表 - 多年期项目

### 莱索托

(一) 项目名称	机构
氟氯烃逐步淘汰计划（第一阶段）	德国（牵头）

(二) 最新第 7 条数据（附件 C 第一类）	年度: 2013	1.96 (耗氧潜能吨)
-------------------------	----------	--------------

(三) 最新国家方案行业数据(耗氧潜能吨)								年度: 2013	
化学品	气雾剂	泡沫	灭火剂	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	合计行业消费量
				制造	维修				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b									
HCFC-142b									
HCFC-22					1.96				1.96

(四) 消费数据(耗氧潜能吨)			
2009 - 2010 基准线	3.5	持续的累计削减起始点:	3.5
<b>有资格取得资金的消费量 (耗氧潜能吨)</b>			
业已核准:	1.23	其余:	2.27

(五) 业务计划		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	合计
德国	耗氧物质逐步淘汰 (耗氧潜能吨)			0.3	0.0	0.0	0.4	0.0	0.0	0.1	0.9
	资金 (美元)			76,840	0	0	94,920	0	0	31,640	203,400

(六) 项目数据		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	合计	
蒙特利尔议定书消费限额		n/a	n/a	3.5	3.5	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15	2.27	n/a	
最高准许消费量 (耗氧潜能吨)		n/a	n/a	3.5	3.5	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15	2.27	n/a	
议定资金 (美元)	德国	项目费用	100,000	0	0	68,000	0	0	84,000	0	0	28,000	280,000
		支助费用	13,000	0	0	8,840	0	0	10,920	0	0	3,640	36,400
执行委员会核准的资金 (美元)		项目费用	100,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	100,000
		支助费用	13,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13,000
请求本次会议核准的资金总额 (美元)		项目费用	0	0	0	68,000	0	0	0	0	0	0	68,000
		支助费用	0	0	0	8,840	0	0	0	0	0	0	8,840

秘书处的建议:

一揽子核准

## 项目说明

1. 德国政府作为指定的实施机构代表莱索托政府向第73次会议请求为氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分供资，<sup>1</sup>金额为68,000美元，加上机构支助费用8,840美元。该函文载有一份关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分执行情况以及2015年和2015年部分实施计划的进展报告

### 关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分实施情况的进展报告

2. 在氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分期间展开了以下活动：通过三个识别和强制执行耗氧物质条例的培训班培训了75名海关官员和执法官员；向海关部门提供了7台识别仪；来自三个技术机构和莱索托制冷和空调协会的110名技术员和两名培训员在最佳做法和 safely 使用烃和维修基于R-290的设备方面受到了培训；向三个职业培训中心提供了三套制冷培训设备（例如真空泵、电子称、回收桶）；并向培训员和技术员提供了关于测漏程序的培训材料。

3. 国家臭氧部门在德国政府的合作下一直在监督氟氯烃逐步淘汰管理计划的实施情况。

### 付款水平

4. 截止2014年8月，在第一部分已核准的100,000美元中间，支付了81,695美元，余额为18,305美元。其中10,000美元将在2014年12月之前支付，而其余的8,305美元将用于在第二部分期间展开活动。

### 氟氯烃逐步淘汰管理计划第二部分年度计划

5. 第二部分期间将展开的主要活动包括：

---

<sup>1</sup> 莱索托的氟氯烃逐步淘汰管理计划在执行委员会第64次会议上获得核准，目的是在2020年1月1日之前把氟氯烃消费量减少基准线的35%。第二部分计划于2014年执行。

- (a) 媒体复习训练和提高认识活动(3,000美元);
- (b) 至少针对30名官员的海关复习训练(12,000美元);
- (c) 在安装和修复技术、较好的循环做法、改装和采用现成技术(R407a和R407c)、烃和氟化烃制冷技术以及落实记录表方面培训90名技术员(20,000美元);
- (d) 技术员和职业培训中心采购额外的设备(歧套管、真空泵、回收装置和其他维修工具);(15,000美元);
- (e) 化认证方案,以期最大限度地减少特别是使用烃(R600a和R-290)维修过程中的潜在风险(7,000美元);
- (f) 制冷课程表,以确定课程是否符合标准且是否适合正在演变的新的制冷技术(顾问)(5,000美元);以及
- (g) 督氟氯烃逐步淘汰管理计划和报告各项活动(6,000美元)

### 秘书处的评论和建议

#### 评论

6. 按照第63/17号决定,该国政府致函确认,对于氟氯烃进口已经实行了一种可强制执行的国家许可证和配额制度,而且该制度能够确保遵守《蒙特利尔议定书》规定的逐步淘汰时间表。

7. 隶属环境部的国家臭氧部门负责审批贸易部签发的所有耗氧物质进口许可证,以确保这些进口在最高允许消费量的限制范围之内。2014年氟氯烃进口配额是按照《蒙特利尔议定书》控制措施确定的(即3.5耗氧潜能吨)。

## 氟氯烃消费量

8. 正如表1所示，根据按照《蒙特利尔议定书》第7条报告的2009年和2010年实际消费量，达到履约状态的氟氯烃基准线被定于3.5耗氧潜能吨。在第64次会议上，莱索托政府同意将估计基准线3.9耗氧潜能吨确定为其氟氯烃消费量累计减少起始点，而该起始点比既定履约基准线高出0.4耗氧潜能吨。

表1：莱索托的氟氯烃消费量（2009—2013年第7条数据）

氟氯烃	2009	2010	2011	2012	2013	基准线
公吨						
HCFC-22	68.3	57.1	45.08	40.80	35.64	62.7
HCFC-142b	-	-	0.28	-	-	-
耗氧潜能吨						
HCFC-22	3.8	3.1	2.48	2.24	1.96	3.5
HCFC-142b	-	-	0.02	-	-	-

## 技术问题

9. 对氟氯烃消费量数据的审查表明，2013年莱索托进口了1.96耗氧潜能吨，这表明比履约基准消费量减少了44%，而且低于2015年最高允许消费量3.15耗氧潜能吨。德国政府称，氟氯烃消费量大幅度减少是可持续的，因为该国进口非基于氟氯烃的设备的趋势正在增长，该国制定了控制和监督氟氯烃进口的程序，而且就避免使用HCFC-22作为清洗剂展开了培训，因而使更多的公司采用氮取而代之。目前多数设备，主要是基于氟化烃的设备，是从南非进口的，因为莱索托在技术和技巧方面高度依赖南非。因此莱索托无法对进口设备单方面收税，而且也无法推广使用取代氟氯烃的更为环境友好的替代品。然而该国正在通过提高认识运动推广使用没有耗氧物质的低全球升温潜能值技术。

10. 关于改装设备问题，德国政府表示，改装活动没有得到项目支持，而且培训中心设备仅仅改用烃。然而德国政府表示，分发给技术员所有证书都载有一项免责声明，其中指出：“培训期间就如何安全处置和使用易燃制冷剂问题提供了所有信息，国家臭氧部门和

实施机构都不对任何受训技术员展开工作的质量负责”。因此责任完全由技术员承担。德国政府证实，该国意识到第72/17号决定，该决定述及如果该国改装基于氟氯烃的制冷和空调设备而采用易燃或有毒制冷剂并展开相关维修而引起的责任问题。

### 修订氟氯烃逐步淘汰管理计划协定

11. 莱索托的氟氯烃逐步淘汰管理计划在确定氟氯烃履约基准线之前获得了批准。因此执行委员会在核准氟氯烃逐步淘汰管理计划时请秘书处，除了其他事项以外，增订协定的附录2-A（“目标和供资”）以及最高允许消费量数据，并向执行委员会通报随之产生的消费水平（第64/34(e)号决定）。根据莱索托政府按照第7条报告的数据，协定的相关段落和附录已经增订，并增加了一个新的段落，表明增订的协定取代在第64次会议上达成的协定，其案文载于本文件附件一。订正协定全文将作为本会议最后报告的附录。

### 结论

12. 秘书处指出，该国的进口许可证和配额制度已经运行，将使氟氯烃消费削减量符合《蒙特利尔议定书》规定的逐步淘汰时间表。氟氯烃逐步淘汰管理计划进程良好，而2013年消费量已经比《蒙特利尔议定书》规定的允许消费量低44%。第一部分期间展开活动以及第二部分规划活动，包括技术员培训和认证、海关官员培训和额外设备的采购和分配，将进一步加强维修部门，并确保氟氯烃逐步淘汰计划第一阶段中提议的活动保持长久的可持续性。

### 建议

13. 基金秘书处建议执行委员会：

- (a) 注意到关于莱索托氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第一部分实施情况的进展报告；
- (b) 注意到基金秘书处根据既定氟氯烃履约基准线增订了莱索托政府和执行委员会之间协定的附录1-A和2-A第1段，并注意到增加了一个新的第16段，表明增订协定取代第64次会议上达成的协定，其案文载于本文件附件一；以及

(c) 还注意到氟氯烃消费可持续累计削减起始点为3.5耗氧潜能吨，这是根据按照蒙特利尔议定书第七条报告的2009年和2010年分别为3.8耗氧潜能吨和3.1耗氧潜能吨的实际消费量计算的。

14. 基金秘书处还建议一揽子核准莱索托氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分和相应的2015—2016年部分实施计划，以及相关的支助费用，其供资水平如以下表格所示，但有一项谅解，即莱索托政府须承担改装基于氟氯烃的制冷和空调设备而采用易燃或有毒制冷剂并展开相关维修引起的所有责任和风险。

	项目名称	项目供资(美元)	支助费用(美元)	实施机构
(a)	氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段第二部分）	68,000	8,840	德国

-----



## 附件一

## 文本拟纳入莱索托王国政府和多边基金执行委员会之间减少氟氯烃消费量的更新协议

1. 本协议是莱索托王国政府（“国家”）和执行委员会之间的谅解，涉及遵守《蒙特利尔议定书》时间表，在2020年1月1日之前将载于附录1-A（“物质”）的消耗臭氧层物质（ODS）的控制使用量减少到持续水平**2.27** ODP吨。

16. 本更新的协议取代莱索托王国政府和执行委员会之间在执行委员会第64次会议上达成的协议。

## 附录

## 附录1-A：物质

物质	附录	类别	消费量总削减起点（ODP吨）
HCFC-22	C	I	3.5

## 附录2-A：目标和供资

		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
1.1	《蒙特利尔议定书》附件C第I类物质（ODP吨）的削减时间表，	n/a	n/a	3.5	3.5	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15	2.27	n/a
1.2	附件C第I类物质的最高允许消费总量，（ODP吨）	n/a	n/a	3.5	3.5	3.15	3.15	3.15	3.15	3.15	2.27	n/a
2.1	牵头执行机构（德国）商定的供资（美元）	100,000	0	0	68,000	0	0	84,000	0	0	28,000	280,000
2.2	牵头执行机构支助费用（美元）	13,000	0	0	8,840	0	0	10,920	0	0	3,640	36,400
3.1	商定的供资总额（美元）	100,000	0	0	68,000	0	0	84,000	0	0	28,000	280,000
3.2	支助费用总额（美元）	13,000	0	0	8,840	0	0	10,920	0	0	3,640	36,400
3.3	商定的供资总额（美元）	113,000	0	0	76,840	0	0	94,920	0	0	31,640	316,400
4.1.1	按本协议拟实现商定的HCFC-22淘汰总量（ODP吨）											1.23
4.1.2	以前核准的项目拟实现的HCFC-22淘汰总量（ODP吨）											-
4.1.3	剩余的HCFC-22合格消费量（ODP吨）											2.27