



联合国  
环境规划署



Distr.  
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/39  
8 October 2014

CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书  
多边基金执行委员会  
第七十三次会议  
2014年11月9日至13日，巴黎

项目提案：加蓬

本文件载有基金秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

逐步淘汰

- 氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段，第二部分） 环境署和工发组织

## 项目评估表 - 多年期项目

### 加蓬

(一) 项目名称	机构
氟氯烃逐步淘汰管理计划	环境署（牵头）、工发组织

(二) 最新第 7 条数据	年度: 2013	28.60 (耗氧潜能吨)
---------------	----------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据(耗氧潜能吨)							年度: 2013		
化学品	气雾剂	泡沫	灭火剂	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	合计行业消费量
				制造	维修				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b									
HCFC-142b									
HCFC-22					28.60				28.60

(四) 消费数据(耗氧潜能吨)			
2009 - 2010 基准线	30.2	持续的累计削减起始点:	30.2
有资格取得资金的消费量 (耗氧潜能吨)			
业已核准:	10.57	其余:	19.63

(五) 业务计划		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	合计
环境署	耗氧物质逐步淘汰 (耗氧潜能吨)	0.89		0.96		0.96		1.04	3.85
	资金 (美元)	51,980		56,613		56,500		61,020	226,113
工发组织	耗氧物质逐步淘汰 (耗	0		2.31		0		0	2.31

	氧潜能吨)											
	资金 (美元)	0		130,691		0		0		0	130,691	

(六) 项目数据			2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	合计
蒙特利尔议定书消费限额			n/a	n/a	n/a	30.2	30.2	27.18	27.18	27.18	27.18	27.18	19.63	n/a
最高准许消费量 (耗氧潜能吨)			n/a	n/a	n/a	30.2	30.2	27.18	27.18	27.18	27.18	27.18	19.63	n/a
议定 资金 (美元)	环境署	项目费用	90,000	0	0	46,000	0	0	50,100	0	50,000	0	54,000	290,100
		支助费用	11,700	0	0	5,980	0	0	6,513	0	6,500	0	7,020	37,713
	工发组 织	项目费用	130,000	0	0	0	0	0	119,900	0	0	0	0	249,900
		支助费用	11,700	0	0	0	0	0	10,791	0	0	0	0	22,491
执行委员会核 准的资金 (美 元)		项目费用	220,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	220,000
		支助费用	23,400	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23,400
请求本次会 议核准的资 金总额 (美元)		项目费用	0	0	0	0	46,000	0	0	0	0	0	0	46,000
		支助费用	0	0	0	0	5,980	0	0	0	0	0	0	5,980

秘书处的建议:	供一揽子核准
---------	--------

## 项目说明

1. 环境署作为牵头实施机构代表加蓬政府向执行委员会第73次会议请求为氟氯烃逐步淘汰管理计划第二部分供资，<sup>1</sup>金额为46,000美元，加上仅仅支付给环境署的机构支助费用5,980美元。该函文载有一份关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分执行情况和2015年和2016年该部分实施计划的进展报告。

### 关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分执行情况的进展报告

2. 氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分期间展开了以下活动：70名海关官员在识别和管控氟氯烃和基于氟氯烃的设备方面受到了培训，20名海关官员在配额和许可证制度以及在识别基于氟氯烃的设备方面受到了培训；为五个针对200名海关官员的国家和次区域立法问题培训班做了准备工作；为国家海关培训学校购买了两台识别仪；116名技术员和12名学生在回收和循环氟氯烃和安全处置烃方面受到了培训；采购和分配了20台氟氯烃和氟化烃回收设备和维修工具（例如10台制冷剂识别仪、10台真空泵、20套回收设备以及10个工具箱）。外联活动包括一些私营媒体参加培训班，以及分发材料。

3. 国家臭氧部门在两位顾问的协助下一直在监督氟氯烃逐步淘汰管理计划的实施情况。

### 付款水平

4. 截止2014年9月，在第一部分已核准的220,000美元中间，已经支付了167,408美元（89,772美元付给环境署，而77,636美元付给工发组织）。余额52,592美元将在2014年底支付。

### 氟氯烃逐步淘汰管理计划第二部分年度计划

5. 氟氯烃逐步淘汰管理计划第二部分期间将展开的主要活动包括：

---

<sup>1</sup> 加蓬的氟氯烃逐步淘汰管理计划在执行委员会第62次会议上获得核准，目的是在2020年1月月之前将氟氯烃消费量减少基准线的35%。第二部分原先计划于2013年提交，但后来仅仅提交给第73次会议。

(a) 为25名海关官员和其他执法官员组织两次关于国家和次区域立法问题的讲习班并传播固定的年度配额（环境署）(5,000美元)；

(b) 在制冷的良好做法、回收和循环技术方面以及安全处置烃和认证方面为200名技术员组织五次讲习班（环境署）(15,000美元)；

(c) 为80名海关官员组织四次关于识别和控制氟氯烃和基于氟氯烃的设备问题训练班(环境署)(10,000美元)；以及

(d) 继续展开第一部分期间开始的活动，包括将设备移交给培训中心并编写改装鼓励计划（工发署）(第一部分的余留部分)；以及

(e) 监督和评价氟氯烃逐步淘汰管理计划（环境署）(16,000美元)。

### 秘书处的评论和建议

#### 评论

6. 按照第63/17号决定，该国政府发函确认，该国已经对氟氯烃进口实行了可强制执行的国家许可证和配额制度，而且该制度能够确保遵守《蒙特利尔议定书》规定的逐步淘汰时间表。

7. 臭氧委员会负责制定和分配年度氟氯烃进口配额。发布氟氯烃进口授权和海关放行都需要得到国家臭氧部门的许可。该国政府从2013年起对氟氯烃和基于氟氯烃的设备实行配额。2014年氟氯烃进口配额为27.50耗氧潜能吨，这低于基准线。

#### 氟氯烃消费量

8. 正如表1所示，根据按照《蒙特利尔议定书》第7条报告的年度消费量，达到履约状态的氟氯烃基准线被定为30.2耗氧潜能吨。这一既定基准线比已提交第62次会议的氟氯烃逐

步淘汰管理计划中的估计基准线29.7耗氧潜能吨高出0.5耗氧潜能吨。2013年，加蓬报告的消费量为28.6耗氧潜能吨氟氯烃，这比该年度最高允许消费量低1.6耗氧潜能吨。

表1 加蓬的氟氯烃消费量（2009—2013年第7条数据）

氟氯烃	2009	2010	2011	2012	2013	基准线
公吨						
HCFC-22	540.9	557.0	835.5	550.0	520.0	549.0
耗氧潜能吨						
HCFC-22	29.7	30.6	45.95	30.25	28.6	30.2

#### 技术问题

9. 2011年，HCFC-22进口增加了50%，而2012年的进口增加了34%。环境署告知，造成消费量急剧增加的原因是重复计算2011年的某些进口量，而该年度的实际进口水平为30.25耗氧潜能吨。该国没有请求臭氧秘书处修改2011年氟氯烃消费数据，因为这数据并不用于确定履约基准线。然而秘书处请环境署在审查这部分请求时协助该国修订2011年国家方案数据报告，并将其提交臭氧秘书处。

10. 关于HCFC-22替代品，环境署表示，市场上没有供应HCFC-22替代品，但该国正在进口一些氟化烃和基于氟化烃的设备。环境署还表示，该国没有制定具体的国家政策来推广使用取代氟氯烃的比较环境友好的替代品。然而该国鼓励进口商和制冷技术人员在可能的情况下采用低全球升温潜能值办法。

11. 至于在工发组织构成部分下展开的回收、循环和改装活动，环境署报告说，经与国家臭氧部门商定，采购了这种设备。该国正在讨论环境部和职业培训部之间关于将设备转让给受益中心的协定问题。环境署还告知，该国考虑采用烃作为一种替代办法，但目前该国将着眼于回收、循环和制冷方面的良好做法。该国已经被告知第72/17号决定，该决定述及如果该国改装基于氟氯烃的制冷和空调设备而采用易燃或有毒制冷剂和展开相关维修时涉及到的责任问题。

## 修订氟氯烃逐步淘汰管理计划协定

12. 加蓬的氟氯烃逐步淘汰管理计划在第62次会议上获得批准，即在确定其达到履约状态的氟氯烃基准线之前。执行委员会在核准氟氯烃逐步淘汰管理计划时请秘书处：“一旦获知基准线数据，即增订协定附录2-A，列入最高允许消费量数据，并向执行委员会通报随之产生的最高允许消费量水平及其对合格供资水平的任何潜在的相关影响以及提交下一部分时正在作出的任何必要调整”（第62/50(d)号决定）

13. 订正履约基准线30.2潜能吨并不影响加蓬的供资资格，因为该国政府请求继续将该国作为低消费量国家，尽管其基准消费量较高。加蓬的氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段获得批准，期限是2010至2020年，金额为540,000美元，这低于低消费量国家的最高供资资格。该协定相关段落和附录已经增订，以反映基准线的修改，并增加了一个新的段落，表明增订的协定取代第62次会议上达成的协定，案文见本文件附件一。订正协定全文将作为第73次会议最后报告的附录。

## 结论

14. 秘书处指出，该国的进口许可证和配额制度已经实行，这将使得氟氯烃消费削减量符合《蒙特利尔议定书》规定的逐步淘汰时间表。在第一部分期间，该国完全执行了对海关和贸易官员以及制冷技术员与学生的培训方案。第二部分中提议的额外活动，包括培训技术员、海关和贸易官员，将设备移交给培训中心以及编写改装鼓励计划，这将进一步加强维修部门。

## 核查报告

15. 加蓬由于其氟氯烃基准消费量而被视为一个非低消费量国家，因此该国应该在提交第二部分请求时一起提交一份核查报告。然而尽管加蓬的基准消费量较高，但加蓬政府请求继续将该国作为一个低消费量国家并提供资金，因此被认为在审查第二部分请求时并不一定需要提交一份核查报告，除非执行委员会提出具体的要求。

## 建议

16. 基金秘书处建议执行委员会：

(a) 注意到加蓬氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第一部分执行情况的进展报告；

(b) 注意到秘书处根据既定履约氟氯烃基准线，增订了加蓬政府和执行委员会之间协定的附录1-A和2-A第1段，并增加了一个新的第16段，表明增订的协定取代第62次会议上达成的协定，其案文载于本文件附件一；以及

(c) 还注意到，氟氯烃消费量持续累积削减订正起始点为30.2耗氧潜能吨，这是利用根据《蒙特利尔议定书》第7条分别报告的2009年和2010年29.7耗氧潜能吨和30.6耗氧潜能吨的实际消费量计算的。

17. 秘书处还建议一揽子核准加蓬氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分和相应的2015—2016年部分实施计划以及相关的支助费用，其供资水平如以下表格所示，但有一项谅解，即加蓬必须承担为改装基于氟氯烃的制冷和空调设备而采用易燃或有毒制冷剂和相相关维修方面引起的所有责任和风险：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	实施机构
(a)	氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段第二部分）	46,000	5,980	环境署

-----



## 附件一

## 文本拟纳入加蓬共和国政府和多边基金执行委员会之间减少氟氯烃消费量的更新协议

(相关变化为粗体以便于参考)

1. 本协议是加蓬共和国政府（“国家”）和执行委员会之间的谅解，涉及遵守《蒙特利尔议定书》时间表，在2020年1月1日之前将载于附录1-A（“物质”）的消耗臭氧层物质（ODS）的控制使用量减少到持续水平**19.63 ODP吨**。

16. 本更新的协议取代加蓬共和国政府和执行委员会之间在执行委员会第62次会议上达成的协议。

## 附录

## 附录1-A：物质

物质	附录	类别	消费量总削减起点（ODP吨）
HCFC-22	C	I	<b>30.2</b>

## 附录2-A：目标和供资

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total
1.1	《蒙特利尔议定书》附件C第I类物质（ODP吨）的削减时间表，	n/a	n/a	n/a	<b>30.20</b>	<b>30.20</b>	<b>27.18</b>	<b>27.18</b>	<b>27.18</b>	<b>27.18</b>	<b>27.18</b>	<b>19.63</b>	n/a
1.2	附件C第I类物质的最高允许消费总量，（ODP吨）	n/a	n/a	n/a	<b>30.20</b>	<b>30.20</b>	<b>27.18</b>	<b>27.18</b>	<b>27.18</b>	<b>27.18</b>	<b>27.18</b>	<b>19.63</b>	n/a
2.1	牵头执行机构环境规划署商定的供资（美元）	90,000	0	0	46,000	0	0	50,100	0	50,000	0	54,000	290,100
2.2	牵头执行机构支助费用（美元）	11,700	0	0	5,980	0	0	6,513	0	6,500	0	7,020	37,713
2.3	合作执行机构（工发组织）商定的供资（美元）	130,000	0	0	0	0	0	119,900	0	0	0	0	249,900
2.4	合作执行机构支助费用（美元）	11,700	0	0	0	0	0	10,791	0	0	0	0	22,491
3.1	商定的供资总额（美元）	220,000	0	0	46,000	0	0	170,000	0	50,000	0	54,000	540,000
3.2	支助费用总额（美元）	23,400	0	0	5,980	0	0	17,304	0	6,500	0	7,020	60,204
3.3	商定的供资总额（美元）	243,400	0	0	51,980	0	0	187,304	0	56,500	0	61,020	600,204
4.1.1	按本协议商定的HCFC-22淘汰总量（ODP吨）												<b>10.57</b>
4.1.2	以前核准的项目的HCFC-22淘汰总量（ODP吨）												0
4.1.3	剩余的HCFC-22合格消费量												<b>19.63</b>