



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/38
9 October 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十三次会议
2014年11月9日至13日，巴黎

项目提案：斐济

本文件载有基金秘书处关于以下项目提案的评论和建议：

逐步淘汰

- 氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段，第二部分） 开发署和环境署

项目评估表 – 多年期项目 斐济

(一) 项目名称	机构
氟氯烃逐步淘汰管理计划 (第一阶段)	开发署 (牵头)、环境署

(二) 最新第 7 条数据	年度: 2013	7.2 (耗氧潜能吨)
---------------	----------	-------------

(三) 最新国家方案行业数据(耗氧潜能吨)								年度: 2013	
化学品	气雾剂	泡沫	灭火剂	制冷		溶剂	加工剂	实验室用途	合计行业消费量
				制造	维修				
HCFC-123									
HCFC-124									
HCFC-141b									
HCFC-142b					0.0				0.0
HCFC-22					28.60				28.60

(四) 消费数据(耗氧潜能吨)			
2009 - 2010 基准线	8.5	持续的累计削减起始点:	8.5
有资格取得资金的消费量 (耗氧潜能吨)			
业已核准:	3.0	其余:	5.5

(五) 业务计划		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	合计
环境署	耗氧物质逐步淘汰 (耗氧潜能吨)	0.3		0.4	0	0	0	0.1	0.8
	资金 (美元)	36,047		45,087	0	0	0	15,029	96,163
开发署	耗氧物质逐步淘汰 (耗氧潜能吨)	0.4	0.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.2	1.1
	资金 (美元)	52,211	0	65,237	0	0	0	21,745	139,193

(六) 项目数据			2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	合计
蒙特利尔议定书消费限额			n/a	n/a	8.5	8.5	7.6	7.6	7.6	7.6	7.6	5.5	n/a
最高准许消费量 (耗氧潜能吨)			n/a	n/a	8.5	8.5	7.6	7.6	7.6	7.6	7.6	5.5	n/a
议定资金 (美元)	开发署	项目费用	71,800	0	0	47,900	0	59,850	0	0	0	19,950	199,500
		支助费用	6,462	0	0	4,311	0	5,387	0	0	0	1,795	17,955
	环境署	项目费用	47,900	0	0	31,900	0	39,900	0	0	0	13,300	133,000
		支助费用	6,227	0	0	4,147	0	5,187	0	0	0	1,729	17,290
执行委员会核准的资金 (美元)		项目费用	119,700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	119,700
		支助费用	12,689	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12,689
请求本次会议核准的资金总额 (美元)		项目费用	0	0	0	79,800	0	0	0	0	0	0	79,800
		支助费用	0	0	0	8,458	0	0	0	0	0	0	8,458

秘书处的建议:

一揽子核准

项目说明

1. 开发署作为牵头实施机构代表斐济政府向第73次会议请求为氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分供资，¹费用总额为88,258美元，包括支付给开发署的47,900美元加上机构支助费用4,311美元以及支付给环境署的31,900美元加上机构支助费用4,147美元。该案文载有一份关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分实施情况的进展报告和2015年至2016年部分实施计划。

关于氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分实施情况的进展报告

2. 氟氯烃逐步淘汰管理计划第一部分期间展开了以下活动：83名培训员和维修技术员在制冷方面良好维修做法方面受到了培训；70名执法官员在监督耗氧物质进出口和使用制冷剂识别仪方面受到了培训；购买了4台制冷剂识别仪并分发给海关部门、制冷协会和国家臭氧部门，供其用于培训目的。在回收和再利用方案之下，购买了两台小型再利用设备及其附件和备件以及基本回收工具，分发给制冷协会。已经就改装鼓励方案与空调和渔船行业利益攸关方举行了磋商。

国家氟氯烃消费目标核查报告

3. 2013年核查报告是连同这一部分的请求一起提交的。该报告证实，各国政府正在执行一个氟氯烃进出口许可证和配额制度，2013年的氟氯烃总消费量为7.2耗氧潜能吨，低于该国8.5耗氧潜能吨的履约基准线。

付款水平

4. 截止2014年9月，在第一部分核准的119,700美元中间，已经支付了86,650美元（43,650美元付给开发署，而43,000美元付给环境署）。余额33,050美元将在2015年支付。

¹ 斐济氟氯烃逐步淘汰管理计划在执行委员会第65次会议上得到核准，目的是在2020年1月1日之前将氟氯烃消费量减少基准线的35%。

氟氯烃逐步淘汰管理计划第二部分年度计划

5. 氟氯烃逐步淘汰管理计划第二部分期间将展开的主要活动包括：

(a) 通过前一部分期间设立的回收和循环中心运作展开回收和再利用方案，并监督实施情况(开发署)(20,000美元)；

(b) 就设计渔业部门的改装鼓励计划展开磋商，并在取得低全球升温潜能值办法时立即展开鼓励计划（开发署）(15,900美元)；

(c) 就非耗氧物质、低全球升温潜能值制冷剂问题与培训师培训班一起继续培训维修技术员(15名培训师和80名维修技术员)（环境署）(15,000美元)；

(d) 展开官员培训(第二阶段)（60名执法官员）并采购和分配额外的制冷剂识别仪设备(环境署)(12,000美元)；

(e) 通过行业协会讲习班展开提高认识和宣传外联活动，编制和分发提高认识材料（环境署）(4,900美元)；以及

(f) 方案管理和监督（开发署）(12,000美元)。

秘书处的评论和建议

评论

业已运作的许可证制度

6. 按照第63/17号决定，该国政府发函确认，对于氟氯烃进出口已经实行了一个可强制执行的国家许可证和配额制度，而该制度能够确保遵守《蒙特利尔议定书》。2013年氟氯烃进口配额被确定为8.5耗氧潜能吨（即基准线）。2013年的实际进口量为7.2耗氧潜能吨。

今后几年的年度配额将根据《蒙特利尔议定书》规定的允许水平确定。

氟氯烃消费量

7. 正如表1所示，第65次会议上议定的氟氯烃累计削减起始点的氟氯烃履约基准线被确定为8.5耗氧潜能吨，这是根据按照《蒙特利尔议定书》第7条报告的实际消费量确定的。这一既定基准线相应于斐济政府和执行委员会之间协定规定的数额；因此无须对协定作任何调整。

表1 斐济的氟氯烃消费量（2009—2013年第7条数据）

氟氯烃	2009	2010	2011	2012	2013	基准线
公吨						
HCFC-22	138.04	166.23	262.53	260.84	130.72	152.14
HCFC-142b	0.65	0.65	0.32	0.38	0.21	0.65
(合计)(公吨)	138.46	166.88	262.85	261.22	130.93	152.79
耗氧潜能吨						
HCFC-22	7.59	9.14	14.42	14.35	7.19	8.37
HCFC-142b	0.04	0.04	0.02	0.02	0.01	0.04
合计(耗氧潜能吨)	7.63	9.18	14.44	14.37	7.20	8.5

8. 秘书处询问该国的消费趋势，并指出，尽管2013年的消费量低于基准线，但2011年和2012年的消费量相当高。开发署报告说，这几年的消费量反映了一些库存量。此外，已报告的这几年的数据中包括斐济对太平洋区域其他国家的出口量，但不包括对外国船只的大宗销售。2012年11月，斐济制定了一项国家政策，规定对挂外国旗帜的船只的大宗销售为出口，这项政策于2013年1月1日起开始执行。开发署报告说，根据这项政策和自2013年起执行的斐济的氟氯烃现行许可证和配额制度，此类进口的记录将受到严格的监督。

9. 2014年配额的制定将符合《蒙特利尔议定书》规定的控制措施。

国家氟氯烃消费目标核查报告

10. 斐济就其2013消费量提交了一份独立的核查报告。该核查报告得出结论，斐济达到了《蒙特利尔议定书》规定的其2013年冻结目标，并充分致力于逐步淘汰氟氯烃。

11. 自2013年起，该国严格执行耗氧物质条例和许可证配额制度。该报告明确说明斐济在登记进口商、确定进口商配额、监督实际进口量以及对该区域其他国家的出口方面正在展开的进程。在核查期间发现了一些数据差异，特别是在记录对外国拥有船只的大宗氟氯烃出口量，因此必须使实际出口量与现有海关数据保持一致。该国自2012年11月起规定了一项记录这些出口量的国家政策，但为了克服这些问题，必须修改记录和监督制度。另外还需要国家臭氧部门和海关当局以及进口商共同努力，以提高记录氟氯烃进出口、预期用途和目的地方面的准确性。

12. 秘书处和开发署讨论了这些问题，并商定，尽管许可证和配额制度已经运作，而且确保了2013年的履约状态，但迫切需要继续解决核查报告中确定的这些问题。

技术问题

13. 开发署报告说，在改装鼓励方案之下，由于安全问题和缺乏处理这种制冷剂的知识，该国政府目前暂停任何利用烃改装设备的计划。然而该国正在利用经修正的耗氧物质法令和正在定稿的制冷剂管理立法处理烃问题(烃系设备的维修和使用)。斐济市场上供应烃系设备，特别是家用冷冻机和冰箱。由环境署实施的培训构成部分中包括专门针对这些烃系统维修的培训内容。

14. 关于渔业部门改装鼓励方案，开发署解释说，改装工作仍然是一种挑战，因为目前没有任何低全球升温潜能值办法，特别是用于渔船的办法。可以优先考虑渔业部门的陆上构成部分（例如港口的冷藏和制冰），如果这种替代办法一旦出现而且是人们负担得起的，就开始探讨自愿改装的可能性。环境署和斐济还正在与太平洋岛屿论坛渔业机构共同研究渔业部门的需求以及陆上活动和其他斐济登记船只可用替代制冷剂的类型。这项研究将在2015年第一季度之前完成。开发署还强调指出，如果2015年无法查明替代办法，该鼓励方案将只能在以后几年中付诸实施。

结论

15. 秘书处指出，该国的进口许可证和配额制度已经运作，并将使氟氯烃消费削减量符合《蒙特利尔议定书》规定的逐步淘汰时间表，并指出，已报告的2013年氟氯烃消费量已经低于《蒙特利尔议定书》规定的2015年10%基准线削减量。该国还承诺解决独立核查报告中提出的问题。维修部门的活动正在取得进展，并正在与利益攸关方密切协调而付诸实施。正如开发署所报告，培训员和技术员培训方案以及向他们提供一些工具和材料，将能够确保氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段中提议的活动保持长久的可持续性，特别是因为其全部消费量都用于维修部门。因此该国正在力争遵守《蒙特利尔议定书》规定的措施，按照斐济在氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段中所作的承诺，进行冻结和实行35%的削减。

建议

16. 基金秘书处建议执行委员会注意到斐济氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第一部分实施情况进展报告，并建议一揽子核准斐济氟氯烃逐步淘汰管理计划第一阶段第二部分和相应的2015—2016年部分实施计划，以及相关的支助费用，其供资水平列于以下表格，但有一项谅解，即对进一步供资的核准将取决于斐济是否令人满意地解决核查报告中查明的许可证和配额制度方面的问题：

	项目名称	项目供资 (美元)	支助费用 (美元)	实施机构
(a)	氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段第二部分）	47,900	4,311	开发署
(b)	氟氯烃逐步淘汰管理计划（第一阶段第二部分）	31,900	4,147	环境署