



联合国
环境规划署



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/34
8 October 2014

CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

执行蒙特利尔议定书
多边基金执行委员会
第七十三次会议
2014年11月9日至13日，巴黎

项目说明：智利

本文件包含基金秘书处对以下项目提案的评论和建议：

淘汰

- 氟氯烃淘汰管理计划（第一阶段第三次付款） 开发计划署和 环境规划署

项目评价表 - 多年期项目
智利

(一) 项目名称	机构
氟氯烃淘汰计划 (第一阶段)	开发计划署 (牵头) 和环境规划署

(二) 最新第 7 条数据 (附件三 一类)	年份: 2013	75.99 (ODP 吨)
-------------------------------	----------	---------------

(三) 最新国家方案行业数据 (ODP 吨)							年份: 2013		
化学品	气雾剂	泡沫	消防	冷冻藏		溶剂	加工剂	实验室使用	总行业消费量
				制造业	维修				
氟氯烃-123		0.03			0.03				0.03
氟氯烃-124		0			0				0
氟氯烃-141b		39.7			2.53				42.20
氟氯烃-141b 进口的预混合多元醇		33.20							33.20
氟氯烃-142b					0.19				0.19
氟氯烃-22		1			32.38				33.38
氟氯烃-225					0.19				0.19

(四) 消费数据 (ODP 吨)			
2009 - 2010 基准:	87.5	持续总体减少起点:	100.3
有资格获得供资的消费量 (ODP 吨)			
已核准:	25	剩余:	75.3

(五) 业务计划		2014 年	2015 年	2016 年	合计
环境规划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	0.3	0.3	0.5	1.2
	供资 (美元)	30,535	30,535	46,444	107,514
开发计划署	淘汰消耗臭氧层物质 (ODP 吨)	3.6	1.4	1.1	6.1
	供资 (美元)	317,925	120,980	93,266	532,171

(六) 项目数据			2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	合计
《蒙特利尔议定书》消费限量			暂缺	暂缺	87.5	87.5	78.8	暂缺
最高允许消费量 (ODP 吨)			暂缺	暂缺	87.5	87.5	78.8	暂缺
商定的供资 (美元)	开发计划署	项目费用	465,566	537,357	295,744	112,540	86,759	1,497,966
		支助费用	34,917	40,302	22,181	8,440	6,507	112,347
	环境规划署	项目费用	153,217	40,127	27,022	27,022	41,101	288,489
		支助费用	19,918	5,217	3,513	3,513	5,343	37,504
执行委员会核准的供资 (美元)	项目费用		618,783	577,484	0	0	0	1,196,267
	支助费用		54,835	45,519	0	0	0	100,354
要求本次会议核准的供资总额 (美元)	项目费用		0	0	0	322,766	0	322,766
	支助费用		0	0	0	25,694	0	25,694

秘书处的建议：

供一揽子核准

项目说明

1. 开发计划署作为牵头的执行机构，已代表智利政府向第七十三次会议提交了氟氯烃淘汰管理计划 1 的第一阶段第三次付款的供资申请总额为 348,460 美元，包括 27,022 美元，外加开发署的机构支助费用 22,181 美元，和 27,022 美元，外加环境署的机构支助费用 3,513 美元。本提案涵盖关于氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进展报告，以及 2015 年付款的执行计划。

关于氟氯烃淘汰管理计划第二次付款的执行进展报告

2. 在淘汰管理计划的最后两次付款期间实施的主要活动包括，继续执行氟氯烃监管框架和 2013 年 1 月以来氟氯烃进出口控制的配额制度。继续培训执法和海关人员，完成了 8 次讲习班，促成 130 人员受训，并交付了五个便携式制冷剂识别机。环境部和海关总署签署了一项协议，促成两个机构之间关消耗臭氧层物质的进出口信息的报告和交流，以臭氧协调员作为指定联络人。

3. 对制冷和空调维修部门，继续良好的制冷做法培训和技术人员认证，63 名技术人员得到认证，还有 175 名技术人员得到培训。培训手册进行了更新，纳入了具有低全球变暖潜值和能源效率考虑的氟氯烃替代品的信息。举办了向超市提供技术援助的活动，举行了若干磋商会议，重点准备使用无或低全球变暖潜值和高能效替代品的转换设计。在一家超市，技术方案设计已经完成，预计这将在明年年初实施。该项目还不断探索不再使用 HCFC-141b 的冲洗制冷循环的方案，这是培训课程的重要组成部分。正在制订考虑这一应用的替代方法的指引。

4. 聘请了一名制冷顾问和两名专家，以支持国家臭氧机构实施淘汰管理计划活动。聘请了一名独立顾问核实氟氯烃消费量。

国家氟氯烃消费量目标的核查报告

5. 与付款申请一起提交了 2013 年核查报告。该报告确认，该国政府正在实施氟氯烃进出口许可证和配额制度，而 2013 年氟氯烃消费总量为 75.8 ODP 吨，低于其基准（87.5 ODP 吨）。

资金发放水平

6. 截止 2014 年 11 月，在核准的第二次付款额 577,484 美元中，已经发放了 206,275 美元（开发署 190,569 美元，环境署 15,706 美元）。2015 年将发放 371,209 美元余额。表 1 给出了氟氯烃淘汰管理计划的前两次付款的财务报告。

¹ 智利氟氯烃淘汰管理计划得到执行委员会第 63 次会议的核准，在 2015 年 1 月 1 日前将氟氯烃消费量减少基准量的 10%。第三次付款原定于 2013 年，但只提交给第 73 次会议。

表 1. 智利氟氯烃淘汰管理计划的第一次和第二次付款的财务报告

付款	第一次付款		第二次付款		核准总额	
	核准	支付	核准	支付	核准	支付
开发署	465,566	261,017	537,357	190,569	1,002,923	451,586
环境署	153,217	93,261	40,127	15,706	193,344	108,967
合计	618,783	354,278	577,484	206,275	1,196,267	560,553
支付率 (%)	57%		36%		47%	

氟氯烃淘汰管理第三次付款的执行计划

7. 氟氯烃淘汰管理计划第三次付款期间将实施的主要活动包括：

- (a) 继续执行氟氯烃监管框架，同时修改了 37/2007 号法令以包括氟氯烃；海关实施氟氯烃控制系统；与其他机构统一氟氯烃控制系统（环境署）（8,650 美元）；
- (b) 培训了 100 名技术人员掌握良好制冷做法（5 次讲习班），并编制培训手册，以支持技术人员认证计划（开发署）（43,391 美元）；
- (c) 通过培训评估人员和认证合格的技术人员，继续实施、监测和更新技术人员认证体系（开发署）（41,400 美元）；
- (d) 为超市行业提供技术援助，包括补贴，以帮助他们在两家超市改装为二氧化碳技术；和编制超市改装的指南和培训材料（开发署）（90,000 美元）；
- (e) 利用从淘汰氟氯化碳的早期方案中取得的经验教训，设计回收和再循环计划，并在首都建立了一个试验中心，以评估在该国其他地区实施同样方法的可行性（开发署）（93,453 美元）；
- (f) 提高认识方案，包括宣传活动，以推广使用无氟氯烃的技术和产品；培训学校教师了解蒙特利尔议定书和臭氧层保护（环境署）（18,372 美元）以及；
- (g) 方案管理和监督，以当地顾问支持氟氯烃淘汰管理计划的实施，并使用制冷和空调技术顾问（开发署）（27,500 美元）。

秘书处的评论和建议

评论

业务许可证制度

8. 智利政府已经按照蒙特利尔议定书控制指标，颁发了 2014 年和 2015 年氟氯烃进口配额，分别为 84.5 ODP 吨和 76.0 ODP 吨。

氟氯烃消费量

9. 表 2 列出了 2009 至 2010 年氟氯烃消费量，2012 和 2013 年氟氯烃消费量低于履约基准。

表 2. 智利氟氯烃消费量（2009-2013 年第 7 条数据）

氟氯烃	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	基准
公吨						
氟氯烃-22	920.7	797.7	1,045.30	864.99	606.96	859.2
氟氯烃-123	0.4	2.5	2.53	6.05	1.54	1.4
氟氯烃-124	0.4	0.7	0.41	0.31	0.07	0.5
氟氯烃-141b	219.7	494.6	459.71	514.73	383.66	357.1
氟氯烃-142b	6.0	13.3	8.85	15.72	2.86	9.7
氟氯烃-225		8.4	4.50	6.3	2.70	4.2
合计（公吨）	1,147.1	1,317.1	1,521.29	1,408.1	997.79	1,232.1
ODP 吨						
氟氯烃-22	50.64	43.87	57.51	47.57	33.38	47.3
氟氯烃-123	0.01	0.05	0.05	0.12	0.03	0.0
氟氯烃-124	0.01	0.01	0.01	0.01	0.00	0.0
氟氯烃-141b	24.16	54.51	50.57	56.52	42.20	39.3
氟氯烃-142b	0.39	0.87	0.58	1.02	0.19	0.6
氟氯烃-225	0.0	0.24	0.13	0.18	0.19	0.3
合计（ODP 吨）	75.21	99.45	108.85	105.52	75.99	87.5

10. 开发署报告说，在 2012-2013 年智利严格执行了配额和许可证制度，促成削减了氟氯烃消费量，并按氟氯烃淘汰管理计划采用氟氯烃替代品（如 HFC-134a、HFC-410A、R-404a 和 R-407C 等等）。2011 年和 2012 年的一些储存（配额制度实施前）也可能促成了 2013 年消费量减少。

国家氟氯烃消费量目标的核查报告

11. 开发署提交了对智利 2013 年消费量的独立核查。核查得出结论，智利致力于逐步淘汰氟氯烃，而该国消耗臭氧层物质的法规和许可证配额制度已有所改善，这将导致减少氟氯烃消费量。核查还查明了执法的挑战，其中包括需要对海关官员进行更广泛的培训，需要改进报告制度以监测进口，管理系统的建设能力以更好地报告包含其进口系统中的氟氯烃量，并加强海关化验室，以更好的装备识别消耗臭氧层物质，在必要的时候，确定消耗臭氧层物质的非法进口等等。该国确信，执行这些改进措施，氟氯烃的未来进口将得到密切监控，而配额制度将确保这些保持在蒙特利尔议定书允许的限度内。

12. 秘书处和开发计划署讨论了这些问题，并一致认为，虽然许可证和配额制度已在运作，并确保 2013 年的履约，但是仍迫切需要继续处理核查报告中查明的问题。

技术问题

13. 开发署报告说，维修技术人员的认证过程业已实施，并由制冷商会进行管理。已经确定了验证这些制冷技术人员的技能所要求的仪器，包括：测试技术人员的模拟器的设计，使用评估手册的能力，评估人员的培训，以及能力测试的完成和通过。制冷商会的能力已得到了加强。

结论

14. 秘书处注意到，智利氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的实施进展顺利。制冷维修行业活动继续按计划执行。鉴于正在进行的的活动，但事实上，2013 年报告的氟氯烃消费量（75.9 ODP 吨）比

87.5 ODP 吨的允许消费量少 11.5 ODP 吨；业务许可证和配额制度业已实施；维修行业在第二次付款期间所取得了进展和支付水平（47%）；该国承诺将解决独立核查报告中提出的问题，秘书处建议核准该次付款的资金。

建议

15. 基金秘书处建议，执行委员会注意智利的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第二次付款的进展报告，并进一步建议一揽子核准智利的氟氯烃淘汰管理计划第一阶段的第三次付款和相应的 2015 年付款执行计划，以及如下表所示的相关支助费用的供资水平，其谅解是：更多资金的核准将取决于妥善解决核查报告查明的许可证及配额制度的问题：

	项目名称	项目资金 (美元)	支助费用 (美元)	执行机构
(a)	氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP) (第一阶段第三次付款)	295,744	22,181	开发署
(b)	氟氯烃淘汰管理计划 (HPMP) (第一阶段第三次付款)	27,022	3,513	环境署
