



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/46
9 October 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят третье совещание
Париж, 9-13 ноября 2014 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: ПАКИСТАН

Данный документ включает комментарии и рекомендации Секретариата по следующему проектному предложению:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий и последний транш)

ЮНИДО и ЮНЕП

ЛИСТ ОЦЕНКИ ПРОЕКТА - МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ

Пакистан

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (этап I)	ЮНИДО (ведущее учреждение), ЮНЕП

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ СОГЛАСНО СТАТЬЕ 7 (приложение С, группа I)	Год: 2013	247,02 (в тоннах ОРС)
---	-----------	-----------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ ПО СТРАНОВОЙ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ (в тоннах ОРС)							Год: 2013	
Химические вещества	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование	Растворители	Технологические агенты	Лабораторное использование	Совокупное секторальное потребление
				Производство	Техобслуживание			
ГХФУ-123					0,02			0,02
ГХФУ-124								
ГХФУ-141b					92,95			92,95
ГХФУ-142b					3,84			3,84
ГХФУ-22					150,21			150,21

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень 2009 - 2010 года:	247,4	Начальный уровень устойчивого совокупного сокращения:	247,4
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утверждено:	79,1	Осталось:	168,3

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2014	Всего
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,5	0,5
	Финансирование (долл. США)	45 200	45 200
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (тонны ОРС)	0,2	0,2
	Финансирование (долл. США)	21 500	21 500

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ		2010	2011	2012	2013	2014	2015	Всего	
Предельные уровни потребления, предусмотренные Монреальским протоколом		н/п	н/п	н/п	247,4	247,4	222,66	н/п	
Максимально допустимое потребление (тонны ОРС)		н/п	н/п	н/п	247,4	247,4	222,66	н/п	
Согласованное финансирование (долл. США)	ЮНИДО (ведущее учреждение)	Расходы на проект	4 908 849	0	0	80 000	20 000	0	5 008 849
		Вспомогательные расходы	368 164	0	0	6,0000	1 500	0	375 664
	ЮНЕП	Расходы на проект	200 000	0	0	200 000	40 000	0	440 000
		Вспомогательные расходы	26 000	0	0	26 000	5 200	0	57 200
Средства, утвержденные Исполнительным комитетом (долл. США)	Стоимость проекта	5 108 849	0	0	280 000	0	0	5 388 849	
	Вспомогательные расходы	394 164	0	0	32 000	0	0	426 164	
Общий объем средств, запрошенных для утверждения на данном совещании (долл. США)	Стоимость проекта	0	0	0	0	60 000	0	60 000	
	Вспомогательные расходы	0	0	0	0	6 700	0	6 700	

Рекомендация Секретариата:	Одобрить в целом
-----------------------------------	------------------

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. ЮНИДО от имени правительства Пакистана и в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила 73-му совещанию запрос на финансирование третьего и последнего транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО)¹ в размере 66 700 долл. США, состоящего из 20 000 долл. США и вспомогательных расходов в размере 1 500 долл. США для ЮНИДО, а также 40 000 долл. США и вспомогательных расходов в размере 5 200 долл. США для ЮНЕП. Представление включает доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО и планах осуществления транша на 2015 год.

Доклад о ходе реализации второго транша ПОДПО

2. Правительство продолжило исполнение национальной стратегии по поэтапному отказу от ОРВ и ввело в действие систему лицензирования и квот для контроля импорта и экспорта ГХФУ.

3. Завершена конверсия четырех (URIL Hyderabad, Dawlance Karachi, HNR (Haier) Lahore, Varioline Lahore) из пяти предприятий по производству бытовых и промышленных холодильников, утвержденная на 60-ом совещании, в то время как на пятом предприятии (Shadman Karachi, где планировалось завершение в сентябре 2013 года) это произойдет конце октября 2014 года. Благодаря росту производства на уровне предприятий, конверсия этих предприятий приведет к выводу из обращения 89,4 тонны ОРС ГХФУ-141b (т.е. 36,2% от общего объема потребления ГХФУ за 2013 год). Это на 17,7 тонны ОРС выше количества, потребляемого предприятиями в то время, когда проект был одобрен на 60-ом совещании (71,7 тонны ОРС). Статус пяти предприятий можно найти в таблице 1 ниже:

Таблица 1: Статус пяти производственных предприятий

Виды деятельности	Dawlance	URIL	Haier	Varioline	Shadman
Поставка оборудования	Июнь 2013	Июнь 2013	Ноябрь 2012	Ноябрь 2012	Июнь 2013.
Поставка местных материалов	Февраль 2013	Март 2013	Февраль 2013	Февраль 2013	Июль 2013
Монтаж и ввод в эксплуатацию	Декабрь 2013	Декабрь 2013.	Декабрь 2013	Декабрь 2013	Сентябрь 2014
Промышленное производство	Январь 2014	Январь 2014	Январь 2014	Январь 2014	Октябрь 2014
Третьесторонняя сертификация безопасности	Сентябрь 2014	Сентябрь 2014	Июль 2014	Июль 2014	Ноябрь 2014
Уничтожение оборудования	Конец 2014	Конец 2014	Конец 2014	Конец 2014	Конец 2014

4. Были проведены следующие неинвестиционные мероприятия в секторе обслуживания холодильного и кондиционерного оборудования: проведено шесть учебных семинаров для 175 техников по обслуживанию холодильного оборудования; обучено 75 сотрудников таможенных и правоохранительных органов в рамках трех семинаров; закуплены и распространены три портативных идентификатора хладагентов и четыре набора сервисных инструментов (насосы, манометры для коллекторов и т.д.); проведены мероприятия по повышению осведомленности.

5. Национальный орган по озону, возглавляемый Директором национальных программ, подчиненный Министерству по проблемам изменения климата, продолжил мониторинг, координацию и оценку проекта посредством регулярных визитов на места осуществления проекта, контактов с заинтересованными сторонами (включая поставщиков оборудования и предприятия) при решении каждодневных вопросов.

¹ ПОДПО для Пакистана, утвержденный Исполнительным комитетом на его 62-ом совещании, предполагает сокращение потребления ГХФУ на 10 процентов от базового уровня к 1 января 2015 года.

Доклад о проверке соответствия целевым показателям национального потребления ГХФУ

6. Вместе с запросом на транш был представлен доклад о проверке за 2013 год. В докладе подтверждается, что правительство реализует систему лицензирования и квотирования импорта и экспорта ГХФУ и что общее потребление ГХФУ в 2013 году составило 247,02 тонны ОРС, что ниже базового уровня страны.

Перечисление средств

7. По состоянию на 2013 год из 5 388 849 долл. США, утвержденных для первого и второго транша, распределено 4 942 105 долл. США для ЮНИДО и 370 000 долл. США для ЮНЕП. Остаток в объеме 76 744 долл. США будет освоен в 2015 году. В таблице 2 представлен отчет по общему объему финансирования, утвержденному для Пакистана.

Таблица 2. Финансовый отчет о реализации первого и второго траншей ПОДПО по Пакистану

ТРАНШИ	Первый транш		Второй транш		Всего утверждено	
	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено	Утверждено	Выплачено
ЮНИДО	4 908 849	4 862 105	80 000	80 000	4 988 849	4 942 105
ЮНЕП	200 000	170 000	200 000	200 000	400 000	370 000
Всего	5 108 849	5 032 105	280 000	280 000	5 388 849	5 312 105
Освоено (%)	98,5		100		98,6	

План реализации третьего и последнего транша ПОДПО

8. На период третьего и последнего транша ПОДПО планируются следующие основные мероприятия:

- (a) Закупка идентификаторов хладагентов (ЮНИДО) (9 000 долл. США);
- (b) Осуществление стратегии и наращивание потенциала, в частности консультации по распределению квот и улучшению системы лицензирования с целью выполнения рекомендаций, данных по итогам проверки (ЮНЕП) (10 000 долл. США);
- (c) Продолжение национальной программы обучения для 100 сервисных специалистов и 50 таможенников (ЮНЕП) (10 000 долл. США);
- (d) Выполнение программ по повышению информированности, адресованные сотрудникам сервисных служб, чтобы способствовать отказу от ГХФУ в центрах техобслуживания; подготовка соответствующих видео на местном языке (урду) для широкой публики (ЮНЕП) (20 000 долл. США); и
- (e) Управление проектом, мониторинг и техническая помощь (ЮНИДО) (11 000 долл. США);

КОММЕНТАРИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ СЕКРЕТАРИАТА

КОММЕНТАРИИ

Действующая система лицензирования

9. В докладе к 70-м совещанию было отмечено, что в Пакистане действует система лицензирования и квот на ГХФУ. Квоты на импорт ГХФУ, выданные на 2014 год, составили в сумме 246,6 тонны ОРС, что эквивалентно исходному уровню совокупного сокращения потребления ГХФУ и ниже базового уровня 247,4 тонны ОРС. Импортные квоты на будущие годы будут выдаваться в соответствии с пределами, разрешенными Монреальским протоколом.

Потребление ГХФУ

10. В таблице 3 показано потребление ГХФУ в Пакистане за 2009-2013 годы.

Таблица 3. Потребление ГХФУ в Пакистане (за 2009-2013 г.г. в соответствии со Статьей 7)

ГХФУ	2009	2010	2011	2012	2013	Базовый уровень
Метрические тонны						
ГХФУ-22	1 920,0	2 039,6	2 165,5	3 043,6	2 731,09	1 979,8
ГХФУ-141b	1 220,0	1 298,2	1 426,8	1 434,5	845,00	1 259,1
ГХФУ-142b	0,0	0,0	0,0	52,3	59,07	0,0
ГХФУ-123	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	0,0
Всего (т)	3 140,0	3 337,8	3 592,3	4 530,4	3 636,16	3 238,9
Тонны ОРС						
ГХФУ-22	105,6	112,2	119,1	167,4	150,21	108,9
ГХФУ-141b	134,2	142,8	156,9	157,8	92,95	138,5
ГХФУ-142b	0,0	0,0	0,0	3,4	3,84	0,0
ГХФУ-123	0,0	0,0	0,0	0,0	0,02	0,0
Всего (тонны ОРС)	239,8	255,0	276,1	328,6	247,02	247,4

11. Секретариат отметил увеличение импорта ГХФУ-22 в 2012 году и его последующее снижение в 2013 году. ЮНИДО объяснила это созданием запасов для подготовки к замораживанию потребления в 2013 году. После введения жесткой системы квот, начиная с 2013 года, потребление ГХФУ в стране будет находиться под более строгим контролем.

Технические вопросы

12. Поясняя ситуацию с конверсией пятого предприятия Shadman Karachi, ЮНИДО отметила, что основное оборудование и местные материалы были доставлены в июле 2013 года; тем не менее, завершающая стадия подготовительных работ на месте (требуется изменение здания, модернизация коммунальных сетей и т.д.) происходила медленнее, чем первоначально предполагал бенефициар, что стало причиной задержки завершения проекта. ЮНИДО проводит постоянный мониторинг незавершенных мероприятий и выражает уверенность в том, что на этом предприятии промышленное производство по новой технологии будет запущено в последнем квартале 2014 года.

Доклад о проверке соответствия целевым показателям национального потребления ГХФУ

13. Проверка потребления ГХФУ в течение 2013 года. В докладе по итогам аудита была подчеркнута необходимость в более строгом согласовании между существующими в стране базами данных, в которых производится регистрация импорта ГХФУ, в целях сокращения расхождений между этими базами данных. Необходимо обеспечить взаимодействие между Национальным органом по озону и таможенными органами, в частности по вопросам проведения

дополнительного обучения сотрудников таможи и правоохранительных органов, чтобы повысить точность регистрации объемов импорта и экспорта ГХФУ и их предполагаемого использования и места назначения.

14. Секретариат и ЮНИДО обсудили эти вопросы и согласились с тем, что система лицензирования и квот работает и обеспечила выполнение обязательств в 2013 году, и, тем не менее, необходимо в срочном порядке решить проблемы, описанные в отчете проверки.

Выводы

15. Секретариат отметил, что в стране действуют системы лицензирования и квотирования импорта, что позволит правительству сократить потребление ГХФУ на 10 процентов от базового уровня к 2015 году. Завершение конверсии четырех из пяти предприятий, производящих бытовые и промышленные холодильники, уже привело к полному отказу от 84,1 тонны ОРС ГХФУ-141b; мероприятия по поэтапному отказу в секторе техобслуживания позволят получить дополнительное сокращение потребления ГХФУ-22 в результате применения передовой практики обслуживания, в том числе в результате сокращения утечек; страна также сообщила сумму освоенных средств, которая оказалась более чем на 20 процентов выше предела, установленного в соглашении; страна обязуется решить вопросы, поднятые в независимом отчете проверки. Таким образом, Секретариат рекомендует утвердить финансирование по траншу.

РЕКОМЕНДАЦИИ

16. Секретариат Фонда рекомендует Исполнительному комитету:

- (a) Принять к сведению доклад о ходе реализации второго транша этапа I плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ПОДПО) в Пакистане;
- (b) Поручить ЮНИДО:
 - (i) Представить Исполнительному комитету доклад о завершении проекта по этапу I ПОДПО для Пакистана не позднее чем к 75-му совещанию;
 - (ii) Представить доклад о проверке, подтверждающий, что страна выполнила цели Монреальского протокола на 2015 год, не позднее первого совещания 2016 года; и
 - (iii) Тщательно проработать вопросы, связанные с системой лицензирования и квот, определенные в отчете проверки по Пакистану, в ходе подготовки этапа II ПОДПО.

17. Секретариат Фонда также рекомендует одобрить в целом третий и последний транш этапа I ПОДПО для Пакистана и план его реализации в 2015 году, а также связанные с ним вспомогательные расходы в объеме финансирования, указанного в таблице ниже:

	Название проекта	Финансирование проекта (долл. США)	Вспомогательные расходы (долл. США)	Учреждение-исполнитель
(a)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	20 000	1 500	ЮНИДО
(b)	План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (этап I, третий транш)	40 000	5 200	ЮНЕП