



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**



Distr.
GENERAL

UNEP/OzL.Pro/ExCom/73/44
1 October 2014

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
МНОГОСТОРОННЕГО ФОНДА ДЛЯ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА
Семьдесят третье совещание
Париж, 9-13 ноября 2014 года

ПРОЕКТНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ: МОЗАМБИК

Настоящий документ состоит из замечаний и рекомендации секретариата Фонда в отношении следующего проектного предложения:

Поэтапный отказ

- План организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (первый этап, второй транш)

ЮНЕП/ЮНИДО

ФОРМА ОЦЕНКИ ПРОЕКТА – МНОГОЛЕТНИЕ ПРОЕКТЫ
Мозамбик

(I) НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	УЧРЕЖДЕНИЕ
План поэтапного отказа от ГХФУ (первый этап)	ЮНЕП (ведущее УИ), ЮНИДО

(II) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7 (группа I приложения C)	Год: 2013	8,25 (тонны ОРС)
--	-----------	------------------

(III) ПОСЛЕДНИЕ ДАННЫЕ О ВЫПОЛНЕНИИ ПРОГРАММЫ ПО СТРАНЕ ПО СЕКТОРАМ (в тоннах ОРС)								Год: 2013	
Химическое вещество	Аэрозоли	Пеноматериалы	Пожаротушение	Холодильное оборудование		Растворители	Технологический агент	Лабораторное использование	Общий объем потребления в секторах
				Промышленное производство	Техническое обслуживание				
ГХФУ-22					8,25				8,25

(IV) ДАННЫЕ О ПОТРЕБЛЕНИИ (в тоннах ОРС)			
Базовый уровень в 2009 - 2010 годах:	6,5	Отправная точка для устойчивого совокупного сокращения:	6,5
ПОТРЕБЛЕНИЕ, ОТВЕЧАЮЩЕЕ КРИТЕРИЯМ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ (в тоннах ОРС)			
Уже утвержденное:	2,27	Оставшееся:	4,23

(V) БИЗНЕС-ПЛАН		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
ЮНЕП	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,3		0,2		0,2		0,2	0,9
	Финансирование (долл. США)	39 550		33 900		33 900		33 900	141 250
ЮНИДО	Поэтапный отказ от ОРВ (в тоннах ОРС)	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5
	Финансирование (долл. США)	0	0	81 750	0	0	0	0	81 750

(VI) ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
Предельные уровни потребления согласно Монреальскому протоколу			-	6,5	6,5	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	4,2		
Максимально допустимый уровень потребления (в тоннах ОРС)			-	6,5	6,5	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	4,2		
Согласованный объем финансирования (долл. США)	ЮНЕП	Расходы по проекту	40 000		35 000		30 000		30 000		30 000	165 000	
		Эксплуатационные расходы	5 200		4 550		3 900		3 900		3 900	21 450	
	ЮНИДО	Расходы по проекту	75 000				75 000						150 000
		Эксплуатационные расходы	6 750				6 750						13 500
Средства, утвержденные Исполкомом (долл. США)		Расходы по проекту	115 000	0	0	0	0	0	0	0	0	115 000	
		Эксплуатационные расходы	11 950	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11 950
Общий объем средств, подлежащий утверждению на этом совещании (долл. США)		Расходы по проекту	0	0	35 000	0	0	0	0	0	0	35 000	
		Эксплуатационные расходы	0	0	4 550	0	0	0	0	0	0	4 550	

Рекомендация секретариата:	На рассмотрение в индивидуальном порядке
-----------------------------------	--

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

1. Выступая от имени правительства Мозамбика, ЮНЕП в качестве ведущего учреждения-исполнителя представила 73-му совещанию просьбу о предоставлении финансирования в рамках второго транша первого этапа осуществления плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ОДПОГ)¹, в размере 35 000 долл. США, плюс эксплуатационные расходы учреждения в размере 4 550 долл. США только для ЮНЕП. В состав представленных документов входят отчет об освоении средств первого транша в рамках плана ОДПОГ и план освоения транша на 2015-2016 годы.

Отчет об освоении средств первого транша в рамках плана ОДПОГ

2. В ходе освоения первого транша первого этапа плана ОДПОГ были проведены следующие мероприятия:

- (a) *Профессиональная подготовка таможенников*: проведен национальный семинар для 70 сотрудников таможенных и правоохранительных органов. Были закуплены десять идентификаторов хладагентов, которые будут направлены в основные таможенные пункты перехода в 2015 году.
- (b) *Обучение передовому опыту обслуживания холодильной техники*: пятьдесят технических специалистов прошли обучение безопасному использованию углеводородов и другим передовым методам обслуживания холодильной техники. При содействии ассоциации производителей холодильной техники Национальный орган по озону (НОО) провел 65 экологических аудитов с целью мониторинга использования ГХФУ в производстве напитков и согласовал с этими предприятиями графики поэтапного отказа от ГХФУ. Кроме того, НОО достиг соглашения с операторами мобильной телефонной связи о рассылке сообщений, призванных повысить уровень информированности.
- (c) *Укрепление трех региональных центров модернизации и программа стимулирования конечных пользователей*: в настоящее время осуществляется закупка оборудования и инструментов для обслуживания и ремонта, предназначенных для сдерживания применения ГХФУ-22 и для обучения обращению с огнеопасными альтернативными веществами. Оборудование и инструменты будут распределены между тремя региональным центрами модернизации в начале 2015 года. Эти центры будут проводить обучение технических специалистов передовым методам обслуживания холодильной техники и оказывать помощь в сборе региональных данных о потреблении ОРВ. Программа стимулирования конечных пользователей будет реализована в будущем; а также
- (d) *Мониторинг и оценка*: проводились мониторинг хода осуществления проекта и регулярный сбор данных в целях оценки достигнутого прогресса.

Объем выделенных средств

3. По состоянию на конец августа 2014 года из 115 000 долл. США, утвержденных в рамках первого транша, было выделено 36 212 долл. США (31,5 процента) (27 000 долл. США для ЮНЕП и 9 212 долл. США для ЮНИДО). Оставшиеся средства в размере 78 788 долл. США будут выделены в 2014 году.

¹ План ОДПОГ для Мозамбика, утвержденный Исполнительным комитетом на 66-м совещании, предусматривает сокращение потребления ГХФУ на 35 процентов от исходного уровня к 1 января 2020 года.

Годовые планы по освоению средств второго транша в рамках плана ОДПОГ

4. К числу основных мероприятий, которые будут реализованы в ходе освоения второго транша в рамках плана ОДПОГ, относятся два региональных семинара для 50 сотрудников таможни и включение модуля по озону в учебные программы таможенных училищ (10 000 долл. США); три региональных семинара по передовым методам обслуживания холодильной техники, включая безопасное использование гидроуглеродов, для 75 технических специалистов, и внедрение системы сертификации в целях обеспечения безопасного использования альтернативных веществ (20 000 долл. США); передача оборудования трем центрам модернизации (средства, оставшиеся от первого транша); а также непрерывная координация и оценка всех видов деятельности и представление отчетности (5 000 долл. США).

ЗАМЕЧАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИЯ СЕКРЕТАРИАТА**ЗАМЕЧАНИЯ**Пересмотр уровня потребления ГХФУ

5. Исходный уровень потребления ГХФУ для оценки соблюдения обязательств был установлен в объеме 6,5 тонны ОРС на основании данных о фактическом потреблении, представленных в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола. Вместе с тем, во время подготовки плана ОДПОГ правительство Мозамбика отметило, что уровни потребления ГХФУ, указанные в отчетах за 2005-2009 годы, были основаны на неполной информации, представленной импортерами, и в марте 2012 года направило официальный запрос в секретариат по озону об их пересмотре. Данные о потреблении за 2005-2008 годы были в дальнейшем скорректированы секретариатом по озону. Вместе с тем, поскольку 2009 год является базовым годом для определения соблюдения обязательств, запрос был представлен на рассмотрение Комитета по выполнению, в соответствии с решениями XIII/15 и XV/19. Этот вопрос обсуждался на 48-м², 50-м³ и 51-м⁴ совещаниях. На своем 52-м⁵ совещании Комитет по выполнению согласился направить рекомендацию 26-му Совещанию Сторон (17-21 ноября 2014 года) об утверждении просьбы Мозамбика об изменении объема потребления ГХФУ в 2009 году с 4,3 на 8,68 тонны ОРС. Текущий и пересмотренный исходные уровни потребления ГХФУ указаны в таблице 1.

Таблица 1. Потребление ГХФУ-22 в Мозамбике (2009-2013 гг.)

ГХФУ-22	2009	2010	2011	2012	2013	Исходный уровень
Данные в соответствии со статьей 7						
Метрические тонны	78,60	157,75	152,80	148,60	150,00	118,18
Тонны ОРС	4,3	8,7	8,40	8,17	8,25	6,5
Пересмотренные*						
Метрические тонны	157,75	157,75	152,80	148,60	150,00	157,75
Тонны ОРС	8,68	8,7	8,40	8,17	8,25	8,7

(*) Представлены 26-му Совещанию Сторон на утверждение.

6. Секретариат отметил, что потребление ГХФУ в 2013 году на уровне 8,25 тонны ОРС превышало установленный исходный уровень для оценки соблюдения обязательств; следовательно, Мозамбик, как представляется, не соблюдает свои обязательства по Монреальскому протоколу, а также не соблюдает положения своего Соглашения с Исполнительным комитетом. Вместе с тем, потребление в 2013 году ниже пересмотренного исходного уровня, составляющего 8,7 тонны ОРС (еще не утвержденного Сторонами). После консультации секретариат по озону сообщил, что в предвидении решения 26-го Совещания Сторон этот

² Рекомендация 48/9 (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/48/5).

³ Рекомендация 50/6 (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/50/4).

⁴ Рекомендация 51/4 (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/51/4).

⁵ Рекомендация 52/3 (UNEP/OzL.Pro/ImpCom/52/4).

вопрос не будет рассматриваться Комитетом по выполнению на его 53-м совещании 14-15 ноября 2014 года. До этого момента, и в соответствии с процедурой, касающейся несоблюдения, секретариат по озону считает преждевременным заявлять о невыполнении Стороной ее обязательств.

Действующая система лицензирования

7. В соответствии с решением 63/17 было получено заявление правительства о том, что имеющая обязательную юридическую силу национальная система предоставления лицензий и квот на импорт и экспорт ГХФУ внедрена и что эта система способна обеспечить соблюдение Монреальского протокола. Объем импорта ГХФУ в 2013 году был ниже годовой квоты, установленной на тот год с учетом пересмотренного исходного уровня (т.е. 8,7 тонны ОРС). Квота на 2014 год была установлена на том же уровне.

8. Квоты на импорт ГХФУ устанавливаются ежегодно руководящим комитетом и доводятся до сведения импортеров, которые направляют заявления о выдаче разрешений. Руководящий комитет анализирует заявления и выделяет конкретные квоты и выдает разрешения на соответствующий год зарегистрированным импортерам. Эта информация также предоставляется таможенным органам с тем, чтобы только зарегистрированные импортеры с действительным разрешением могли пройти таможенные формальности на границе при ввозе ГХФУ. Министерство по охране окружающей среды также запрашивает помощь у армии в контроле над импортом в тех районах, где отсутствуют подразделения таможенной службы.

Технические вопросы

9. В отношении мероприятий, предусмотренных планом ОДПОГ в целях обеспечения устойчивости учебных программ после 2020 года, ЮНЕП указала, что включение модуля по озону в программу подготовки таможенных служащих будет завершено к декабрю 2015 года. Это поможет учебным заведениям для таможенников продолжить подготовку дополнительных таможенных служащих после завершения плана. Кроме того, ЮНЕП сообщила, что к концу 2015 года будет создана система сертификации технических специалистов на основе европейских стандартов сертификации. Это делается с той целью, чтобы в будущем только сертифицированные технические специалисты могли иметь доступ к хладагентам и допуск к сервисному обслуживанию.

10. В отношении статуса программы стимулирования доработки оборудования, первоначально запланированной на 2015 год, ЮНЕП пояснила, что в рамках первого и второго траншей первого этапа не предвидится доработка с целью перехода на огнеопасные хладагенты. Подход к программе стимулирования на первом этапе сосредоточен на сдерживании применения ГХФУ-22 при одновременном наращивании потенциала для работы с огнеопасными хладагентами. В учебной программе основное внимание уделяется безопасности хладагентов, альтернативным технологиям с низким потенциалом глобального потепления и энергоэффективности. Эти мероприятия будут проводиться на базе трех созданных центров модернизации и будут включать использование оборудования для рекуперации и повторного использования хладагентов, а также учебного оборудования для работы с огнеопасными хладагентами. Кроме того, ЮНЕП указала, что решение 72/17 об ответственности за доработку оборудования с целью перехода на огнеопасные или токсичные альтернативные вещества было передано всем странам в Африке и включено в соглашения об осуществлении, заключенные между ЮНЕП и соответствующими странами.

11. В отношении состояния дел в области внедрения на рынок альтернативных хладагентов ЮНЕП указала, что в настоящее время на рынке Мозамбика предлагаются такие смеси, как R-404A, ГФУ-407с и ГФУ-410A (каждая стоимостью 24,7 долл. США за кг), а также ГУ типа R-600 (16 долл. США за кг) и R-290 (25,9 долл. США за кг). Цена на ГФУ-134a составляет 26,1 долл. США за кг.

Объем выделенных средств

12. Объем выделенных средств в рамках первого транша уже достиг порогового уровня в 20 процентов, требуемого для утверждения следующего транша. ЮНИДО указала, что перед 73-м совещанием могут быть

понесены дополнительные расходы, поскольку в октябре 2014 года будет выдан заказ на покупку оборудования, охватывающий остаток выделенных ей средств (65 788 долл. США).

Заключение

13. Секретариат отметил, что правительство Мозамбика создало систему лицензий и квот на импорт ГХФУ, которая функционирует и даст возможность добиться сокращения потребления ГХФУ в соответствии с графиком поэтапного отказа, предусмотренным Монреальским протоколом. Мероприятия в секторе обслуживания проводятся с упором на сдерживание потребления ГХФУ-22 и обучение технических специалистов передовым методам обслуживания, включая обращение с огнеопасными хладагентами, и осуществляются в тесном взаимодействии с таможенным управлением, ассоциацией производителей холодильной техники и другими заинтересованными сторонами.

14. Несмотря на прогресс в освоении первого транша в рамках плана ОДПОГ для Мозамбика, секретариат не может рекомендовать утверждение второго транша в целом, поскольку потребление ГХФУ в 2013 году превышает исходный уровень для оценки соблюдения обязательств. Вместе с тем секретариат отмечает, что в соответствии с процедурой, касающейся несоблюдения, секретариат по озону считает преждевременным заявлять о невыполнении Мозамбиком его обязательств. Секретариат далее принимает к сведению рекомендацию, выданную Комитетом по выполнению Совещанию Сторон в отношении пересмотра исходного уровня потребления по просьбе правительства. На этом основании секретариат предлагает Исполнительному комитету утвердить финансирование в рамках второго транша на том условии, что Стороны утвердят изменение исходного уровня потребления ГХФУ на своем 26-м совещании.

15. Изменение исходного уровня потребления ГХФУ, в случае его утверждения Сторонами Монреальского протокола, повысит отправную точку совокупного сокращения потребления ГХФУ, а также уровень финансирования на первом этапе плана ОДПОГ для Мозамбика, с 315 000 долл. США до 332 500 долл. США, в соответствии с решением 60/44(f)(xii)). Кроме того, секретариат предлагает обновить соответствующие разделы Соглашения между правительством и Исполнительным комитетом с учетом изменения исходного уровня для оценки соблюдения обязательств и уровня финансирования при подаче документов по следующему траншу в 2016 году.

16. В том случае, если Стороны Монреальского протокола не утвердят изменение исходного уровня, секретариат рекомендует повторно представить документы по второму траншу в рамках первого этапа плана ОДПОГ для Мозамбика на 74-м совещании.

РЕКОМЕНДАЦИЯ

17. Исполнительный комитет, возможно, пожелает рассмотреть следующие решения:

- (a) принять к сведению доклад об освоении средств второго транша в рамках первого этапа плана организационной деятельности по поэтапному отказу от ГХФУ (ОДПОГ) в Мозамбике;
- (b) отметить, что пересмотренной отправной точкой для устойчивого совокупного сокращения потребления ГХФУ будет уровень, равный 8,7 тонны ОРС, рассчитанный на основе пересмотренного потребления в объеме 8,68 тонны ОРС в 2009 году и в объеме 8,7 тонны ОРС, указанном в отчете за 2010 год, в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола, и что пересмотренный уровень финансирования на первом этапе плана ОДПОГ составит 332 500 долл. США в соответствии с решением 60/44(f)(xii)), если Стороны Монреальского протокола утвердят изменение потребления ГХФУ за 2009 год на своем 26-м совещании;
- (c) утвердить второй транш первого этапа осуществления плана ОДПОГ для Мозамбика и соответствующий план освоения транша на 2015-2016 годы в размере 35 000 долл. США, плюс административные расходы учреждения в размере 4 550 долл. США для ЮНЕП, на том

условии, что Стороны Монреальского протокола утвердят на своем 26-м совещании изменение потребления ГХФУ за 2009 год, как указано выше в подпункте 17(b), и что Казначей до тех пор не будет перечислять на счет ЮНЕП утвержденные финансовые средства;

- (d) обратиться к секретариату Фонда с просьбой обновить Соглашение между правительством Мозамбика и Исполнительным комитетом с учетом установленного исходного уровня потребления ГХФУ для оценки соблюдения обязательств и представить его вместе с заявкой на финансирование в рамках третьего транша, предусмотренного планом ОДПОГ, если Стороны Монреальского протокола утвердят изменение потребления ГХФУ за 2009 год на своем 26-м совещании;
- (e) в том случае, если Стороны Монреальского протокола не утвердят изменение потребления ГХФУ за 2009 год – запросить ЮНЕП повторно представить документы по второму траншу первого этапа плана ОДПОГ для Мозамбика на 74-м совещании; а также
- (f) отметить, что утверждение второго транша первого этапа плана ОДПОГ для Мозамбика будет предполагать принятие Мозамбиком всей ответственности и всех рисков, связанных с доработкой холодильной техники и оборудования для кондиционирования воздуха, работающих на основе ГХФУ, с целью их перевода на огнеопасные или токсичные хладагенты, а также с соответствующим обслуживанием.
